



# 第十二届国民经济和社会发展规划 计划 (2017-2021)

国家经济和社会发展规划委员会办公室总理办公室  
曼谷，泰国

# 前言

第十二个国家经济和社会发展规划（2017-2021）是在世界正在经历快速变化并变得更加一体化的时期制定的，而泰国本身正在进行改革。自第九个计划以来，“充足经济哲学”的原则一直并将继续成为发展战略的重要组成部分，因为它们是促进适度、合理和适应力的基础。这些原则极大地促进了泰国的均衡和可持续发展。

在制定第十二个计划时，国家经济和社会发展委员会（NESDB）办公室加入了20年国家战略框架（2017-2036），国家可持续发展目标（SDGs），泰国4.0政策，以及作为其他改革议程。为了制定实现“安全、繁荣和可持续性”目标的发展方向和战略，NESDB认为广泛的社会参与是起草本计划的关键原则。

从第十二个计划开始，国家战略将通过五年国家经济和社会发展规划转化为行动。第十二个计划中的每项战略都列出了发展议程以及需要完成的旗舰项目，以便为未来的挑战做好人力资本、社会和经济准备。还确定了明确的实施机制以及监测和评估程序，以实现对所有人都有效、有益和可持续的真正发展。

**国家经济和社会发展委员会办公室**

**总理办公室**

---

# Contents

---

	页
部分 1 第十二个计划概述	1
部分 2 评估发展情况	
外部形势和趋势	29
内部形势和趋势	37
部分 3 第十二个计划的目标和发展目标 (2017-2021)	77
部分 4 发展战略	
策略1: 加强和实现潜力的战略	80
人力资本	
策略2: 创建公正社会与减少战略	94
不等式	
策略3: 加强经济战略, 巩固可持续竞争力	102
策略4: 可持续发展的环境友好型增长战略	132
策略5: 加强国家安全促进国家实现繁荣和可持续发展的战略	149
策略6: 泰国社会的公共行政, 腐败预防和善治战略	160
策略7: 推进基础设施和物流的战略	177
策略8: 科学技术, 研究与创新发展战略	198
策略9: 区域, 城市和经济区发展战略	206
策略10: 国际合作促进发展战略	230
部分 5 实施, 监测和评估 第十二个计划	245

---

**第1部**

**分**

**第十二个计划概述**

---

# 第1部分

## 第十二个计划概述

---

### 1. 第十二个计划概述

在第十二个国家经济和社会发展规划（2017-2021）期间，泰国将进行一系列旨在解决各种长期积累的基本问题的改革。这些改革将在全球迅速变化和更密切联系的情况下进行。全球经济中的竞争将更加激烈，而全球社会将在一个日益无国界的世界中更加紧密地联系在一起。此外，技术变革的快速发展将对人们的日常生活或经济活动产生重大影响。同时，泰国将面临一系列基本的战略发展因素限制，这将为该国未来的发展提供明显的障碍。

第十二个计划期间将是泰国通过加速科学，技术，研究和开发以及创新的发展进行实质性改革的极具挑战性的时期，这是促进提高国家竞争力所需的各方面发展的关键因素。极具竞争力的全球经济。此外，除了持续的收入不平等程度之外，泰国公民仍然缺乏实现国家发展潜力所需的知识，技能，素质和态度。人口结构已经变成一个老龄化社会，导致劳动力短缺。泰国工作年龄人口的规模在2015年开始下降，人口结构将在第十二个计划结束时达到定义的“老龄化社会”。同时，自然资源和环境的数量和质量都在迅速恶化，导致经济成本上升，对人们的生活质量产生破坏性的负面影响。此外，公共行政效率低下，缺乏透明度，而且腐败严重。所有这些因素都将成为国家发展的制约因素，并将使社会的某些部分落后。

由于各种各样的挑战是长期发展的主要障碍，人们普遍认为，为了使泰国成为一个有安全，繁荣和可持续发展的发达国家，泰国必须加快改善基本战略各方面的发展因素，如：增加研发投入；发展科学，技术和创新；这必须与加速提高劳动力市场的新进入者和现有工人的劳动技能一起完成，以便兼容

随着生产和服务部门的有针对性的改进，以及技术变革。此外，应该以这样一种方式发展人类社会，以实现所有年龄组的福祉，并通过优质教育，学习和技能提升以及优质公共卫生服务提供的杠杆作用，有能力充分应对日常生活变化。在所有领域，通过促进社会机构的作用，培养具有强烈价值观和社会责任感的优秀，纪律严明的人。此外，必须强调城市的空间发展和增强的经济潜力。这将通过改善环境标准，土地使用合理化，有组织的城市规划和加强城市安全来实现，这符合宜居城市基准。城市的空间发展和经济潜力的实现，旨在传播经济和社会机会，创造新的经济和创收基础，从而通过促进宜居城市作为新的经济基础，减少泰国的社会不平等，提高竞争力。内陆上游地区和主要边境地区。

此外，未来五年是泰国推动国际贸易和投资增长以及国内投资和经济增长作为发展主要动力的关键时刻。泰国需要就国际贸易和投资达成协议，并与盟国合作，通过双边和多边安排扩大发展，同时加强区域和次区域联系，并为该地区推进积极的投资战略。各级国际合作框架将为泰国提供机会，最大限度地发挥其地理位置的优势，发展成为一个重要的区域经济和贸易中心。因此，第十二个计划的重点是加强执行层面和每个边境检查站的国际监管和机构联系，并与发展中的国内有形基础设施网络并列，以便与邻国建立联系。同时，泰国必须准备好作为通往西亚和东亚的门户。第十二个计划强调利用有形基础设施联系作为沿跨境经济走廊发展区域，经济和社区的基础，提高其竞争力并向这些经济走廊以及其他国内联系区域的社区，省和城市分配财富。此外，泰国必须采取积极主动的战略，创建一个创业社会，并集中支持泰国企业家到海外投资，以获得资本收入和潜在的商业机会。其目的还在于促进该地区内的价值链联系，特别是柬埔寨，老挝人民民主共和国，缅甸，越南（CLMV）和东盟。

从现在开始，泰国发展的主要国际合作形式是经贸合作，社会发展合作，

环境合作以及各种框架内的安全合作，包括分区域，区域和全球一级的安全合作。不仅必须有效利用现有的双边和多边协定，而且还将根据自由贸易和提高竞争力的概念建立新的协定，特别是促进东盟的合作框架和东盟以外的发展伙伴的使用。为实现这一目标，泰国应在支持各方面的发展合作以及加强次区域和地区的贫困和不平等减少方面发挥建设性作用。此外，泰国应采用可持续发展目标（SDG）以及有关商品和服务质量，劳工权利，环境适宜性，安全性，透明度等的国际法规和标准，以指导其实践和执法。

因此，在国家发展各个方面的基本因素所施加的限制下，以及在技术迅速发展的全球趋势中，许多国家正在迅速发展创新，以提高其生产力和商品和服务的价值，以便泰国在全球市场竞争，提高公民生活质量，面临着加速各种战略基本因素发展的严峻挑战，包括：投资研发；发展科学，技术和创新；发展基础设施和物流，形成完整的网络；有效的人力资源开发；改革公共行政，使其高效，透明，负责，特别是修订公共行政法律法规。因此，第十二个计划侧重于将创造力和创新结合起来，以创造新的增值经济，包括制造流程和形式，新产品和服务，技术变革和商业模式。同样，创造力和创新要么彻底改变人们的生活方式，要么进一步发展，以及发展影响公众生活质量和福祉的本地和高科技产品和服务。因此，未来五年的发展将侧重于以知识为基础的发展，这种发展源于在发展的各个方面使用智慧，技能，科学，技术，研发和创新。这一发展将是环保的，符合可持续发展目标，创造和扩大新的和更具包容性的收入基础，并扩大现有的收入基础。在所有泰国利益相关者的合作下，泰国将成为一个公正和优质的社会，不让任何一个人掉队（泰国4.0）。

为了按照前面提到的概念和方向推动发展，第十二个计划强调了各级公共行政系统需要追求良好治理，不受腐败，并相应调整法律法规。同样，泰国人的态度必须改变为善良，纪律，负责，并随时准备适应变化，保护原则

共同利益。为了解决复杂和持久的问题，同时波动的外部因素日益影响泰国的发展，必须进行重大的发展变革，以增强国家的优势并减少其弱点。因此，泰国各部门的代表已形成共识，即该国需要制定并遵循一项国家战略总体计划，该计划规定了未来20年（2017-2036）的长期目标。国家战略将确定任何政府必须遵循的主要发展方向，以实现国家未来的发展目标。长期发展总体规划将构成一个框架，规范发展实施的任何和所有方面，并将各级的总体和具体发展计划联系起来，以便适当纳入国家战略。明确和具体的长期目标需要一个持续的过程，以找到问题的根源，并加强发展的基础。此外，需要调整监测和评估过程，以便管理符合目标产出，成果和影响的战略，预算分配和实施之间的联系。

第十二个计划下的发展是实施20年国家战略（2017-2036）的头五年，这是泰国实施国家安全，繁荣和可持续发展的发展总体规划。它确定了泰国未来20年发展的目标，以及战略问题和实现这些目标所需遵循的主要方向。反过来，第十二个计划将成为激励国家战略实施的主要工具，以及其他机制和支持工具。因此，第十二个计划确定了在未来5年内必须实现的明确的经济，社会和环境目标。但是，为了确定第十二个计划五年的目标，还要考虑下三个计划（第十三个计划，第十四个计划和第十五个计划）的累积目标，特别是第十五个计划（2032-2036），将涵盖20年国家战略（2017-2036）的最后五年。“国家战略”的核心目标是泰国在执行期结束时成为发达国家。因此，第十二个计划的总体目标和部门目标都与20年国家战略的目标一致。同样，随后的国家经济和社会发展计划将在第十二个计划期结束后继续实现20年国家战略的目标和指标。

## 1.1 第十二个国家经济和社会发展规划的原则 (2017-2021)

未来五年的第十二个计划的发展目标与后续计划与20年国家战略的计划相关联，采用以下核心原则：

1. 第十二个计划基于“充足经济哲学”的原则，这是自第九个计划以来的重要基础。哲学通过采用以下概念促进均衡发展：适度，合理，适应力或风险管理。充足经济理念为可持续发展提供必要的基础，重点是发展优质人力资源，培养泰国社会的品质，增加每个人幸福和谐地生活的机会，同时泰国经济的增长持续，适当，稳定地增长，公平，包容，友好的环境，同时保留了生物多样性，社区的生活方式，价值观，传统和文化。

2. “以人为本的发展”旨在为泰国人创造生活质量和健康的条件。它旨在培养具有纪律，接受学习，知识渊博，技巧和创造力的优质公民。他们还应该有良好的态度，社会责任，道德和道德。各个年龄段的人都得到了发展，并为老龄化社会做好了充分的准备。人们可以和谐地生活和利用他们的环境，以及保护和恢复自然资源。

3. “20年国家战略的愿景”，即“泰国作为一个安全，繁荣，可持续发展的发达国家，符合充足经济哲学的原则”，国家口号是“安全，繁荣，可持续”，被用作第十二个计划中泰国愿景的框架。这一愿景代表着国家的利益，包括：独立，主权，管辖权的完整性，主要国家机构的安全，没有对人民和国家的威胁，能够和平共处，团结和社会保障的人民。多元社会，人类尊严，国民经济增长，社会公平，人民福祉，自然资源 and 环境的可持续性，能源/粮食/水安全，在不断变化的国际环境中维护国家利益的能力，东盟之间的安全协调成员和国际社会尊重他人的荣誉和尊严，泰国不是世界的负担，能够帮助经济地位较低的国家。

4. 作为20年国家战略目标的“2036年泰国目标”被用作制定前五个主要和次要目标的框架

年份。每个目标和指标也必须遵守国际公认的2030年可持续发展目标。2036年泰国的目标来自重大发展问题，发展模式，主要生产和服务基地的特征，以及泰国社会和泰国社会目标群体与理想规范的一致性。因此，第十二个计划的目标如下：“泰国的经济和社会与可持续发展保持稳定和可持续发展。泰国社会的不平等程度低。泰国公民要素质高，纪律严明，对学习保持警惕，积极进行自我学习，知识渊博，技术娴熟，态度和价值观良好，身体，心理和精神健康，具有公信力，善于泰国，东盟和全球公民。泰国将在国际论坛上发挥重要作用。泰国经济以创新为主导，以数字为基础，形成一个创业型社会。泰国企业在生产中具有竞争力，善于做生意。泰国的生产和服务基地将拥有高品质和卓越的设计，以满足全球市场的需求。泰国将成为金融，物流，卫生和旅游等许多领域的主要生产和服务基地。泰国将成为世界上质量和卫生食品的厨房，以及将成为未来产业的智能产业和服务基地。工业将利用创新，高技能人力资本和智能技术，进一步发挥现有生产和服务基地的潜力，开发新的产业，推动泰国成为智慧经济，社会和公民的国家。

5. 鼓励“一种有助于减少不平等的经济增长形式，并促进基于当地智慧和创新的更高水平的生产力。”第十二个计划侧重于包容性增长，以扩大中产阶级人口群体。该计划确定了增加40%最低收入人口（最低40%）的经济机会，社会机会和收入的目标。此外，基于知识和创新发展提高生产力是推动每个部门发展到下一个层次的关键因素。在迈向发达国家的目标的过程中，设定了增加收入，创造公正社会，减少不平等，扩大中产阶级人口群体，建立良好治理和环境友好的优质社会的目标。

6. “实施第十二个计划以实现长期发展目标。”国家经济和社会发展计划是连接，监督和实现20年国家战略的发展方向和目标的机制。各级实施，各方面和谐共处。因此，第十二个计划强调“Pra-Cha-Rat”机制，这是将公共部门，私营部门和公民的力量结合起来的平台。

该计划还确定了需要综合实施的高优先级发展问题，制定了与发展目标有效对应的计划/项目，并设定了覆盖范围更广的目标和指标，而不是之前的国家经济和社会发展计划。目标设定考虑了许多因素，这些因素包括：与长期20年国家战略目标的一致性，该战略为制定在预算编制框架内行使的次要目标和指标提供了结构；以及公共部门在支出，业绩和发展方面的监测和评估，这些都应相互促进和相互促进。因此，第十二个计划确定了综合发展问题，这些问题为预算分配提供了方向，编制和设定了实施层面的关键计划/项目，并确定了制造业和服务业空间发展的重点，以及确定面临每个发展问题的主要省份。

**1.2第十二次国民经济和社会发展计划的转折点。** 第十二个计划包含许多转折点，包括：（1）20年国家战略为长期发展的目标和方向提供框架，而第12个计划通过制定必须制定的发展目标和方向来提供发展实施机制。在国家战略的前五年实施；（2）第十二个计划的实施框架和方向更加具体，因为它们确定了在20年国家战略实施的前五年通过部门计划，部委战略，区域实施的旗舰计划/项目发展计划，省和省集群的计划，以及公共组织的年度实施计划，以推动第十二个计划的战略。应通过整合发展问题和空间发展来分配预算，并制定指标，以系统地监测和评估发展成果和成就。未来五年，预算分配制度，公共预算管理，公共行政计划，财政和财政纪律的规章制度，发展战略监测评估体系，公共绩效监测评估体系将发生变化从根本上迎接推动有效实施的挑战。此外，在第十二个计划的10项战略的细节中找到的发展方向涵盖了各个问题和部门发展方向，负责组织已在其部门计划中指出或正在实施过程中。这些都旨在整合所有发展问题并保持执行的连续性，以追求理想的结果和成就；（3）第十二个计划设置省，区域和城市

确定具体目标区域和具体目标生产和服务部门的发展方向，领导空间，省，区域和城市发展的实施，以实现符合国家总体目标的目标；（4）第十二个计划确定了国家改革大会和国家改革指导大会提出的支持实施国家改革议程的问题和方向。所确定的问题是明确的，需要在未来五年内解决，这是改革国家和为实现安全，繁荣和可持续性奠定长期发展基础的具体时期。

此外，第十二个计划继续加强发展机制，以提高效率并与当前形势保持一致。这些机制是法律和法规，以及负责各级战略实施的委员会和组织，使其适合并能够应对不断变化的情况，并在国家或空间层面减少系统冗余。知识，技术和创新的作用增加，成为各个部门的主要发展机制。

## 2. 第十二个计划中的发展环境与发展问题

### 2.1 发展条件和情况

从第一个计划（1961-1966）到第十一个计划，泰国在国家经济和社会发展计划下的进展分别在经济和社会方面取得了更高的发展水平，例如：规模泰国经济，制造业基地和服务业基础都比较大，公民收入增加，贫困人口减少，人们的生活质量得到提高，社会服务覆盖面增加，基础设施更加全面发展，自由贸易和投资政策的结果以及在双边和多边一级扩大与盟国的合作，以及自2015年以来更密集的次区域和东盟内的合作，扩大了泰国的贸易和投资机会，带来了力量并突出许多泰国生产和服务基地。

在过去的60年中，泰国经济的平均增长率为每年6.0%。自1987年以来，泰国经济基础已从集中于农业的经济基础转向集中于工业生产的经济基础，并在过去十年中开始以现代服务为基础。由于泰国经济的扩张和人均收入的增加，泰国在世界银行分类中的地位发生了变化

1988年，从低收入经济体到中低收入经济体。泰国1988年的人均收入为每年29,307泰铢，超过了2010年中上等收入国家的分类门槛，之后达到每公顷国民总收入2014年人均收入为4,121美元。<sup>1</sup> 生产和服务业日趋多元化，工业品出口基础明显扩大，汽车工业，电子电器，食品工业等众多生产和服务业，农产品，旅游和健康服务 - 具有国际竞争力，全球市场份额增加，并获得更高的外汇收入。与此同时，自由经济政策使泰国在产品，服务，规则和法规标准方面更加国际化。泰国与国际社会之间的双边和多边合作也取得了进展，并提供了有意义地推动泰国经济，社会和政治的机制和手段，而合作框架则提升了泰国的国际标准。国际贸易和投资的价值不断增加。到2015年，商品和服务贸易额为17.2万亿泰铢，相当于泰国经济规模的126.9%，以该国总产量（国内生产总值：国内生产总值）计算。此外，泰国社会和泰国人变得更加国际化，泰国人和人们具有更高的英语语言技能，有关国际标准，规则和法规的知识，以及不断变化的全球形势。文化的融合已被纳入日常生活。

扩大的经济基础导致就业增加，吸收了3850万劳动力中的3800万人。平均失业率低于0.9%，贫困线相应减少，无论是贫困线以下的人口数还是贫困线以下人口占总人口的比例。这一比例从2007年的20%下降到2014年的10.5%，而贫困线以下的人口从2007年的1270万下降到2014年为710万人。普通泰国人的生活质量在各方面都有所提高。获得教育，公共卫生服务，公共服务，基础设施，社会保护和其他资源的覆盖面和质量都有所提高。例如，2015年，全民医疗保健覆盖了99.9%的泰国人，而弱势群体则有收入保障，其覆盖面得到改善。预期寿命不断增加：男性出生时预期寿命为71.6岁，而女性为78.4岁。年龄在15-59岁之间的泰国人的平均受教育年限已增加到10.1年。

---

<sup>1</sup> 国民经济和社会发展委员会（NESDB）人均国民总收入（人均国内生产总值为每年6,034美元）。

然而，泰国在几乎所有方面仍然面临着质量问题，例如在知识，技能，态度，美德和道德方面。许多公民既不尊重他人的权利，也不尊重公共利益。在人口结构迅速变为老龄化社会的情况下，劳动力短缺。此外，泰国在公共服务，教育，卫生服务，基础设施和物流方面仍然存在问题，而水资源管理尚未形成完整的网络，这方面的发展缓慢。基础设施中仍存在许多问题，如运输方式尚未修改，效率更高，达到绩效目标，管理层缺乏统一性，服务不足，质量有限，已集中在城市地区，而且成本太高。此外，还有许多法律法规阻碍了基础设施和物流的发展。科学，技术和创新的发展仍然缓慢。研发投入不足。研究尚未有效地用于创造经济或社会收益，而创新发展仍然很少。

上述问题部分归因于公共行政效率低下，缺乏透明度和问责制，而发展实施缺乏连续性，执法效率低下。此外，许多法律和法规过于陈旧，无法应对变化，而国家的善政和管理目标尚未实现。尽管向公共和私营部门提供的公共服务已经扩大，但与其他国家相比，它们仍然很慢，并且不符合国际标准。此外，公共部门的结构变得非常庞大和复杂，而人员成本却不断上升。预算分配过程需要很长时间，这限制了其满足人民需求的能力。此外，预算支出效率低下，缺乏透明度和良好治理，而公共部门员工的素质因公共部门的工作岗位而下降，而不是高学历和高能力人士的首选。过去。许多有能力的官员已经辞职，因为他们有更好的专业选择。主要原因是：公共部门没有明显的职业道路；缺乏符合情境变化的人力资源开发计划；公共和私营部门的腐败现象普遍存在。

这些发展情况导致泰国经济中的生产率低下，因此需要量化增长作为主要的经济驱动力。与此同时，泰国经济结构不平衡：国际贸易占经济总量的比例远大于国内经济贡献的比例。从而，

泰国经济对外部因素非常敏感和不稳定。农业和服务基地的生产力很低。利用知识、技术和创新来增加这些基础的价值仍然很低。农民的收入远远低于制造业和服务业的人口，这造成了收入不平等。此外，泰国在许多其他方面仍然存在很高的不平等和缺乏公平性，这已经引起了社会的不和谐。贫富之间的收入差距略有缩小：收入不平等系数（基尼系数）从2014年的0.493降至2013年的0.465。此外，自然资源和环境利用浪费，急剧下降和恶化虽然废物产生势不可挡，但环境在各方面都已退化。最后，国家安全问题因长期积累的问题而变得复杂化，这些问题不断增加并出现了重大的灾难迹象，例如：滥用国家主要机构；泰国之间的冲突源于与经济、社会、文化和政治有关的意见和意识形态的根本分歧；和泰国南部的叛乱。

在经济方面：考虑到第一个计划以来的经济增长，泰国经济在第一个计划和第六个计划（1961-1991）之间显示出高增长率。在此之后，由于1997年泰国发展史上最严重的经济和金融危机之前的出口和投资放缓，第七个计划期间的增长放缓。随后，在经历了这场危机之后，该国的发展规划采用了充足经济作为第九个计划到第十一个计划的关键实施指南，以便社会各界都能够变得富有弹性并采取适当的风险管理。1997 - 1998年危机的经验教训鼓励公共和私营部门在良好治理方法的基础上更具弹性，其中包括：（i）以更有效，透明，更具责任性的运作，以及更好的系统制衡机制；（ii）具有货币和财政纪律，以实现财政可持续性，更安全的财政基础以及更高的国际储备；（iii）修订法律和法规，使其更系统地运作并符合经济和社会结构；（iv）通过保护消费者和人民免受剥削，在市场中创造竞争环境以及实施支持政策以促进泰国经商的便利性，提供所有部门的公平性；（v）实现更有效的宏观经济管理。自第九个计划以来，泰国更加重视对基础设施网络扩展的投资，将其作为一项关键的发展战略。还有一个目标是增加研发（R&D）投资和科学、技术和创新的预算分配。此外，采用充足经济

哲学作为泰国社会各个层面的关键发展指导原则，帮助该国在随后的危机中生存下来。

然而，泰国的竞争力排名正在缓慢改善，并且在面临经济波动时甚至有所下降。从2012年起，国际管理发展研究所（IMD）已将泰国的59个国家中的大约30个<sup>1</sup>排名。2016年，它将61个经济体中的泰国排名第28位<sup>1</sup>，在第十一个国家经济和社会发展计划（2012-2016）的五年期间显示出相对较小的改善。与此同时，世界银行的“营商环境报告”将泰国49<sup>1</sup>排在全球189个经济体之列。泰国的制约因素包括人力资本的限制，少量的科学、技术和创新研究投资，低基础设施质量，低效的物流系统，政府效率低下，过时的法规和执法不力以及腐败。面对全球经济危机和2011年大洪水等自然灾害，泰国经济容易波动。泰国经济增长速度低于其多年来的潜力。在第九、第十和第十一个国家经济和社会发展计划中，泰国经济分别增长5.8%，3.0%和3.4%，从第八和第十一计划平均增长3.1%<sup>2</sup>。在第十一个计划中，由于劳动力成本高，泰国显然失去了竞争优势。该国还需要提高其创造力和创新能力，使泰国能够与更先进的经济体竞争并克服中等收入陷阱。

泰国的经济已从农业经济转向工业和服务经济。行业不断积累知识和生产技术。它已经从依赖外国投资的初级生产工业转变为复杂的生产工业，国内投资比例较大。泰国已成为先进技术产品的重要出口国。与此同时，其服务业已从传统的旅游服务业转向多元化，如金融、卫生等专业化服务。然而，由于生产力低下，农业部门的发展速度低于其他部门，这是由于缺乏技术使用，土壤质量差，土地使用不当，水管理不善，气候变化的弹性不足，并且没有合适的价格保险制度。政府对农业部门的补贴非常高，但不会对该部门的生产率提高做出贡献，并且对该国造成高额预算负担。

---

<sup>2</sup> NESDB对2016年泰国经济增长的预测为3.0-3.5%。

在社会方面：泰国人的能力和生活水平低于目标，与基于知识的经济和社会发展方向不一致。这个问题是由于一些重大问题造成的，例如：教育和学习质量低下；由于缺乏知识和家庭时间，学前儿童的发育迟缓；由于教育质量低下，学龄儿童的智力不足；缺乏使理论知识适应实践的技能 and 能力，最终导致劳动生产率低下。泰国人力资本发展的另一个问题是环境和行为风险。由于不适当的消费行为和缺乏足够的身体活动，泰国人被认为更有可能受到非传染性疾病和过早死亡的影响。健康的决定因素也被认为是其他环境健康风险：例如，受教育程度低的人对健康的认识较低，健康生活方式的替代方案，例如：食品安全风险，空气污染暴露和道路事故的发生。

此外，预计泰国将面临一些挑战，这些挑战是由其目前不断变化的人口结构带来的，这将对生活水平，经济潜力和各种社会方面产生影响。鉴于目前的人口状况，泰国有望在2021年成为老龄化社会，这是实施第十二个计划的最后一年，老年人占总人口的19.8%。该国的劳动年龄人口在2014年达到顶峰，此后将走上稳定下滑的道路，可能导致严重的劳动力短缺问题，如果现有看似低的劳动生产率问题得不到充分解决，可能会进一步加剧。多种因素，包括低质量的劳动力，技术发展延迟和行政问题。这些挑战可能对国家的竞争力，发展，经济增长以及泰国人民的创收和福祉改善造成一些限制。此外，除了定量挑战外，泰国人的质量方面也被认为是一个需要解决的挑战。尽管根据有关年龄组的不同，问题仍然是相互关联的，从幼儿时期开始。儿童早期发育不足很可能导致学龄儿童表现不佳，劳动力市场技能发展不匹配。预计与健康有关的独居老人人数将呈上升趋势。此外，外国文化的影响，在数字时代更容易被泰国社会吸收，可能会对一些泰国人的社会规范，态度和行为产生负面影响，特别是那些无法筛选出不适当文化的人。

解决贫困和不平等问题也是本计划中需要解决的紧迫问题。目前，贫困仍然集中在泰国的东北部和北部。与此同时，2013年最富有的收入十分位数与最贫困人口之间的收入差距为34.9倍。其根本原因在于社会服务质量的区域差异，经济结构不平衡，发展机会分配不均和获得正义。此外，偏远地区的人口获得相关信息，知识，资金来源和优质社会服务的机会相对较少。这将在未来带来更多风险，因为在生活的各个方面都会迅速发展技术，从而产生更广泛的不平等。尽管如此，通过经济，社会和环境活动形成解决社区问题的网络已有所改善。例子包括灾害管理社区和每个社区制定的社区计划的编制，然后分别纳入分区计划，地方行政计划，地区发展计划和省级发展计划。社区企业和职业群体占32.51%，而金融机构占所有组织的26.77%。

自然资源和环境仍然是泰国的关键问题。几十年来，自然资源被大量用于发展。因此，自然资源不断枯竭，同时自然环境质量下降。结果，政府与不同人群之间对自然资源利用的冲突趋于增加。此外，自然资源和环境的管理仍然是集中的，与地方层面没有联系。所有这些因素都促成了现有的自然资源状况。森林面积正在减少。土壤变得不肥沃。生物多样性受到威胁。沿海生态系统遭到破坏。水资源不能满足消费需求。随着经济和城市化的发展，环境问题同时升级。城市固体废物（MSW）的管理仍然效率低下，2014年累计未处理的固体废物累计达到3080万吨。同样，垃圾产生率从2010年的每人每天1.04公斤增加到

1. 2014年每人每天11公斤。虽然电子电气设备废弃物（WEEE）每年可能增加10%，但只有70%的工业废物得到妥善收集和处理。而且，在很多地方，空气污染浓度一直高于空气质量标准。2014年，这些空气污染物为颗粒物（PM），臭氧和挥发性有机化合物（VOC）。同时，水质一直在

由化学肥料，牲畜粪便和未经处理的家庭废水污染的土壤侵蚀而退化。目前，废水处理系统的数量不足。

温室气体排放的趋势不断增加，尽管由于若干温室气体减排措施的影响以及森林和土地使用的隔离，2014年3.3%的年增长率实际上低于上一年。此外，高度不稳定的天气将导致更频繁的自然灾害，特别是严重的洪水和干旱。这将严重影响国内外的经济部门和生产供应链，其程度比过去更大。非法捕鱼活动仍在继续。此外，森林火灾的阴霾变得更加骇人听闻，并在一些季节影响了人们的健康和旅游业务。森林火灾的原因来自泰国和邻近邻国的清理耕地和采伐后的焚烧。

由于上述限制和挑战，泰国目前的经济和社会结构仍然薄弱，而其整体管理仍然缺乏效率和透明度。因此，泰国在全球化加剧下面临更大的压力和风险，走向一个没有边界的世界 - 人力，商品和服务的自由流动，投资，知识以及数据和信息。因此，全球竞争变得更加激烈；经济集团的形成普遍存在；ST&I的研发工作已被激励，以提高许多国家的生产力。许多新经济体变得更具竞争力，如拉丁美洲，中国，印度和越南。这些国家的劳动力成本仍然较低，并采用了许多措施吸引外国投资。因此，他们可以在市场上竞争，特别是他们的主要和第二产业。与此同时，全球经济和政治形势一直不稳定。许多地区的全球经济危机更频繁发生。此外，全球格局的变化，新的技术推动以及紧密联系的全球社区产生了更复杂的威胁和风险，包括恐怖主义，流行病，国际毒品网络和其他形式的国际犯罪。由于区域连通性和新颖的通信技术，这些非法活动 - 例如国际麻醉品贸易，非法外国劳工，人口贩运，非法移民，童工，性交易和洗钱 - 变得更加复杂。与此同时，气候变化变得更加难以预测，给生计，企业管理和公共行政带来了风险。因此，国际协议有

在污染排放，人权和金融监管方面，在若干方面变得更加严格。

国内外的条件和环境的许多方面将提供泰国必须以更复杂的方式调整和管理风险的不可避免的压力。所需的调整需要植根于结构变革，这将消除该国的弱点，同时建立积极的机制来支持该国的优势，从而为该国大多数人带来最佳利益。如果在未来4 - 5年内未能实现这些改革，泰国将失去竞争力。人均收入不会上升。平均而言，整体生活质量将继续保持低水平。不平等会更高。自然资源将进一步恶化。最终，从长远来看，发展是不可持续的。如20年国家战略所针对的那样，到2030年，该国将无法发展。

因此，第十二个国民经济和社会发展计划的5年期限是该国改革和转型的关键时期，以使其未来的经济和社会结构与新的全球格局保持一致。此外，这种新结构必须具有弹性，能够应对新的风险和威胁。泰国还可以利用不断变化的全球环境，为人民谋福利。因此，关键问题是经济和社会结构调整，基础设施投资，人类发展以及工作，学习，纪律和责任方面的价值观和生活文化的转变。总而言之，在所有利益相关者之间建立团结，确定优先事项和分担责任的协作行动是解决这些问题的关键。因此，必须考虑以下问题：各级发展战略的无缝联系；一个综合的，基于结果的预算系统；持续的地区发展；投资研发和人类发展；以及定期监测和评估发展战略的一套指标。

## **2.2 主要重点和发展问题**

在接下来的五年中，由于当前的条件和发展环境，泰国需要进行广泛的改造。改革和变革可以克服根本问题，持续存在的弱点和限制。与此同时，需要采取积极的风险管理战略和建设复原力，以利用国家的长期发展优势。但是，第十二个计划的主要重点和发展问题侧重于相互关联和综合的问题，这些问题将为预算分配，计划实施以及监测和评估提供基础。发展问题如下：

## 2.2.1 创新发展与商业化提升泰国竞争力

重点是利用创造力和创新发展，在生产过程，产品设计和服务中创造经济增值。技术改造，新的商业模式，人们生活方式的根本变化以及创新发展将改善绩效并提高人的能力，从而提高生产力，扩大新产品和服务的收入基础，降低成本。面对日益激烈的全球竞争以及来自低工资国家的竞争，第十二个计划将侧重于产品和流程的创新，以创造增值商品和服务。为了实现这一目标，应优先考虑影响生活质量和人民福祉的高科技产品和/或创新产品和服务 - 包括本地和高端产品。例如：将人员从生产线转移到其他位置，从而为价值链带来更高的增值贡献，例如在产品开发和产品设计，研发，创造和创新以及其他活动（包括营销，物流，和品牌。

此外，为了推动创新的发展和采用，国家研究议程的重点必须明确，具体，符合不同部门的发展目标，创新战略应该充分整合。这应该与促进所有利益攸关方的合作和伙伴关系一起进行，包括政府，学术部门，制造和服务的所有领域的私营部门以及社区，以创造支持研究和加强创新发展的环境和系统。此外，研发应与创新发展和商业化相结合，根据市场和社会的需求，与国家目标和关键社会发展问题同时确定国家研究议程。私营部门应通过在特定领域提供必要的资金，资源，知识，想法和专业知识，参与发展的每个发展阶段，包括研发过程，创新发展过程和商业化进程。与此同时，私营部门应该利用创新来创造绿色增长，支持社区创造思想，建立一个优质的社会。

## 2.2.2 促进科学，技术和创新发展

在第十二个计划的五年期间，问题如下：

1) 支持研发以及改进和发展战略技术。现有的生产和服务将得到加强。生产和服务将

通过使用先进的综合技术发展成为“智能生产和服务”，例如：（1）食品，农业和生物技术产业；（2）卫生和医疗技术产业；（3）使用电子控制系统的智能工具，机器人和机械系统；（4）数字，物联网（IoT），人工智能（AI）和嵌入式技术；（5）创意，文化和高价值服务业。

2) 发展企业家成为“Technopreneurs”。农业，社区企业和中小企业（SMEs）等生产部门将与研究机构和教育机构建立联系，以便生产部门能够获得和利用现有的商业化研究，同时培养有能力的企业家。

3) 开发和利用现有基础设施。目标是为快速技术变革做准备，特别是加速STEM（科学，技术，工程和数学）领域的研究人员的发展，并促进私营部门研究实验室，特别是在新科学和技术领域。对于国家未来的创新发展很重要，如认知科学，合成生物学，干细胞等。

4) 支持研究机构，教育机构，公共部门，私营部门和民间社会/社区之间的网络实施。社会创新将被用作促进包容性增长和改善生活质量的机制，特别是对老年人和残疾人而言。

5) 调整国家研发体系的机制。这将包括研究经费，研究网络，研究系统，研究采用和项目评估。重点是整合不同领域研究人员的能力，以满足私营部门利用技术潜力和效率的需求。

### 2.2.3 劳动力的准备和人员的能力提升

所有年龄段  
的

这旨在通过人类创造高潜力的人力资本在过渡性变革的背景下，各方面的资源开发，例如到第十二个计划结束时对老龄化社会的人口变化。自2014年以来，该国的劳动年龄人口一直在下降，导致劳动力短缺和生产率低下。人力资源质量仍然存在问题，这些问题对各个阶段的人力资源开发都有连续的影响。年幼的孩子不是

在儿童早期阶段适当发展。学龄儿童表现不佳。劳动力缺乏理论知识和技能，遇到技能不匹配的问题。老年人的健康状况不佳，而且越来越依赖。因此，第十二个计划中的人力资源开发强调了以下内容：

1) 促进幼儿的身心健康，使他们有良好的神经和认知发展，并提高他们的生活技能，以成为国家的宝贵财富。

2) 使人民社会化，以获得符合社会价值观和规范的更好的道德标准。所有年龄段的泰国人口都应该是健康的，有道德的，道德的，并且具有公众意识。

3) 在每个年龄段培养必要的技能和知识，为创建全面发展的公民奠定坚实的基础。人力资源开发应符合劳动力市场需求和21世纪所有年龄组所需的技能。学龄儿童和青少年必须充满系统和创造性的分析知识和技能，并准备好利用对劳动力市场参与至关重要的各种技能，包括工作和生活技能。工作年龄的人将具备响应劳动力市场需求的知识和技能，即基本技能，专业技能，新兴企业技能和自营职业技能。将鼓励老年人发展适合其年龄和个人经历的工作技能。

4) 准备科学和技术领域的劳动力，这将极大地塑造国家的未来。

5) 通过改善小学校小学教育质量管理，改革教学方法，提高整个系统的教师素质，促进各级教育的卓越发展。教育质量的提高还需要专业领域的卓越，例如通过双职业教育<sup>3</sup>和合作教育<sup>4</sup>，以使劳动力在进入劳动力市场之前具备必要的技能。此外，还需要创造一个终身学习的环境，其中包含各种学习材料和中心。

---

<sup>3</sup>双职业教育将公司的学徒和职业学校的职业教育结合在一起。

<sup>4</sup>合作教育是一种结合了课堂教育和实际工作经验的结构化方法，为结构化工作经验提供学术信誉。

1) 促进健康的人口。这将通过改变健康相关行为和减少影响健康的风险因素来实施，通过优先促进健康教育，促进适合每个年龄组的身体活动和营养，采用法律机制和激励措施来管理影响的食品和产品。健康，并建立一个公共政策制定过程，考虑到健康影响和创造一个健康的环境。

#### **4.2.2 创造公正社会，减少不平等。**

在未来5年，重点将放在提高全国社会服务质量，特别是那些与教育和公共卫生有关的服务质量。此外，将继续关闭社会保护方面的差距，同时提高劳动技能和实施劳动政策，以提高劳动生产率和收入。主要发展议程如下：

1) 为目标最低收入的40%人口增加机会。措施包括：向处境不利的人和偏远地区的人口提供优质的公共服务 - 包括教育和保健服务；向贫穷的无地农民分配土地，条件是防止随后的所有权变更；为目标人群提供技能培训，使他们能够获得体面的工作和收入。该计划还将强调建立土地储备和发展农作物保险制度和小额信贷组织。

2) 通过促进创造就业和创收以及提高生产力，为40%的最低收入人群，弱势群体，妇女和老年人创造经济和社会机会。措施包括：支持中小企业，社区企业和社会企业；小额信贷组织的发展，以及财务准入的改善；并以合理的价格增加对高质量投入的获取。同时，需要促进以地区为基础的预算编制和综合预算。

3) 加强优质公共服务的平等分配，包括教育，公共卫生，基础设施和社会福利。此外，需要强调资源的公平分配以及创造互补的商业环境，特别是通过改进法律和法规来支持公平竞争。

4) 加强社区成为发展的社会伙伴，也是发展的受益者。这将通过促进社区一级的企业家精神，支持社区技能培训中心来提升成员的技能来实现，

并促进社区提供社会福利和服务。还将促进社区一级的土地分配和管理系统，以解决无土地问题并建立当地资源管理权。

#### **4.2.3 在价值链的每个阶段重组生产并创造经济机会**

重点是加强生产和经济资本的基本要素，以提高现有生产和收入基础的能力，并创造新的能力。此外，还需要利用研发技术作为创造环保和创新生产的手段来改善价值链，以满足市场需求，并提高产品和服务标准。应该鼓励企业家拥有跟上技术变革所需的商业技能的建立条件。新经济区和潜在经济边界网关的发展将促使泰国成为未来的高收入国家。

#### **4.2.4 调整农业生产系统以适应气候变化承诺，实现土地利用潜力**

为了增加对健康安全且对生活质量和环境没有负面影响的农产品的价值，重要的是支持农业，科学和技术方面的知识创造以及创新的共同创造。与生物基自然资源的联系。这侧重于发展可持续农业系统，同时扩大农民获得耕地的机会。鼓励个体农民以合作社，伙伴关系和公司的形式相互合作，以实现规模经济，减少就业不足，应用适当的技术，并利用市场机制来管理风险。

#### **4.2.5 现有生产和服务基地的潜在增强，以及利用集约化技术和创新创建新的生产和服务基地**

这旨在为人员和基础设施方面的未来工业发展奠定基础，并以集群的形式建立机制和网络。

#### 4.2.6 “新经济”强化

这包括数字经济，生物经济，创意和文化经济。推进创业型社会企业蓬勃发展的创业型社会，推进商品和服务生产基地，扩大现有收入基础，创造新的收入基础。

#### 4.2.7 提高高潜力服务业和旅游业以及支持制造业的竞争力

重点是修订法律，通过更加认真地考虑生态系统在评估一个地区旅游业发展潜力方面的承载能力，实现旅游业的均衡和可持续发展。该战略还将优先考虑在体育产业的各个方面创造经济附加值。

#### 4.2.8 生产部门连接创建

形成生产网络，利用研发创造出能够满足市场需求的各种产品，应该会带来经济价值的提升，强大的生产链以及经济基础的扩大。为了加强物流系统和降低成本，必须在以下合作框架内促进交通，物流和电信的连通性：大湄公河次区域（GMS），Ayeyawady - 湄南河 - 湄公河经济合作战略（ACMECS），印度尼西亚 - 马来西亚 - 泰国增长三角（IMT-GT），孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议（BIMSTEC），边境地区联合发展战略（JDS）以及东南亚国家联盟（东盟）内部的合作）。根据东盟连通性总体规划进行的开发应具有连续性，旨在提供完整的网络。运输和物流应该高效并符合国际标准。应修订有关人员和货物运输的法律法规。应该发展运输和物流领域的人力资源。边境线和边境经济区内的经济发展应与该国内陆的生产部门联系起来。

#### **4.2.9 中小企业 (SMEs) , 社区企业和社会企业发展**

希望扩大基层经济发展, 以覆盖全国更多的社区。必须为社会中的各种群体创造经济机会, 同时促进企业家能够取得成功的环境。

#### **4.2.10 自然资源股票安全和环境的质量 增强**

这旨在保护和恢复自然资源基础。因此, 它对提高水资源管理效率, 促进绿色增长和清理污染非常重要。同时, 建立透明, 公平的管理体系以及促进可持续消费和生产至关重要。在气候变化方面, 有必要为温室气体减排做好准备, 提高适应能力, 同时降低自然灾害风险。

#### **4.2.11 恢复安全基础是国家经济社会发展的关键因素**

重点是在国王作为国家元首的民主政权的基础上建立和平共处不同意见和意识形态的社会, 并准备处理将对经济和社会发展产生重大影响的跨国犯罪。未来20年的国家。

#### **4.2.12 公共部门管理改进, 防止腐败和善治鼓励**

这强调促进旨在以具体方式解决公共行政和人事挑战的善政。鼓励透明, 有效和负责任的公共行政。还应促进权力下放, 加上公众参与以及国家, 区域和地方行为者之间公平分配责任。

#### **4.2.13 基础设施和物流发展，扩大国家竞争力，提高服务质量，支持城市和核心经济区的扩张，提高生活方式的生活水平**

为实现这一目标，政府计划通过连接经济走廊的国内网络系统地增加次区域和东盟框架内的连通性。还需要改进行政和监测系统，使其更符合国际标准，确保公平获得公共服务，并保障消费者的保护。其他战略指导方针包括发展下游行业以带来新的经济机会，以及促进物流业企业家到国外投资。

#### **4.2.14 区域，城市和经济区的发展**

及时开展的重点活动是加强现有的生产和服务基地，扩大新的生产和服务基地，为每个地区的人民创造更多的收入，支持城市地区的质量增长。其他活动正在开发和恢复东部沿海地区，以适应未来的工业扩张，使边境经济区的健全管理能够实现可持续增长和竞争力，并提高城市和区域发展实施机制的效率，以取得具体成果。

#### **4.2.15 加强国际合作，确保全面发展**

##### **优点**

在接下来的5年中，重点将放在定义和精简上实施层面和边境地区的机构联系和条例，减少贸易和投资的非关税壁垒，促进国内和邻国的有形基础设施发展。泰国准备成为通往亚洲东部和西部的门户，并加强经济区与经济走廊沿线社区之间的物质联系，以提高竞争力，并向核心经济走廊沿线的社区，城镇和省份分配财富。关键的过境走廊。泰国将采用支持泰国企业家海外投资的战略方法，这将有助于扩大东盟的价值链，提高竞争力，

并创造更多的贸易和投资机会，特别是在CLMV和东盟。泰国将利用与东盟社区以及非东盟国家的合作框架获得的利益，并将通过支持该国实现可持续发展目标（SDG）的努力，突出其在全球论坛中的创造性作用。

#### **4.2.16 加强泰国对外投资**

这强调：提高泰国企业家的商业技能，特别是在中小企业中，以增加与邻国的商业合作；投资于人力资源，技术和创新；在各种合作框架下改善商业环境和支持商业理事会的工作；为泰国企业家提供金融资本和对外国生产基地的深入了解。

#### **4.2.17 改善泰国金融业，提高效率和竞争力**

政府有必要修改金融部门的规章制度，以提高消费者和私营部门的竞争力，提高服务效率和公平性。此外，有必要建立监测机制，以避免不断变化的模式和更大量的金融连通性和动态资本流动所产生的潜在风险。还强调了金融技术的利用，为大型项目投资提供资金的金融工具的开发，以及以合理的成本扩大金融服务的可及性，以促进商业部门和其他所有部门获得金融服务的机会。还应该发展基层金融机构。

#### **4.2.18 财政和预算改革**

主要改革包括：扩大税基；调整预算提案系统；预算分配；综合预算编制，既基于发展问题，也基于地区；监测和评估预算支出；将税收和收费分散到地方行政组织（LAO）；减少社会福利津贴。还需要为社会保护制度建立可持续的公共财政，包括改善退休储蓄制度和健康保险制度，以尽量减少对政府的财政依赖。

### 3. 目标和发展指南

#### 3.1 发展目标

第十二个计划中确定的发展目标将继续通过第十三，第十四和第十五个计划，以实现20年国家战略的目标。因此，该计划比以前的计划更详细地介绍了发展目标和关键指标，以指导和链接二级计划和行动计划中的发展目标设定。预算分配和行动计划必须与实现主要目标和工作计划/项目的产出以及政府的关键绩效指标密切相关。该计划的重大发展目标如下：（1）泰国人民具有良好公民的特征。一个好公民是一个纪律严明，态度和行为态度良好的人。他/她也应该是一个积极的公民，增强他们生活中的适应能力，使自己适应全球变化（应对变化的适应力），负责任，并为社区服务做志愿者。他/她应该有身心健康和精神健康。他/她应该将充足经济哲学应用到他/她的日常生活中。而且，他/她应该表现出Thainess；（2）减少收入和贫困不平等。所有泰国人都应该能够平等地获得优质的社会服务。收入最低的40%（最低的40%）应该至少增加15%的收入；（3）经济体制强大，竞争激烈。泰国经济体系应通过支持新企业家和成为企业社会，重组为服务和数字经济。泰国经济应该拥有强大的中小企业，利用创新和数字技术来创造优质的商品和服务。还应部署技术，以提高货物生产和提供服务的附加值。因此，泰国经济应该稳定下来。为了使泰国在2036年成为高收入国家，国内生产总值每年至少增长5%；（4）自然资本和环境质量可以通过以下方式支持绿色增长以及粮食，电力和水安全：增加国家森林面积，覆盖全国总面积的40%，以保持平衡生态系统；与常规情景相比，到2020年，能源和运输部门的温室气体排放量至少减少7%；提高固体废物处理效率；在严重受影响的地区保存和恢复水和空气的质量，这样他们也应该能够使生态系统稳定到健康的标准；（5）国家安全，独立和主权，社会保障，社会凝聚力，正面形象和国家信心增强。因此，应减少社会中的意识形态冲突和犯罪活动。泰国应该成为国际论坛和制定方面更积极的参与者

国际协议；（6）公共管理系统是高效的，最新的，透明的，负责任的，也是分散的，涉及民众参与。政府应该减少私营部门可以更有效运作的一些服务领域的职责。应广泛利用数字服务。腐败应该减少。应该更有效地实行权力下放，以加强地方行政。因此，第十二个计划的六个重要发展目标符合可持续发展目标（SDG）的目标和20年国家战略的长期目标。

### 3.2 战略与发展指南

第十二个计划下的战略和发展指南基于20年国家战略的六项主要战略。这些战略和指导方针提供了一个框架，以确保整个开发过程的一致性，并确保在未来五年内实现发展目标。它们是以充足经济哲学为指导原则，支持国家向安全、繁荣和可持续发展的发展基础。第十二个计划的十项主要战略涵盖了未来五年国家发展的主要重点，其成功的产出将在未来的计划中不断得到建立。在改革议程，综合发展问题，实施方法和解决方案方面，这为未来20年的长期发展提供了连续性。

第十二个计划有十项战略，这些战略比20年国家战略有更多的发展细节，因为由于全球和国家发展的动态性，很难确定长期战略和指导方针。制定国家战略和发展准则必须考虑时间的问题和因素，以便成功实施国家发展计划。因此，“国家战略”只为各种发展问题提供了主要指导方针。国家战略反映了制造业和服务业基地，目标群体，协议和法规以及人力资本的发展。因此，第十二个计划的战略包括20年国家战略的六项主要战略：（1）加强和发展人力资本潜力；（2）建立公正社会，减少不平等；（3）加强经济可持续发展和竞争力；（4）可持续发展的绿色增长；（5）国家发展促进繁荣和可持续发展的国家安全；（6）泰国社会的公共行政，腐败预防和善治。此外，还制定了其他四项战略，以有效调动上述六项战略：（7）推进

基础设施和物流; (8) 科学, 技术, 研究和创新发展; (9) 区域, 城市和经济区发展; (10) 国际发展合作。

---

## 第2部分

### 评估发展情况

---

## 第2部分 评估发展情况

---

### 1. 全球形势和趋势

#### 1.1 全球经济形势，展望及对泰国的影响

未来五年全球经济增长速度将趋于放缓，并且可能面临与全球经济和金融体系高度波动相关的许多下行风险。主要风险因素包括主要发达经济体（即美利坚合众国（美国），欧盟（EU）和日本）的货币政策调整的不确定性，这将影响泰国的金融和商业部门。此外，贸易自由化以及服务业和旅游业将面临更激烈的竞争，这将要求泰国通过提高竞争力来适应。另一方面，贸易自由化将为泰国提供机会，利用次区域和区域层面的更多连通性来支持价值链的发展。

预计会对泰国经济产生重大影响的外部因素包括：

##### 1.1.1 新兴市场日益增长的作用导致了转变

经济地理。新兴市场，包括巴西，俄罗斯，印度，中国和南非，是原材料和劳动力的来源以及与高购买力相关的市场。亚洲市场也将成为全球经济力量的中心，将经历资本流入生产部门，特别是电子，汽车和零部件行业。该地区将成为世界供应链的主要地点，或出口到世界市场的“亚洲生产工厂”。此外，亚洲经济体将吸引与先进国家的融合，从而有助于在该区域内发展更多的经济力量，特别是通过具有更强谈判力的新经济一体化模式，即跨太平洋伙伴关系（TPP）和区域全面经济伙伴关系（RCEP）。因此，未来一段时间的贸易格局将变得更加开放，也将更具竞争力。此外，不断增长的中产阶级人口将增强世界市场的购买力，这将为贸易，投资，服务以及资本和劳动力的流动提供更多的机会。但是，自由化可能导致额外的非关税措施，例如颁布规则和条例以及标准对产品和服务，环境和人权的适用。因此，泰国的经济和社会发展必须建立在科学，技术和创新的良好知识基础之上。它还需要修改规则和

法规符合国际协议，并创造一个适应公平竞争的商业环境。

**1.1.2** 由于金融技术和创新的巨大进步，全球金融市场已经相互联系。这带来了新的金融工具，包括金融应用，众筹和金融平台。随着东盟国家的金融自由化，竞争变得更加激烈，这要求泰国的金融部门加快金融技术和创新的发展，以赶上竞争对手，并做好几项重大变革的准备，例如修订金融部门的规章制度，恢复用户对信息技术系统内个人信息安全的信心，保护金融连接的风险，资本流动和增加交易量。

**1.1.3** 2015年后东盟国家的自由化程度提高。商品和服务的自由化，特别是金融部门的自由化，将提供许多机会，包括：生产要素，资本和劳动力的自由流动；放宽对国内需求的限制，使生产部门能够扩大市场并变得更强大；以及来自该国的地理位置，基础设施和物流的比较优势，可以推动经济成为贸易，投资，金融，服务和制造业生产的中心。与此同时，东盟国家之间的竞争将更加激烈，特别是在商品和服务标准方面。由于柬埔寨，老挝，缅甸和越南的关税下降，农产品保持竞争力也具有挑战性。熟练劳动力的自由流动既是机遇，也是威胁。此外，由于许多国家的制造业和服务业（包括印度尼西亚，马来西亚，越南和泰国）都有类似的目标，因此每个国家的发展需要考虑将自己的贸易战略置于商品和服务中的具体优势，泰国还需要加强对其他东盟国家的对外投资。

**1.1.4** 贸易模式可能转向更大的自由化和更加多产的经济一体化，这可能为贸易和投资创造更广泛的机会。但是，经济合作组织之间以及各国之间的竞争将是激烈的。在第十二个计划的5年期间，可以肯定的是，整体的全球经济，贸易和投资扩张可能很低。因此，泰国必须制定更加精确的竞争战略以及各国之间的合作战略，包括在次区域，区域和全球经济中的贸易和投资的营销基础，特别是在泰国拥有的生产和服务领域。竞争的能力。所有这些都利用：（1）该国的战略位置，利用政策吸引外国投资并促进泰国作为国际贸易

中心和国际总部；（2）按投资计划的规定投资大型基础设施和物流系统；（3）促进工业和服务的卓越，即汽车，电子，食品和旅行服务。但是，同时可能会因先进创新和生产率提高而加剧国际竞争，每个国家都可能采用非关税壁垒作为阻碍贸易的间接工具，例如人权标准，食品安全标准和环境标准。

## 1.2 科学技术研究与开发 (R&D) 将是发展经济，社会和环境以及改变人们生活方式的关键因素。

过去，通信技术和生物技术等科学技术的发展迅速改变了生产方式，商业运作方式和人们的生活方式。人们可以通过远距离的图片和声音进行无限的沟通。此外，商业运营和金融交易可以通过数字网络轻松完成。利用技术作为经济发展平台的国家已经大大改善了其经济表现。例如，韩国对研发的高投入帮助推动其GDP从1980年的67,000,000美元增长到2000年的561,000,000美元，或在20年内增长约8.3倍。另一个案例是中国。中国的国内生产总值从2000年的1.2万亿美元增加到2010年的6.6万亿美元。此外，四年后，它在2014年达到了10.4万亿美元。

在未来，科学和技术知识的积累以及认知科学等新基础科学的进步 - 大脑与思维之间的运作，或思想，情感和行动之间的关系 - 对于产生新技术和创新，可以导致颠覆性技术的发展。这项新技术将对经济和社会发展以及人们的生活方式产生重大转变。由四个基本技术组成

（1）生物技术，（2）纳米技术，（3）材料，能源和环境技术，以及（4）ICT和数字技术将导致12项新的技术发展，即：

- （1）移动互联网，
- （2）人工智能 (AI) ，
- （3）物联网 (IoT) ，
- （4）云技术，
- （5）先进机器人，
- （6）自主和近自动车辆，
- （7）下一代基因组学，
- （8）能量储存，
- （9）3D打印，
- （10）先进材料技术，
- （11）先进的石油和天然气钻井技术，以及
- （12）可再生能源技术。

这些新技术趋势将通过以下方式影响该国的经济和社会发展：

**1.2.1 利用多学科技术创建新的行业和服务**，以应对制造业，服务业和消费者行为需求的变化。预期的新产业分为5组，即：（1）食品，农业和生物技术产业，（2）健康和医疗产业，（3）智能设备，机器人和电子机械系统产业，（4）数字，互联网物联网（IoT），人工智能（AI）和嵌入式系统产业，以及（5）创意，文化和高附加值产业。此外，服务业的模式和流程将迅速而多样地发生变化。产品和服务周期将缩短。市场竞争将基于整个价值链的创新，包括生产过程，产品设计，服务，营销和业务管理。除非商业部门，特别是中小企业适应这种快速发展的技术变革，否则它将失去竞争力。同时，这些变化将为能够适应和采用生产新技术的企业家创造机会，从而有效地管理生产链。

**1.2.2 人类可以无限地获取信息和知识。**技术发展将提高生活质量。由于其高效的通信技术可以包含，接收，处理和显示大量信息，因此互联网将成为人们生活方式中不可或缺的一部分。到2025年，全球将有2-3亿人能够访问互联网。它将改变消费者的行为，以寻求便利和隐私。它将创建具有相同兴趣的联合在线人群。这种现象也可能带来更多的个人主义和更少的个人互动。

**1.2.3 在许多国家，对先进技术专业或具有多种技能的劳动力的高需求**是由技术变革和技术发展带来的需求所驱动的。非熟练劳动力在劳动力市场中将处于不利地位，因为它可以被自动化和机器人技术所取代。因此，劳动力必须适应和提高他们的先进技术技能。然而，老龄化社会将看到劳动力规模缩小。劳动力短缺将导致劳动力流动，因为寻求从经济一体化中受益的国家试图将熟练劳动力招募到本国。

**1.2.4 创造不平等的新方面**，例如：由于收入，知识和技能的差异而获得技术方面的不平等；获得技术基础设施的不平等；高技术熟练劳动力与非熟练劳动力之间的不平等；大企业与小企业之间技术升级投资能力的不平等。

泰国必须提高其高科技能力，重点关注五个领域：（1）食品，农业和生物技术产业；（2）卫生和医疗行业；

(3) 智能设备, 机器人和电子机械系统行业; (4) 数字, 物联网 (IoT), 人工智能 (AI) 和嵌入式系统产业; (5) 创意, 文化和高附加值产业。为了创造更多的增值并为未来的新经济提供平台, 最有能力自我发展的群体是: 农业, 医疗技术, 环境, 创意和文化产业。对于能力较弱的其他组, 可以应用逆向工程以加速技术开发, 以应对世界的变化。同时, 必须增加对基础科学研究的投入, 这是技术发展的平台。必须强调人的发展, 通过激励外国研究人员在短期内参与国家的技术进步, 同时长期培养国内基础和跨学科科学研究人员和人才, 以便利用科学技术知识促进经济发展和从长远来看, 提高生活质量。

### 1.3 全球社会形势和趋势

#### 1.3.1 全球向老龄化社会的过渡肯定会对经济和人民的生活方式产生影响。

2015年, 世界人口为73.49亿, 到2020年将达到7,758百万, 其中一半居住在亚洲。此外, 根据联合国的统计, 2001-2100将是一个“老龄化世纪”, 全球老年人数量将不断增加。老年人口比例将从2015年总人口的12.3%增加到2020年的13.8%, 而工作年龄 (25-59岁) 的人口将从同期的45.5%略微增加到45.7%, 但很快2020年后, 工作年龄的比例将不断下降。年龄在0-24岁之间的儿童也将从42.3%减少到

到2020年将达到40.8%。发达国家将成为老龄化社会, 但与发展中国家相比, 大多数国家的准备期将更长。例如, 法国成为一个老年社会需要115年, 瑞典需要85年, 美国需要69年。相比之下, 发展中国家没有多少时间为变革做准备: 例如, 牙买加只有25年的准备时间, 斯里兰卡只有23年。泰国也不例外: 它将在第十二个计划 (2021年) 结束时成为一个老年社会, 在国家战略 (2037年) 结束之前它将成为发达国家的16年。这将对储蓄, 投资和公共财政产生重大影响。

世界人口分布的趋势表明, 全世界50%以上的人口将居住在城市, 这将占总消费的80%以上。发达国家的老年人将是

将在商品和服务上花费更多的团体，特别是那些与健康有关的团体。因此，这为泰国提供了一个极好的机会，可以开展研究和开发新的创新和消费品，包括提供医疗和护理服务，以满足发达国家老年人的需求，如养老院和老年人的待客。随着世界正在经历全球老龄化社会，泰国将面临长期的劳动力短缺问题，这将导致对于将成为国家发展关键的高潜力工人的激烈竞争。

**1.3.2**世界主义和地方文化的融合将影响人们的生活方式和消费模式。由于全球化，泰国文化一直在动态变化，这推动了世界主义的流动。这种变化带来了文化同化，并涉及个人生活方式，态度，信仰，人际关系，学习行为和消费模式的变化，例如，通过数字媒体获取和交易，以及网络空间中陌生人之间的互动。同时媒体消费扩大了泰国人无休止地获取各种信息的机会，导致了当代文化的出现，同时也提供了在整个价值链中发展国家消费品和服务的机会。然而，这种情况可能导致该国走向文化危机的情景，例如消费主义抬头，忙碌的生活方式，缺乏对其他人的权利的尊重，失去考虑和慷慨，因为人们往往缺乏文化素养和忽视他们自己的文化认同。最后，这种情况可能导致传统文化价值观的丧失以及泰国社会中不良行为的生长。

## **1.4 全球环境形势和趋势**

“2030年全球可持续发展议程”确定了自然资源和环境综合保护和管理的方向。与此同时，气候变化的加剧和泰国的相关承诺使得该国在加剧贸易竞争的背景下，在减少温室气体方面承担了更多的责任。

**1.4.1** “2030年可持续发展议程”为2015年后的全球发展提供了重要方向。在这一传染病中，可持续发展目标（SDGs），包括17个目标和169个目标，将有助于确定泰国未来的发展方向。主要问题包括：（1）确保所有人的用水和卫生；（2）改善水质；（3）提高各部门的用水效率；（4）可持续生产和消费；（5）有效利用自然资源，同时尽量减少废物产生；（6）保护和利用海洋；（7）保护和恢复可持续森林生态系统；（8）结束生物多样性丧失；（9）可持续地管理城市，减少城市环境影响；

(10) 紧急应对气候变化及相关影响。因此，泰国需要制定目标和发展准则，以可持续的方式保护，恢复和利用自然资源基础。因此，泰国建立实施机制是一个很好的机会，以确保实现全球和国内可持续发展的行动的一体化和和谐。

**1.4.2** 与气候变化有关的强化国际协议已使包括泰国在内的所有国家加强了温室气体减排的缓解。泰国提交了一项预期的国家自主贡献（INDC），该目标确定到2020年温室气体减排目标在常规业务（BAU）的7-20%之间。此外，各国于12月12日批准的“巴黎协定”，2015年，旨在控制全球平均气温升高低于工业化前水平2摄氏度。泰国于2016年4月22日签署了该协议，致力于持续减少温室气体排放。到2030年，从BAU情景中，INDC减排目标已定为20-25%。此外，每5年一次，需要对INDC进行审查，以提高温室气体减排水平。这对该国的发展有影响。泰国需要加快所有部门，工业，服务业，发电和家庭的温室气体减排。这将给该国带来压力，使其转向更可持续的消费和生产形式，并使用更多的可再生能源和生物燃料。

此外，有一种趋势是利用温室气体排放问题来支持国际贸易中更严格的产品标准。如果发生这种情况，泰国的出口部门将受到影响。虽然“联合国气候变化框架公约”（UNFCCC）允许各国在无害环境技术转让方面相互协助，但由于与世界贸易组织（WTO）下的知识产权制度发生冲突，实际做法有限。因此，泰国无法获得“联合国气候变化框架公约”规定的福利。

**1.4.3** 气候变化和自然灾害更加频繁和极端，影响农业和粮食生产以及水安全。气候变化导致水资源短缺，洪水和严重的自然灾害。由此造成的农业部门损失和破坏将导致全球农业生产下降，造成粮食不安全。对泰国而言，气候变化对粮食和农产品的出口有直接影响，这是该国的主要收入来源之一。此外，农业是贫困农民的主要收入基础。因此，气候变化对贫困个体农民产生了巨大影响，并加剧了贫困问题。

## 1.5 全球安全局势

**1.5.1 超级大国将倾向于扩大其影响力，并在其他地区发挥越来越大的作用。** 这包括利用经济和军事力量干预其他国家的内政，例如：（1）美国的亚太战略，以利用盟国的国家资源，并影响对世界贸易具有战略重要性的亚太航线；（2）跨太平洋 伙 协议可能会影响东盟共同体；（3）中国在经济，社会，军事和外交方面对东盟地区影响力的迅速扩大，使中国在包括泰国在内的许多国家制定和实施政策方面发挥了重要作用。泰国是中国和中国的盟友。美国。因此，泰国必须平衡其外交定位，并寻求在与超级大国的关系中保持中立。

**1.5.2 各国在土地领土，海洋要求重叠和自然资源保护的地缘政治利益方面的国际冲突将增加军队的力量，** 例如：（1）在朝鲜发展核武器；（2）中国在东海上空宣布防空识别区，包括中日之间，尖阁群岛和韩国研究站之间的争议领土；（3）如果使用武力影响地缘政治，经济和政治稳定并可能导致冲突以及军事力量和国家安全的谈判，若干国家对南沙群岛的主张相互冲突也对泰国具有重要意义。这些条件对经济和国际关系稳定具有直接意义。

**1.5.3 跨国犯罪将有扩张和难以控制的趋势，需要更复杂的方法。** 犯罪集团可以在该地区建立网络并开发高科技通信系统。因此，泰国仍面临可能影响经济，社会和国家安全的跨国犯罪风险，例如：（1）在全国边境和机场偷运毒品，基质和化学品。这会从生产到分配到消费的药物循环；（2）跨国劳务移民问题，特别是来自邻国的问题，影响着犯罪，卫生和公共卫生以及法人的权利和义务。此外，犯罪分子利用法律体系中的漏洞渗透市场，这可能对当地企业产生影响；（3）与非法移民，童工和卖淫有关的人口贩运，泰国既是目的地国又是过境国。这会影响泰国未能遵守国际人权法。在2010年至2013年期间，泰国被列入“人口贩运报告”（TIP报告）的第2级观察名单，并在2014年至2015年期间被列入第3级观察名单，这是最低级别。实际上，美国已经优先考虑非法等问题

在渔业部门使用劳动力，执法效率低下，政府官员参与人口贩运，以及对贩运受害者缺乏照顾和保护；（4）洗钱是与其他犯罪有关的问题，如叛乱，毒品，人口贩运，经济犯罪和腐败，泰国正在解决这个问题，以达到国际标准。

**1.5.4 恐怖主义正在影响世界，并在过去几年中不断加剧，蔓延到世界各地。**极端主义意识形态和恐怖主义主张暴力，恐怖主义团体寻求形成统一战线，将暴力扩大到其他地区的弱国。这些促使人们迁移到更安全的国家，以逃避战争和冲突。泰国有可能成为作为移民和游客进入的恐怖主义集团的庇护所，并可能将泰国作为在该国和该地区规划恐怖主义的基地。

未来5年的世界趋势，如经济增长放缓，金融创新，贸易和投资集中，新兴国家特别是亚洲经济实力不断增强，技术发展迅速，社会老龄化，多元文化以及社会，往往会变得更加普遍。因此，泰国必须准备好迎接相关挑战并抓住相关机会，以支持国家的发展。必须分析影响该国的情况和趋势，以便管理与弱点相关的风险，并找到与该国未来发展优势相关的优势。

## **2. 内部形势和趋势**

该国在第十一个计划期间的发展强调经济发展，社会平等和环境保护。本节回顾和分析：宏观经济形势；发展生产部门；科学，技术和创新的发展和和使用；社会；环境；城市化；和安全。每个部分的细节如下：

### **2.1 泰国经济的形势和趋势**

**2.1.1 过去，泰国经济增长，生产部门结构调整，生产技术积累知识，部门经济发展，竞争力提升和经济稳定等方面的总体经济发展取得了令人满意的成功。所有这些都使泰国经济具备良好的经济基础，并随时准备进一步发展，并在国家改革议程中确定，到2036年将泰国推向发达国家。**

**1) 经济增长：**1961 - 2015年泰国经济平均增长6.1%，世界上最高的22个<sup>恩德</sup>增长率（205个国家）。人均收入从1967年的每人每年3,476泰铢（170美元）增加到1987年的23,666，到2015年每人每年185,858泰铢，这意味着泰国可以从低收入国家向上迈进2010年是中等收入国家，是第十个计划的第四年。

**2) 经济结构越来越多地从农业部门的主导地位转变为制造业和服务业的突出地位。农业和服务业的份额从9.9和9下降**

1990年为64.7%，2015年分别为9.1%和60.9%，而制造业的份额从1990年的25.4%增加到2015年的30.0%。生产部门的经济转型促使劳动力和生产资源的持续流动从低生产率部门到高生产率部门。农业部门的劳动力比例从1990年的64.0%下降到2015年的31.6%，而制造业和服务业的劳动力占劳动力总量的比例从1990年的10.3%和25.7%上升到2015年的16.9%和51.3%。由于生产要素的流动以及资本积累和累积生产技术，全要素生产率增长到令人满意的水平。

**3) 生产部门不断积累知识并不断调整技术。**制造业结构已经从主要依赖外国资本的“低收入国家”的初级制造业转变为支持“中等收入国家”的产业。通过跨国公司的生产子公司，技术的稳定积累，制造部件的开发，以及在成为“中上等收入国家”期间泰国资本的比例更高。同样，在服务部门，专业知识，技术采用和创造力的多样化，泰国资本的比例越来越高，以及在国外市场中的作用越来越大。这些活动包括石油钻探，娱乐和电影，批发和零售服务，建筑和设备。制造业和服务业都已做好充分准备，可以在更先进的技术和创新的基础上进一步发展为生产和服务形式。随着经济向下发展，在下一个时期实现“高收入国家”的地位，需要更多的生产和服务成为泰国所有。

**4) 泰国在多元化和世界一流的生产基地中拥有关键优势。 2014年，泰国的商品和服务出口价值份额在**

世界市场占1.2%，农产品出口值居世界第八位，制造业和服务业出口额分别位居世界第13位和第5位。对于农产品，泰国的大米和橡胶出口分别位居世界市场第二和第一。对于制造产品，泰国是东南亚最大的汽车生产基地，在亚洲排名第四，在世界排名第八。此外，泰国也是电气和电子产品的主要出口国，出口额位居世界第11位。

**5) 整体竞争力排名有所提升。** 2015年，世界经济论坛（WEF）的世界竞争力指数在140个国家中排名泰国第32位，而世界银行的“经商之外”调查显示，泰国在全球189个国家中排名第26位。至于国际管理发展学院（IMD）的竞争力指数排名，泰国的排名从2015年的第30位提高到2016年的第28位，在61个国家中排名第一。在经济表现方面，IMD将泰国排在第13位。这表明泰国拥有强大的经济基础，这将使该国得以进一步发展，提高该国的收入，并为投资人类发展提供充足的资源，以充分发挥其潜力。然而，在基础设施方面，泰国排名第49位，特别是在基本公用事业和教育方面排名低于上一年。这是因为泰国的运输和物流基础设施效率低下且缺乏系统连接，导致成本高于其他国家。此外，为数字经济服务的信息系统和通信基础设施尚未得到充分和广泛的分配。与此同时，科学、技术和创新的基础设施仍然有限，而且在数量和质量方面都缺乏研究人员。

**6) 维持经济稳定：**虽然泰国面临两个挑战经济稳定的艰难时期，但在1981年和1997年，采取的解决问题的措施以及对货币和财政纪律的强调，有助于稳定国家并使其保持强势地位。特别是与具有相似发展水平的国家相比。2015年，泰国的公共债务和外债占国内生产总值的比率分别为44.4%和38.2%，分别排在世界第九十二位（173个国家中）和第六十位（111个国家中）。同时，外汇储备为1565亿美元。1997年经济危机后，经常账户继续出现盈余，而泰铢保持稳定并升值，显示出强劲的经济基本面，并巩固了外国投资者对泰国经济的信心。

**2.1.2 第十个计划和第十一个计划的前四年的经济发展成果已经开始揭示经济增长的局限性。** 此外，实际部门竞争力的下降也可能成为未来一段时期增长的主要制约因素，并可能限制泰国经济迅速向中等收入国家过渡的能力。第十个计划和第十一个计划的前四年中的主要发展表明泰国经济增长面临的局限性包括：

**1) 经济迅速放缓，变得更加不稳定。**

在过去九年中，泰国经济仅增长了3.1%，从而减速第九个计划期间为5.7%。这低于潜在的产出增长，低于在适当的时间范围内推动经济向中等收入状态发展所需的水平。

**2) 泰国的农业和制造业产品出口。**

金融危机后期间的出口量增速放缓，从而下降第九个计划（2002-2006）期间每年9.7%，第十个计划期间为5.2%，第十一个计划（2012-2016）的前四年仅为2.0%。农业，农业工业和制造业产品的出口量减少，出口量下降，服务收入减少。尽管这些时期出口下降的原因主要来自2008 - 2009年全球金融危机，主要贸易伙伴经济放缓以及洪水影响，但业绩也部分反映了竞争力的下降。生产部门，特别是生产劳动力和资源密集型产品以及电气和电子产品的部门。

**3) 投资作为支持短期增长和增加长期潜在增长的一个因素，显示私人**和公共投资都在放缓。在第十个计划期间，总投资总额仅增长1.9%，低于资本折旧率，这可能成为当前和未来经济增长的主要制约因素。私人投资增长了3.2%，而公共投资仅增长了0.8%。然而，第十一个计划前四年的总投资开始加速，增长率为3.0%，主要是由于2015年公共投资的加速增长。

**4) 促进经济稳定的措施已经显示出一些成为长期经济增长限制的迹象。**具体而言，公共债务从第十计划的GDP的37.9%增加到第十一计划的前四年的42.1%。这表明，尽管仍然属于财政可持续性框架，但公共债务与GDP的比率因此而增加

短期经济刺激计划，这已经开始限制对经济的财政刺激以及未来一段时期的潜在增长。

**2.1.3 泰国经济的主要弱点：**经济增长缓慢和波动，以及第十个计划期间和第十一个计划的前四年出口竞争力和经济稳定性的下降揭示了泰国经济的主要弱点，包括结构性问题，全球经济条件以及政策实施和宏观经济管理。

**1) 与生产能力相比，国内需求有限。**因此，经济增长需要在很大程度上依赖于竞争力和全球经济扩张所带来的外部需求。在未来一段时期内，由于持续的收入和购买力不平等，国内需求驱动的经济可能会面临问题。此外，在利用国内需求为经济增长提供进一步支持之前，经济将在很大程度上依赖出口部门来增加家庭收入。

**2) 政府**在过去九年中推动国内经济的措施主要集中在短期措施上，特别是那些产生公共债务以通过私人需求和其他投资来刺激国内支出的措施。虽然需要采取一些短期措施来缓解低收入人群的问题，但由于出口部门和农业作为主要收入来源受到全球影响，因此采用这些措施支持基层经济的局限性仍然存在。经济放缓。此外，实施一些短期措施会影响出口竞争力，并从长远来看限制潜在增长。然而，国内需求一直波动，与公共和私营部门的债务创造一致，以支持短期支出。

**3) 为了在适当的时间范围内摆脱中等收入陷阱，缺乏必要和充足的投资来提振潜在增长。**特别是，公共投资在第十个计划期间进入收缩状态时显著放缓，并且在第十一个计划的前四年中仅缓慢扩大。因此，泰国经济缺乏足够的投资，包括基础设施投资，提高经济系统效率的投资，研发投资以及经济区发展投资，以便以这种方式建立生产基地这是推动未来经济发展所需的。与此同时，随着全球经济，竞争力下降以及公共投资提供的驱动力下降，私人投资也随之减弱。

**4) 劳动力投入作为经济增长动力的作用已经减少，原因是：**（1）劳动力萎缩，劳动生产率增长缓慢；（2）劳动力流动速度缓慢，从低生产率，低收入的农业部门转向生产部门，生产率和收入提高，从而限制了劳动生产率的提高；（3）缺乏适当的技术和资本来提高劳动生产率；（4）劳动力市场供求不一致；（5）缺乏可从规模经济中受益的农业合作社；（6）教育质量缓慢提高。劳动投入的这种减少的作用将因此降低泰国在劳动密集型和半资本密集型生产中的竞争力。

**5) 全要素生产率P)** 还不足以让该国摆脱中等收入陷阱。为了实现这一目标，需要采用更多以国内为驱动的创新和技术进步的生产。尽管在第十个计划之前达到了令人满意的TFP增长水平，但与其他同时开始经济起飞的国家相比，增长仍然缓慢但在泰国之前可以达到高收入国家的地位。增加全要素生产率的进展缓慢决定了泰国必须依靠提高生产率和使用其他生产要素来加速向高收入国家过渡期间的经济增长。

**6) 在以下领域经济结构改革出现延误：**（1）提高农业部门的效率和增值，以便持续和可持续地提高生产率和人均收入。这导致农业生产，这是该国的主要收入基础，面临的主要问题包括由于水资源问题导致的每Rai产量低，以及生产技术和管理的改进延迟。水稻产量保持在每Rai 459公斤，低于越南，缅甸和老挝人民民主共和国，每个Rai能够分别生产836,654和576公斤。此外，农产品尚未达到适当的安全标准；（2）改善低附加值农产品，可能失去竞争力，成为高附加值农产品，并与其他生产部门建立联系；（3）发展现有产业，成为未来的产业，应用更高水平的技术，创新和创造力，特别是目标产业，即自动机器人，航空航天部件，医疗器械和设备；（4）提升中小企业从生产零部件到以自有品牌生产最终产品的竞争力，并寻求更多的市场渠道。此外，在电力和电子，汽车和零部件等当前高潜力行业中，增加泰国股东的比例是必要的；（5）建立生产

服务业基地成为未来的收入基础，如运输和物流，地区总部，国际学校，医疗服务，数字服务以及贸易和金融服务。

7) 迄今为止，金融和财政部门未能完全支持下一阶段的经济战略计划，特别是有关增长潜力增加，减少不平等和环境友好型生产的计划。公共债务同时上升导致未来更高的财政或有负债。由于以下原因，财政压力可能会增加：（1）中期基础设施发展计划财政支出增加的趋势；（2）部分国营企业流动性不足。与此同时，金融部门的实力和效率仍然很低，从以下细节可以看出：（1）世界经济论坛（WEF）报告的泰国金融发展竞争力相对于新加坡和马来西亚在金融服务的可用性和可负担性方面，以及便于获取金融服务；（2）根据泰国银行，国家统计局和财政政策办公室的报告，无法获得必要金融服务的个人比例从2010年的3.50%增加到2013年的4.22%。与此同时，金融知识水平低于世界平均水平；（3）虽然商业银行的经营业绩和盈利能力稳健，但其经营成本与平均资产比率仍居高不下。此外，转账和付款费用仍然很高。与马来西亚和新加坡相比，电子支付的使用和卡终端的数量较少；（4）外国商业银行的竞争仍然较低，而本地银行之间的竞争主要集中在大型企业的服务上。与此同时，中小企业（SMEs）的金融服务仍然不足或成本过高；（5）与现有服务相比，金融服务创新和金融科技的发展将以更低的成本提高金融服务的效率。此外，正在发挥更重要作用的虚拟货币将导致金融环境的急剧变化。他们可能会对现有的金融部门施加压力，并可能削弱现有金融中介机构的竞争力。从政策制定者的角度来看，虚拟货币将对货币政策的实施，外汇管理和对日益复杂的交易的监督构成重大挑战；（6）到目前为止，一些专业金融机构（SFI）未能填补向目标群体，特别是中小企业，初创企业和低收入群体提供金融服务的空白。组织管理也存在局限性，但尚未有效，包括善治和适应技术变化的适应能力。此外，政府项目的监督和监督还不够严格，可能对财政稳定构成风险。

### 8) 宏观经济管理仍然具有关键的约束力，包括：

(1) 货币和财政政策以及实体部门发展政策之间的真正协调尚未实现。此外，公共部门，私营部门和地方政府没有有效合作以推动关键发展项目；(2) 措施主要集中在短期需求刺激而不是长期潜在增长扩张。这还包括一些短期措施对未来潜在的增长提出了障碍；

(3) 需要进一步提高公共收入和预算支出的效率。这还包括筛选预算框架，使其足以应对旨在减少经济波动的短期管理措施，以及提高长期增长潜力的措施；(4) 重点开发项目的实施延迟，遇到了进一步的困难；

(5) 经济社会发展计划下的经济发展缺乏明确的目标。因此，计划和项目的形成过程以及详细计划和项目的整合尚不清楚，具体到足以推动经济发展并为国家创造收入。

#### 2.1.4 影响经济发展成功的威胁/风险

在第十二个计划期间包括：

1) 人口向老龄化社会的过渡将直接或间接地阻碍经济发展。许多变化包括这样的转变，即：(1) 人口结构的变化，劳动力的规模分别在第十二和第十三个计划期间开始下降0.4%和0.8%。如果劳动生产率没有以补偿劳动力萎缩的影响的速度增加，那么它将分别对经济增长产生0.15%和0.25%的不利影响。劳动力萎缩提供了与第五和第十个计划之间不同的情景，在这些计划中，劳动力规模的增长分别对经济增长贡献了0.74,0.86,0.37,0.26,0.71和0.49%。六个计划期间；(2) 人口增长率放缓 - 在第十二个计划期间减少0.23%，在第十三个计划期间减少0.08% - 将导致国内需求以较慢的速度增长。这将意味着经济增长将不得不更多地依赖外部需求，特别是如果人均收入的增加不能弥补人口规模的下降；(3) 老年人口比例增加，而劳动年龄人口减少，可能会限制技术和创新发展的能力 - 这是提升经济的重要因素；(4) 老年人口数量的增加往往会带来更大的财政负担，同时降低公共部门的税收能力；

**2) 全球经济继续波动**，限制了其支持泰国经济增长的能力。总体全球经济增长将趋于保持在较低水平，而金融市场，资本市场和世界经济可能在第十二个计划期间波动；

**3) 世界市场的激烈竞争**将继续对泰国出口产生压力。这是因为 (1) 世界经济将以比2004 - 2007年更低的速度增长，而若干国家的生产能力将继续增加，(2) 若干国家将试图维持其市场份额，以维持短期和长期的经济增长。因此，正在广泛实施在微观和宏观层面获得贸易优势的措施；

**4) 竞争格局**在许多方面发生变化，包括：(1) 柬埔寨，老挝人民民主共和国，缅甸和越南 (CLMV国家) 在初级农业，加工农业和初级制造业生产方面的竞争力提高，导致泰国从投入丰富中失去优势以及更严格的环境标准减少的优惠贸易和劣势；(2) 中国通过使用新技术和管理系统扩大邻国的农业生产能力，同时国内农业生产力仍然较低；(3) 越南半资本密集型和技术密集型生产的快速扩张，与劳动力投入的比较优势相结合。该国还奉行汇率政策，吸引外国投资，提高价格和生产成本的竞争力；(4) 日本的竞争力下降，这是一些产品的主要资金来源和生产技术，并且转移到其他一些在泰国没有生产基地的国家，但在CLMV国家也是如此；

**2.1.5 支持经济发展的因素和机会。**在第十二个计划期间，泰国可能会遇到一些弱点和威胁，可能会在未来五年内减缓经济增长。未来的增长率可能低于潜在的增长率和未来15年逃离中等收入陷阱所需的的增长率。但是，如果该国考虑以下因素，泰国仍有机会在未来15年内成为高收入国家：

**1) 泰国的制造业**已经发展了数十年，现在已经准备好进入知识型和创新型生产过程，这对推动经济发展和促进国家发展是必要的。它需要：(1) 利用现有优势，即生产基础的多样性，经济的稳定性和累积的生产技术，这些优势足以通过先进技术提升制造业和服务业

和创新；（2）在外国投资者眼中，尽管劳动密集型产业的竞争力和半资本密集型产品的生产一直在下降，但由于制造业的资本和技术强度，泰国具有优势；（3）基础设施，物流和物理环境的准备是其他重要的支持因素，对于发展制造业和服务业至关重要，这些因素可以应用先进的技术，研究和创新。

**2)** 由于东道国经济共同体于2015成立，泰国可以享受各种促进经济增长的机会：（1）作为泰国经济主要生产组成部分的工业和服务业将成为因国内障碍减少而更加强大。此外，这些行业的企业将成为高科技和创新型企业，企业家可以拥有自己的品牌，在上下游生产中变得更专业；（2）利用资源和劳动力进行农业和第一产业发展的机会将导致竞争力和自我发展向更高层次增加，特别是通过将农业生产转变为农产品加工业，以及利用邻国作为生产劳动密集型产品的生产基地；（3）有机会利用泰国在地理位置，基础设施和物流系统方面的优势，并将泰国建设成为次区域和区域的未来产业和服务中心，并借此机会积累资金，技术和知识。工商管理是为了从中等收入国家发展而来。

**3)** 从长远来看，可能会出现一些可能刺激泰国经济的事件，例如：（1）全球经济再平衡后国际贸易的增长趋势；（2）亚洲国家中产阶级扩张，城市化和经济实力的增长趋势，呈现多极世界经济的趋势；（3）资源稀缺，必将带来对粮食和能源的更大需求；（4）增加经济联系和改善技术获取。

## **2.2 科学技术，研究与创新的发展**

该国的科学，技术，研究和创新发展在世界分类中排名较低。在该过程的所有阶段缺乏综合研究管理，即。在政策层面，资金水平和研究水平，导致这些领域的发展方向不明确。此外，它在有关组织之间造成重叠的行动。它不仅限制了国家发展的先决条件，还推迟了技术和创新发展进程，现在已落后于世界其他地区。

此外，对制造业的商业化进行的研究还未得到充分应用，制造业构成了一大群人，包括小农，社区企业和中小企业。获取和利用研究，技术和创新存在局限性，例如缺乏作为制造商和研究用户之间联系的研究和创新管理者，以及旨在将研究转化为商业化的私营部门的低投资率，由于这种投资的高风险。这些限制反映在科学，技术，研究和创新的竞争力指标中，总结如下：

2.2.1 国家将创新资源转化为创新产品的效率反映在康奈尔大学欧洲管理学院 (INSEAD) 和世界知识产权组织联合出版的“全球创新指数 (GII)”指标中。(WIPO)。在所列的141个经济体中，泰国在2015年全球创新指数中排名第55位，而美国，新加坡，韩国，中国和马来西亚分别排名第5，第7，第14，第29和第32位。在分类指数中，由于监管环境和政治环境对创新创造和发展的贡献有限，制度因素是泰国创新指数(排名第92位)中最薄弱的领域。

2.2.2 泰国国际管理发展研究所 (IMD) 在科学和技术方面的竞争力排名：

1) 2016年，在61个经济体中，泰国科技基础设施排名分别为第47位和第42位，排名很低，长期以来一直处于弱势状态。如果泰国没有能力采用研发，旨在为该国的产品和服务增值，那么该国的竞争力将在长期内减弱。反过来，这将影响到泰国成为未来高收入国家的国家发展。

2) 泰国的研发支出占国内生产总值的比例从2013年的0.47%略微增加到2014年的0.48%，其中政府支出占研发总支出的46%，其余54%来自私人支出。从2000年到2014年，它平均占GDP的0.27%。然而，韩国，日本，美国和澳大利亚等发达国家的研发费用分别为GDP的4.15%，3.47%，2.81%和2.18%，其中60%以上的研发投入来自私营部门。

3) 教育系统和科技人员的发展仍然是泰国的弱点。泰国的研发人员数量不足以将科学，技术和创新的发展推向先进水平。2013年，每万人口中只有11人，增加到

2014年每10,000人口中有12.9人，而大多数发达国家的研发人员比例为每万人口60-80人（日本和新加坡分别为每万人口68人和77人）。因此，泰国失去了经济和社会发展许多方面的机会。

4) 提交和授予的设计和创新的专利申请数量非常少。大多数专利申请都是外国人提交的。2014年，在泰国提交的新专利申请总数为12,007。授予专利3,763件，其中1,522件或40.4%授予泰国人（1,455件外观设计专利和67件发明专利），2,241件或59.6%授予外国人。但是，在发达国家和中国，美国，日本和韩国等新兴经济体提交的专利申请数量分别为734,081,501,128,473,317和223,517。因此，泰国需要继续发展专利注册制度，以增加泰国提交的专利申请数量，特别是发明专利。此外，专利申请提交延迟的问题破坏了增加可能引入知识产权（IP）保护系统的研究量的机会。为防止这种情况发生，政府应不断发展知识产权管理的人力资源潜力，按照国际标准建立有效的知识产权注册体系，支持知识产权商业化。

5) 与其他国家相比，泰国的科学和技术出版物是国内和国际机构研发能力和合作的指标。2014年，国内学术期刊仅发表了6,974篇科技出版物。尽管如此，每篇出版物的引文数量从2008年的每篇文章的0.65倍增加到2014年的每篇文章的0.78倍。此外，发表的科技论文数量也有所增加。2014年国际学术期刊中有6,333种，比上年增长0.5%。化学是获得最多出版物的主题，有688篇文章。但是，包括新加坡，韩国，日本和马来西亚在内的其他国家在国际学术期刊上发表的科技论文数量分别为10,814,51,221,73,442和9,831篇。低水平的出版物表明，泰国应该进一步努力发展更多更好的研发研究人员，同时也是可以参考和扩展的可靠知识来源。

虽然目前泰国主要侧重于以科学，技术，研究和创新为基础的知识经济和社会过渡，但该国在这方面的潜力和能力仍不足以发展目标技术和创新。更高的生产水平和

服务是为了在即将到来的阶段推动经济向高收入国家地位发展。泰国在研发方面的投资与国内生产总值的比例比从中高收入国家转型的高收入国家（如韩国和新加坡）低6-10倍，这些国家一直在增加其研发投入，大部分研发投入来自私营部门。此外，其他国家私营部门的研发人员数量是泰国的7-11倍。与此同时，泰国企业家，特别是中小企业，并未优先采用科学，技术，研究和创新，以增加现有产品的价值。

因此，如果泰国继续以现有方式发展科学技术，该国的技术发展将落后于世界其他地区，因此，该国的经济将不会发展成为有针对性的高收入国家。在未来20年。

## 2.3 泰国社会形势和趋势

**2.3.1** 鉴于目前的人口状况，泰国有望在2021年成为老龄化社会，这是实施第十二个计划的最后一年。该国的劳动年龄人口已在2014年达到顶峰，此后将稳步下降，从而可能影响该国的长期经济增长潜力。2016年总人口为6530万人，其中儿童占17.82%，工作年龄人口占65.67%

老年人占16.90%。2017年的总生育率(R)约为1.59，这个数字低于2.1的替代率，并且预计在整个第十二至第十五个计划的实施过程中将继续呈下降趋势，并且将仅降至因此，如果不采取旨在提高TFR的具体行动，泰国将在第十二个计划结束时成为一个老年社会，2021年老年人比例约占19.8%，高于2017年为17.1%，而儿童的比例将从17.5%下降到16.6%，同期工作年龄人口从65.3%下降到64.1%。工作年龄人口的这种下降将是影响该国未来经济增长潜力的关键因素之一。第十二个计划期间国家劳动力萎缩0.4%，13<sup>th</sup>计划中萎缩0.8%将导致同期经济增长放缓0.15%和0.25%。此外，工作年龄人口是唯一有收入盈余的人口群体，因此这一群体的规模下降将不可避免地影响政府的税收收入，这是国家发展和福利分配所需要的。与此同时，大多数劳动年龄人口将是Y一代人，出生于1982年至2005年之间的人是谁

将占总工作年龄人口的32.5%。这些工作年龄的人将在第十二个计划的五年中在劳动力市场和人口再生产中发挥至关重要的作用。Y一代人有许多独特的特征和特征，包括：不断融入技术，成为他们生活中不可或缺的一部分；热爱创意；对工作场所严格规定的厌恶；经常换工作，更有可能成为自雇人士；生活方式涉及高消费，因此储蓄率低；以及减少家庭和孩子的重要性。因此，Y一代人的态度和行为将在很大程度上影响国家发展的方向和未来的TFR。

**2.3.2所有年龄组的泰国人口**往往表现出特定年龄的问题。每个年龄段的泰国人都强调了可能对国家竞争力提升产生负面影响的关键问题，包括幼儿时期特定年龄和知识/认知发展不足，泰国劳动力市场缺乏足够的技能以及老年人的健康问题。可能给政府带来经济负担。

**幼儿年龄组 (0-5岁)：**这个人群显示出一些发育问题：27.5%的幼儿表现出发育迟缓，最显著的延迟是语言发展。父母对孩子的知识缺乏和花费的时间不足是造成这种延迟的两个主要因素。任何孩子大脑发育的最关键时期都在0-3岁之间，从而为孩子的智力，个性和情感商的终身发展奠定了基础。母乳喂养支持更好的营养，约占大脑发育的20-30%；然而，只有约27.6%的母亲母乳喂养孩子至少6个月。此外，76.3%的3-5岁儿童，即需要开始社交技能发展的年龄段，参加幼儿发展机构 - 即儿童保育中心，儿童发展中心，宗教机构的学前儿童发展中心，初级保健中心适用于残疾儿童或有特殊需要的儿童，或其他名称的儿童早期发展中心 - 其质量标准不符合标准。目前，不同的监督官方机构制定了各种标准，无论是公共卫生部，社会发展和人类安全部，还是分区行政组织，这都不可避免地影响教学形式和教师产生影响，从而影响每个儿童早期年龄组的年龄特定发展的充分性。

学龄儿童的智商和情商得分较低，而意外怀孕是泰国青少年的一个主要问题。2014年，学龄儿童的平均智商得分为93.1，低于全球平均值100，而2011年的平均EQ得分仅为45.12，远低于50-100的正常范围。被认为导致如此低分的主要因素是母亲和儿童的营养不良，社会经济地位，以及育儿方法和养育技能，这可能对成长中的儿童的态度和行为产生一些负面影响，从而导致过度进入青少年时期的不良行为，特别是无保护性行为和缺乏避孕知识。2014年青少年出生率（15-19岁）是同一年龄组每1000名妇女中47.9名新生儿。此外，据报道，15岁至19岁的女性中有12.8%在20岁之前反复怀孕。这些问题可能在以后导致这些年轻女性成为单身母亲，年幼时结婚，以及对适当抚养子女的知识不足。

劳动年龄人口的劳动生产率相对较低。2001 - 2014年期间泰国劳动力的劳动生产率平均每年增加2.9%，这一比率远低于邻国，包括马来西亚，其生产力是泰国的两倍，而新加坡则是5倍更高。泰国劳动力如此低生产率背后的主要原因源于劳动力需求与供给之间的技能和能力不匹配，因为目前大多数行业仍然是非常劳动密集型的，而劳动力越来越具有更高的教育程度。此外，多达60%的学士学位持有者失业，而劳动部的抽样调查显示，雇主要求的劳动力中有64%是受教育程度低于中学学位的人（M6和下面）。此外，泰国劳工显示出与劳动力市场需求相关的技能和知识不匹配。根据劳动部2015年进行的雇主调查，大部分半熟练和熟练的泰国工人在各种技能方面表现低于预期，包括英语，计算机，数学，通讯，管理和职业能力。

老年人有与健康有关的问题，并且越来越倾向于独自生活。预计到2016年底将有约460万70岁及以上的老人，相当于老年人总数的42.9%，预计到2021年将增加到560万。这对老年人来说人口群体很有可能依赖其他人的经济，社会和卫生援助。据统计，年龄在75岁及以上的老年人中有2.6%是卧床不起，而60-64岁年龄组的这一比例为0.9%。这将

不可避免地导致医疗保健支出增加，预计将从2010年的63,565.13百万泰铢增加到2022年的228,482.21百万泰铢。此外，独居老人人数也在增加，从总数的3.6%上升1994年的老年人口占2014年的8.7%。大多数独居老人（60岁以上）都存在身体和精神方面的健康问题，而且没有适当的看护人员。至于“年龄较大”的人口（年龄在60-69岁），一个仍然能够获得工作的年龄组，高比例（59.9%）的人口健康状况相对较好，但只有一小部分人仍在劳动力队伍中。仅2014年

60-64岁的老年人中有59.2%从事劳动力，而65-69岁的老年人为45.6%。这将对这些老年人进入“老年”老年阶段的收入和储蓄产生一些影响。此外，现有的公共服务设计并没有符合老人需要的特色，因为只有7.2%的长者对所有公共服务感到满意。<sup>1</sup>此外，大部分公共场所和空间尚未有老年人友好的设计设施，如坡道，楼梯栏杆和厕所。

**2.3.3 单亲家庭和跳过家庭的家庭非常脆弱，因此可能影响育儿的质量。**最近的人口，经济和社会变化首先导致平均家庭规模较小，从2000年的3.6人增加到2014年的2.7人，其次，家庭类型的种类更多，如核心家庭，同性别夫妻家庭，单人家庭，单亲家庭和跳过一代家庭，其中两种家庭类型被认为是最脆弱的，与其他类型相比。2013年，有140万单亲家庭，约占全国家庭总数的7.1%。这些单亲家庭中的大多数是单亲母亲家庭，她们经常在贫困和住宿安排方面遇到问题。此外，这些单身母亲必须处理单身父母，特别是年轻单身母亲的社会消极态度和看法。至于跳过一代的家庭类型，目前有超过400,000个跳过代家庭，占泰国所有家庭的2%，并且预计这一趋势会随着时间的推移而增加。这意味着目前泰国有124万儿童生活在一个被淘汰的家庭中。超过一半的跳过家庭户主超过60岁，近90%是女性。此外，生活在新一代家庭中的老年人中约有20%的贫困线收入低于贫困线，这对生活在这些家庭的儿童的发展和教育机会产生了不利影响。相关研究表明，孩子在祖父母的照顾下

---

<sup>1</sup> John Knodel, Vipap Prachuabmoh和Napaporn Chayovan, 2013年, “泰国老年人福祉的变化: 2011年泰国老年人调查的最新情况”, 密歇根大学, 社会研究所, 人口研究中心研究报告13-793, 2013年6月。

与在父母照顾下的教育表现相比，教育表现往往较差。

**2.3.4 泰国教育体系的质量仍然是一个主要问题，泰国人的学习成绩很低。** 尽管15-59岁的工作年龄人口的平均受教育年数不断增加，从2008年的8.8岁到2015年的9.3岁，但泰国的学习成绩仍然是一个问题，如O-NET和PISA考试的平均分数。2015年，五个O-NET科目的平均得分低于50%，而PISA得分低于其他具有可比发展水平的国家。泰国学生学习成绩不佳的原因主要有，包括课程设计和教学系统，主要侧重于测试学生对他们所学内容的记忆，而不是他们对内容的理解，导致学生缺乏创造力。此外，偏远地区的教学资源分配和分配不足。此外，有兴趣在职业流程中继续深造的学生比例相对较小。在2015学年，参加职业流的学生与一般流的比例为36:64。对于高等教育和高等教育，发现许多教育机构在不考虑劳动力市场需求的情况下开放了领域/科目的入学率，而许多毕业生的技能和知识低于市场预期。根据IMD最近在2016年进行的竞争力排名，该国的学校教育质量在全球61个国家中排名第47位<sup>9</sup>。这些挑战使政府在各个层面认真对待国家教育体系的质量问题非常重要。此外，大多数泰国人似乎并不十分重视学习，因为在2600万互联网用户中，只有31.7%的人使用它来阅读以获取知识，而且只有81.8%的泰国人是活跃的读者，每天平均阅读时间仅为37分钟。此外，许多学习资源不会促进知识交流活动，例如博物馆，历史公园，地方/省级图书馆和科技园。然而，随着通信技术的快速发展，这给教学原则和终身学习过程带来了挑战，这两者都需要进行调整，以便充分响应这些技术和创新变化，并为每个人提供方便的访问随时随地获取知识和信息。

**2.3.5 被诊断患有非传染性疾病（NCDs）的泰国公民数量一直在上升，这是该国的主要死亡原因。** 更多的泰国人被诊断患有5种非传染性疾病，即心脏病，糖尿病，中风，高血压和癌症，平均每年增加12%。健康风险

吸烟，饮酒，摄入高钠，脂肪和糖含量的不健康食品，高糖饮料消费和体力活动不足等行为是导致这种增加的主要原因。此外，外部环境因素也可能导致人们患有非传染性疾病的机会增加，包括贫困，生活和工作条件以及可能影响健康和教育程度的污染。这些也可能导致一些人进一步发展精神障碍。统计数据显示，被诊断患有某些精神障碍的泰国人每天无法正常运作的数量从2007年的每10万人48.79人增加到2014年的每10万人78.63人。泰国也世界上道路死亡率居第二位，每10万人死亡36.2人。这些非传染性疾病以及道路交通事故是泰国导致死亡的主要原因之一，可能导致与健康相关的支出长期增加。尽管政府多次尝试旨在促进健康，这可能会减少泰国人发展非传染性疾病的机会，但被诊断患有此类疾病的泰国人的数量尚未成功降低。这突出了调整与健康相关的政策的必要性，更加强调针对健康风险行为和改善周围环境。但是，这些政策需要所有相关方以综合方式开展工作。

**2.3.6 与健康有关的政府支出**显然趋于持续增长，尤其是需要政府捐款的政府资助的医疗保险计划。根据最近的全国医疗保健支出账户，政府的医疗保健支出从2002年的1275.34亿泰铢（占卫生总支出的63%）增加到2012年的3889.39亿泰铢（占卫生总支出的76%），相当于平均增加每年11.98%。政府资助的三项主要计划，即公务员医疗福利计划（CSMBS），全民医疗保险计划（UHC）和社会保障计划（SSS），由支出的最高贡献来自57,820.6百万泰铢。2002年为2012年的201,319.40百万泰铢，相当于每年平均增长15%。同期卫生支出占国内生产总值的比例从1.06%增加到1.77，反映出政府医疗保险计划的卫生支出增长速度快于经济增长率。此外，根据政府资助的医疗保险计划的支出预测，预计这种支出将在2021年进一步增加至约4336.64亿泰铢，相当于平均增加每年8.94%，导致政府总支出增加到684,275百万泰铢，相当于每年增加6.64%。总的来说，3个政府资助的医疗保险计划的一个关注点是，他们的大部分融资来源都来自政府的预算，因此这可能对

国家未来的财政可持续性。此外，3个政府资助的卫生计划的管理和行政系统仍然缺乏有效性，包括其福利，支付和服务质量数据库，迫切需要对其进行彻底分析和整合，以便为所有泰国人提供有效的医疗保健服务。因此，政府平衡优质服务管理和财政可持续性是一项相当大的挑战。

**2.3.7** 大多数泰国人在道德和道德价值方面仍然存在一些问题，并且缺乏对纪律，诚实和公众意识重要性的认识。在数字时代，许多方面的外部变化已经更容易转移到泰国社会，从而导致泰国社会规范和价值观的迅速变化。由于一些泰国人可能缺乏区分积极和消极变化的能力，他们可能无法将这些变化适当地融入他们的日常生活中。因此，这可能会导致一些泰国传统和文化与外国文化同化，一些泰国人重视自己的个人信仰和价值观，超过社会规范，过于顽皮，渴望安慰，容易被假新闻，缺乏纪律，具有物质性，重视道德和道德的社会地位。根据道德中心和NIDA民意调查2014年进行的一项调查，超过50%的泰国人认为缺乏诚实和腐败是泰国社会面临的主要道德和道德问题，需要紧急解决，而且90%的人认为所有相关机构都需要草率地促进人民道德和道德的重要性。此外，2014年一项关于13岁及以上泰国人社会行为可接受性的调查显示，在纪律行为方面，超过45%的受访者在过马路时从未或很少使用过马路或步行桥。另一方面，64.1%的人对于将泰语与英语单词混合在一起的人的行为漠不关心，并且接受了一些人的行为，38.7%的人对穿着露出或无肩带上衣和短裤的人感到无动于衷。这些数字含蓄地反映了一些事实，即一些泰国人缺乏足够的能力来筛选和调整适当的外国文化进入他们的日常生活，而不会使泰国文化处于危险之中。因此，泰国人民拥有符合泰国社会规范的价值观和态度至关重要。

**2.3.8** 泰国继续面临各种不平等现象。按收入基尼系数衡量，过去10年的总体收入不平等程度已从2006年的0.514降至2015年的0.445。尽管如此，在考虑收入群体之间的收入差异时，情况仍然是一个问题。收入最高的人口10%（十分位数10）占2015年总收入的35.0%，而收入最低的人口（十分之一1-4）仅占总收入的14.3%。差异变得更大

与最贫穷的10%人口占总收入1.58%的比例相比较 (Decile 1)。资产和土地所有权也存在不平等。拥有最多土地的人口中有10%占土地总面积的60%以上，而拥有最少土地的人口，有40%只占有所有土地的1.2%。在公共服务不平等方面，虽然服务已扩大到全国覆盖范围，但服务质量的差异仍然存在。在教育方面，12,230所基础教育机构中只有69.9%通过了质量评估。城乡学校，地区学校，不同学校的学校和不同规模的学校的评估标准也存在差异。为了公共卫生，卫生人员和先进设备继续集中在曼谷，医生与人口的比例为1: 722，而2014年全国平均水平为1: 2,131。

这种不平等主要来自经济结构的不平衡，经济结构严重依赖出口并强调经济增长而不是增长收益的公平分配。其他主要原因包括有利于利益集团的低效公共行政，缺乏透明度。权力下放的延迟限制了社区和穷人从资源分配中充分受益的范围。同样，缺乏获得优质公共服务，土地，水和财政资源的机会也因此阻碍了能力 - 发展体面的职业和收入。

由于密集的全球化，技术进步，气候变化和人口老龄化向老龄化社会的快速转变，不平等往往更为严重。技术进步和金融资本将使有权进入的人 - 其中大多数是高技能工人 - 从经济发展中受益。与此同时，向老龄化社会的过渡将导致劳动力短缺。由于大多数劳动力仍然由低技术工人组成，他们无法进入高科技制造业和服务业。它们也更有可能会被机器人和先进技术所取代。这将因此扩大不同类型劳动力之间的劳动收入差距。此外，全球变暖和气候变化可能对农业生产和脆弱家庭的安全产生不利影响。因此，不平等是经济发展的一个关键挑战因素，特别是在逃离中等收入陷阱方面。

## **2.4 泰国自然资源与环境的现状与趋势**

最近，自然资源和环境前景一直充满挑战，成为城市内外生产，服务提供和生计的削弱基础。

**2.4.1 自然资源有所减少和退化。** 由于超出生态系统承载能力的过度开发，泰国的森林面积在2008 - 2013年期间每年不断下降约200万Rai。主要原因是森林砍伐，这威胁到了生物多样性。由于超出可持续产量限制的非法和集约捕捞造成海洋资源恶化，打破了自然恢复周期。一方面，基础设施建设，水产养殖和旅游业扩张等经济活动使主要生态系统变得脆弱，如红树林，珊瑚礁和海草。另一方面，气候变化已成为加剧自然资源恶化的重要风险因素。

**2.4.2 获取和分配自然资源利用仍然是不公平的，并导致不平等。** 自然资源，即土地，森林，水，沿海和矿产资源，是当地生计和就业的基本要素，尚未平均分配或公平分配给不同的人群。主要原因在于管理资源的不平等，导致政府，私营部门和这些地区的社区之间发生冲突和争端。这常常导致暴力似乎更频繁和严重地发生。

一些规模庞大的公共和私人发展项目尚未受到当地社区的欢迎，这些项目侧重于项目的负面影响。特别是，社区可能认为这些项目可能会破坏当地自然资源库存的潜力。他们的生计，健康和生活质量受到影响，特别是那些依靠自然资源作为生活基础的人。因此，为了减少不平等，政府需要建立冲突解决机制，并以公平的方式建立良好的治理和平等获取，分配和分享利用自然资源的利益。

**2.4.3 未来存在水资源短缺的风险，而水资源管理仍然效率低下。** 2014年，全国用水量约为1517.5亿立方米，而各行业实际用水量仅为1011.4亿立方米。未来，由于广泛的城市化，经济活动的扩大而不考虑流域潜力，以及生产和消费中的水资源利用效率低下，特别是农业部门，水需求将进一步增加。与此同时，由于受到民众的抗议，大型蓄水设施的建设将相当困难。此外，在干旱和洪水期间，水资源管理在数量和质量方面仍然缺乏快速有效地解决和缓解问题的综合机制。这会造成大量损失和损害，对生产，人员和生态系统产生严重影响。此外，水资源的开发和管理

在运营之前，政策，计划和大型项目层面仍缺乏系统的公众参与和战略环境评估（SEA）。总而言之，这导致了水资源管理的不可持续性。

**2.4.4 污染问题影响人们的生活质量，增加经济成本。** 不可持续的生产 and 消费仍然是核心环境问题。资源利用带来了废物产生和污染排放，超出了生态系统的承载能力。过去，农业生产一直以出口为导向，因此侧重于单一作物方法。因此，许多森林地区被侵占并变成了农田，特别是在流域的上游。此外，滥用化学农药和化肥污染了环境。同样，作物收获后燃烧的做法导致了森林火灾和惨不忍睹的雾霾。没有适当照顾的土地和水的低效使用导致土壤不育。换句话说，商业化农业，特别是作物单一栽培，已经导致森林面积的侵蚀和对生态系统的影响。同样，工业生产强调降低成本以加强竞争和出口，而废物处理的努力则更少。不可持续的消费模式和城市化已超过现有公用事业系统的能力。结果，由于设施不足，不断增加的固体废物，废水和空气污染量。2010 - 2014年期间，人均固体废物产生的平均数量从2010年的1.04千克/人日增加到2014年的1.11千克/人日。平均每年产生2619万吨固体废物。在这总量中，只有788万吨通过卫生方法处理。因此，在2015年，未经处理的累积固体废物约为3049万吨。同样，由于废水处理设施不足，大量废水未得到妥善处理。此外，空气污染仍然是一项挑战，尤其是工业区和高密度社区等关键领域的颗粒物和挥发性有机化合物（VOC）。因此，为了实现良好的生活质量以及可持续和平衡的发展，需要适当地处理各种污染，即固体废物，废水和空气污染。

## **2.5 区域，城市和经济区域增长的现状和趋势**

**2.5.1 曼谷和中部地区经济活动的主要集中造成了各地区之间的差异。** 2013年，中部地区的地区生产总值（GRP）占泰国GDP的40.9%，而东北部，北部和南部地区分别占GDP的10.9%，8.8%和8.6%。此外，各地区人均GRP差异很大。中部地区人均GRP为280,734泰铢，而东北地区则为人均GRP

该地区仅为74,532泰铢。因此，区域发展需要侧重于权力下放，经济活动逐渐从曼谷及其附近地区扩展到其他地区。

**2.5.2 省级和省级集群发展机制无法统一相关机构的活动，以有效实现预期的发展目标。** 虽然目前的机制无法将空间发展与国家发展联系起来，但次区域和区域成员国之间国际经济合作的扩大为泰国提供了机会：（1）发展城市与边境经济区之间的联系，（2）成为次区域物流，制造业，商业和旅游业的中心。因此，有必要克服现有发展机制以及国家基础设施在数量，质量，服务和管理方面的局限性，以充分利用空间经济联系发展的全部潜力。

**2.5.3 城市化的仓促步伐超过了必要基础设施的发展。** 全国人口和住房普查数据显示，生活在城市地区的人口比例增加，从1980年的26.4%上升到2010年的44.1%。预计未来十年城市人口的增长将扩大到60%。为了从快速城市化中获益，提高收入水平和生活水平，需要改善城市规划和管理的各个方面，即（1）公共交通服务，（2）交通管理，（3）城市规划，（4）公共设施和公用设施的扩建，（5）固体废物和废水管理，（6）支持老龄化社会的通用设施，以及

（7）公共安全和减少自然灾害，犯罪和叛乱的风险。这是为了改善人民的福祉，加强未来应对城市扩张的能力。

**2.5.4 关键经济领域的高度经济扩张可能不利地影响空间发展的可持续性和稳定性。** 经济的快速扩张导致人们对环境问题和基础设施不足的担忧不断增加，例如在交通，能源，供水，电力和通信系统方面。作为重要的经济领域，它们吸引投资并为该国带来可观的收入。在改善人民生活的同时支持经济增长的规定应包括规划经济，社会和环境基础设施的发展，使之规范，充分，并对经济扩张作出反应。

**2.5.5 与基础设施有关的空间和工业发展尚未完全实现。泰国尚未充分受益于该国的连通性**

这些年来，它一直在不断发展。由于区域和地方机构的持续限制，除了城市规划等无效的城市规划和管理以及私营部门对区域投资的激励创造外，泰国未能充分发挥基础设施相关产业的潜力。缺乏拥有先进技术的主要投资者在该国建立生产基地。

## 2.6 泰国的安全

泰国的内部安全问题很复杂，并且已经积累了很长时间。这些问题已经广泛扩大并警告重大损害，例如：

**2.6.1** 主要的国家机构将受到内部冲突的影响，这种冲突源于文化和政治的不同意见以及社会和经济不平等。其中包括使用互联网歪曲信息以实现社会中的分裂和不团结，尤其是那些不了解主要国家机构重要性的新一代人。

**2.6.2** 泰国南部边境省份的局势将继续造成可能导致企图夺走政府官员生命，并以经济区和城市地区为目标的情况。此外，还存在许多其他问题，包括利益冲突，毒品，非法商品和环境破坏，这些问题源于高度不平等的发展。这反过来又有助于降低经济发展带来的收益，收入不足以及无法支持发展分配。此外，在知识，信息和社会服务的社会结构中存在较大的差距，这导致社会群体和地区之间的思想，态度和信仰的差异，这些差异影响经济和社会机会并导致社会冲突。

**2.6.3** 泰国具有网络犯罪的高风险，倾向于攻击可能具有更高影响并导致高成本损害的大公司系统。世界经济论坛2015年全球风险指数将信息安全攻击列入2016年最有可能发生的攻击的10<sup>th</sup>地点，这有可能导致关键信息基础设施崩溃。网络犯罪已将其目标改为大型组织系统，这些系统可能会造成广泛影响和高损害价值。它还与其他形式的经济犯罪有关，例如对金融机构数据库的威胁。此外，虽然物联网带来了更多便利，但它也给个人和机构层面的数据安全带来了风险。网络攻击现在在全世界迅速增加，特别是在大城市的公共服务系统中。泰国也成为网络威胁目标之一

更频繁地受到攻击。Sophos 2013年安全威胁报告显示泰国在网络风险排名中排名第3<sup>Rd</sup>，在威胁暴露率（TER）中排名第48位<sup>甲</sup>，低于马来西亚（9<sup>甲</sup>），新加坡（13<sup>甲</sup>）和印度尼西亚（46<sup>甲</sup>）。泰国有五分之一的计算机受到有害程序的攻击。因此，公共部门，私营部门和泰国人民面临着更高的安全威胁和网络犯罪风险，这些风险与数字技术的进步息息相关。

**2.6.4 海洋地区的国家安全和国家利益问题。** 东盟内部的经济增长，贸易和投资引发了更多的海上活动，但也在诸如事故，毒品和非法贩运，非法移民，人口贩运，海上渔业侵占，恐怖分子装备和高强度武器走私等领域挑战海上安全。，盗版和船舶抢劫，所有这些都趋于迅速扩大。此外，法律和执法是与非法捕鱼有关的其他主要问题。根据泰国于1982年签署的“联合国海洋法公约”（“联合国海洋法公约”），泰国未遵守非法不报告和不管制（IUU）捕捞法规，缺乏良好治理，促进公众意识和有效的执法。因此，泰国的形象和问责制受到损害，并有可能对贸易和其他相关产业造成障碍。从长远来看，它还直接影响自然资源和环境安全以及海洋国家利益。

**2.6.5 爆发和突发公共卫生事件。** 泰国位于东南亚的主要连接点。很多人为了各种目的在全国各地旅行。东盟共同体也促进了劳动力流动。因此，流行病的风险 - 新出现的传染病和重新出现的传染病 - 可能导致突发公共卫生事件。疾病可能会蔓延，可能需要隔离人，动物或物品以控制情况。泰国多次面临流行病和突发卫生事件，如2002年的SARS和2006年的禽流感。每一次，生命都丧失，经济受到破坏。泰国仍缺乏必要的基础疫苗，因此可能无法控制造成重大公共卫生问题和新出现的传染病的疾病。目前，泰国只能自行生产2种疫苗，即BCG和AG。因此，许多疫苗必须进口，每年的成本在2-4亿泰铢之间。此外，由于疫苗生产者的稀缺性及其获利的动机，在正常情况下和紧急情况期间都存在疫苗短缺的风险。

## 2.7 国际合作与发展的连通性

**2.7.1 泰国在国际和区域舞台以及邻国发挥着越来越重要的作用。** 泰国与其他国家之间的相互联系越来越紧密，特别是在次区域和亚洲。全球化带来的更大影响，经济力量向多极化的转变以及亚洲获得的更大经济实力是泰国面临的主要挑战。这促使该国在双边和多边层面，特别是在南亚和东亚，扩大与其他国家在经济，贸易，运输，人力资源开发和信息技术方面的合作。

泰国加强了与邻国和东盟的发展伙伴关系，制定了促进国际贸易和投资的政策，并使该国从全球连通性中充分受益。发展计划包括运输走廊，电信，能源网络，生产和服务基础设施，区域和城市发展，与邻国连接的经济走廊经济区，联合生产和投资促进以及与邻国的边境发展。显着进步包括泰国与柬埔寨合作发展边境经济区，泰缅合作发展湄索 - 马瓦迪边境经济区，发展缅甸大围深海港和经济特区作为区域经济毂。在东盟经济共同体建立后，北碧（Kanchanaburi）有很大的潜力成为一个重要的经济城市，特别是随着富南罗经济区的发展。

泰国打算在该次区域的经济和社会发展中发挥主导作用，作为发展伙伴，在教育，公共卫生和环境方面提供技术和财政援助。此外，泰国促进社会合作和文化交流，为重要的基础设施发展提供援助，如公路，铁路，能源和深海港口，并支持潜在的国有企业和私营部门投资于专业企业。目标是创造收入，提高邻国经济发展水平，加强次区域和区域一体化，增加与非成员贸易国家的谈判能力。

### 2.7.2 重点合作框架下的进展：

#### 1) 大湄公河次区域经济合作计划（GMS）

大湄公河次区域的六个国家是潜在的高市场，泰国是最重要的贸易伙伴，也是通往泰国的门户

中国/印度拥有世界上最多的消费者。该计划侧重于经济和社会发展，以促进次区域增长，缩小经济发展差距，通过经济区发展，增强竞争力和社区关系，或共同提高人民的生活水平和福祉战略（连通性，竞争力和社区）。泰国的主要发展进展包括：（1）向邻国提供基础设施建设方面的援助，如老挝人民民主共和国的11号高速公路，老挝人民民主共和国的Tha Na Lang-Vientiane铁路，缅甸的Tin Ka Ying Nong-Kawkareik公路线路。在泰国政府的协助下，对莫伊河上的第一条泰缅友谊大桥进行翻修，第二次泰缅友谊大桥的开通，在清孔 - 华赛的湄公河上开通第四条泰老友谊大桥，泰国 - 老挝人民民主共和国 - 中国铁路和高速列车开发；（2）Bang Yai-Kanchanaburi公路城际高速公路项目的环境影响评估；（3）在泰国和老挝人民民主共和国之间的Mukdahan-Savannakhet，泰国和柬埔寨之间的Aranyaprathet-Poipet以及泰国，老挝人民民主共和国和中国之间的Chiang Khong-Huayxai-Boten-Bohan实施跨境贸易协定（CBTA）；（4）向其他GMS国家提供有关人力资源开发和农业，公共卫生，能源等方面经验分享的援助；（5）成为GMS湄公河旅游协调办公室（MTCO），区域电力协调中心（RPCC）的中心，以及未来环境，农业和铁路合作的协调中心。

目前，GMS已成功制定了区域投资框架（RIF），包括将在2014 - 2018年实施的91个高优先级项目，总投资额为231亿美元。项目的数量和价值最多的是运输部门，其次是能源，旅游和农业。对城市发展，信息和通信技术（ICT）以及经济特区（SEZ）发展的投资趋于显著增加。第十二个计划对于帮助推进RIF下的投资项目至关重要。合作和连通性的逐步进展在促进次区域的贸易和投资流动方面发挥着重要作用。例如，GMS内的贸易额从2012年的891.15亿美元增加到2015年的96,811百万美元，而柬埔寨，老挝人民民主共和国，缅甸和泰国之间的跨境贸易额从2011年的108.84亿美元增加到2014年建设148.73亿美元。物理联动网络的建设将曼谷至昆明至R3W和R3E之间的旅程时间从2000年的77-78小时缩短至2015年仅30小时。对于投资，泰国的直接投资价值为CLMV国家2015年总计67亿美元，泰国仍然是老挝人民民主共和国和缅甸的最大投资者之一。大部分投资都在能源领域。这反映了各种协议

促进次区域对外投资扩张的合作框架，联合生产链，未来通过大围深海港和大围经济特区与南亚建立联系的可能性，以及通过南部经济走廊与东海岸建立联系的合作框架。预计次区域贸易和投资将增加。尽管如此，由于邻国尚未支持此类协议的国内规则和条例，“跨境运输协定”下的业务尚未得到充分执行。此外，过境点的关闭和财政资源的稀缺阻碍了RIF下的运作。

**2) 印度尼西亚 - 马来西亚 - 泰国增长三角 (IMT-GT)**，主要关注经济区发展。泰国取得的显著进步包括升级机场以加强该次区域的直接航空联系，改善泰国的4号高速公路，与马来西亚的E1连接，改善合艾 - 贞道特别高速公路，在Sadao建造新的边境站设施，建设Tummalung位于董里的沙敦和Na Klua港口，改善了泰国 - 马来西亚边境哨所，发展了特殊的边境经济区（宋卡府，Narathiwat-Kelantan），改善了Takara的Kolok河和Narathiwat和Kelantan的Sungai Kolok的桥梁，改善连接三国的海上运输网络，航空运输网络，贸易和投资物流网络以及Nakhon Si Thammarat的Thung Song配送中心。IMT-GT正在尝试实施优先连接项目，以扩大IMT-GT的次区域联系，以根据东盟连通性总体规划实现连通性。这三个国家加快了经济区的关键物质基础设施建设项目，以促进三国与该次区域其他国家之间的运输和物流连通。目的是为更多的次区域贸易，投资和旅游做准备。2012 - 2016年IMT-GT实施蓝图包括11个项目，总计37.286亿美元。

根据上述实施蓝图，IMT-GT还侧重于六个合作领域：（1）运输和基础设施发展，以促进沿走廊和内陆区域经济区的次区域连通性；（2）通过跨境生产联系，如边境经济区，在次区域和次区域之间创造高价值的贸易和投资；（3）促进独特旅游产品以适应国内和国际市场的旅游业；（4）支持清真认证，清真品牌发展和联合市场的清真产品和服务；（5）人力资源开发，以加强各部门的人力技能；（6）农业，农业产业和支持增值产品的环境，同时促进可持续发展。IMT-GT的总体目标是在发展伙伴之间提供相互的经济机会，减少不平等，并缩小东盟目标之后的发展差距。

此外，加强这种连通性增加了与东盟以外国家联系的潜力，例如孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议（BIMSTEC），该倡议反映了印度的东望政策及其关键作用。尽管如此，泰国仍需沿经济走廊发展边境城镇和边境经济区，与邻国建立联系，开展可行性研究，将边境经济区的发展计划与邻国相结合，制定投资战略，人力资源和熟练劳动力为经济区和边境经济区发展做准备的发展计划。

### 3) 东南亚国家联盟（东盟）

东盟经济共同体成立于2015年。东盟的三大支柱是：（1）东盟经济共同体（AEC）；（2）东盟社会文化共同体（ASCC）；（3）东盟政治安全共同体（APSC）。东盟经济共同体（AEC）从事四大支柱：（1）通过货物，服务，投资，熟练劳动力和更自由的资本流动自由流动的单一市场和生产基地；（2）具有公平竞争政策，消费者保护，知识产权促进，基础设施发展，适当的税收措施和电子商务政策的竞争性经济区域；（3）通过加强中小企业和通过各种计划提高竞争力实现公平的经济增长，例如东盟一体化倡议（IAI）缩小发展差距；（4）通过对外关系的连贯方法融入全球经济。显著进步包括取消8,287件物品的进口关税至零%，将敏感物品（咖啡，马铃薯，干椰子和切花）的进口关税降至5%，开放12个主要部门的服务贸易，包括128个子行业，取消所有形式的服务都存在障碍，并允许东盟投资者持有至少70%的优先部门股份，即电信和计算机，健康，旅游，航空运输和物流。此外，东盟国家统一了产品标准，并实施了相互承认协议（MRA），以促进东盟贸易，以减少非关税壁垒。现在它正在协调20个产品组的标准，其中大部分是电子设备，如空调，冰箱，收音机和电视机。目前，东盟正在加快电子电气设备的相互认可协议（MRA），以及化妆品，食品和药品的产品注册批准的东盟互认协议（MRA）。

东盟通过相互认可协议（MRA）促进专业人员的熟练劳动力流动，以促进专业人员和熟练劳动力的流动。到目前为止，成员国已在八个领域签署了协议：建筑服务，工程服务，医疗从业人员，牙科医生，护理服务，

会计服务，测量资格和旅游专业人士。东盟已经明确了质量认可的指导原则，以方便工作许可申请程序，但尚未达到联合工作许可的承认。在其他国家工作的外国专业人士必须遵守当地的规章制度。至于进步，工程服务显示了最大的进步，因为它已经达到了国际标准，并且已经做好准备以促进另外17个领域的工程（从之前的7个），共计24个领域。但是，没有东盟注册的工程师表示有兴趣在另一个东盟国家工作。对于建筑服务，质量规格相对较高。例如，至少需要十年的经验，在这十年内，必须制作大型项目，并不断进行工程学习。建筑师的质量水平因国家而异。此外，泰国将建筑师列为保留职业，导致法律修正案延长。2015年，只有六位建筑师能够在东盟工作（截至2015年9月17日）。对于卫生领域（医疗从业人员，牙科医生和护理服务机构），由于缺乏联合课程认可，一些道德问题，以当地语言进行的工作许可检查，卫生人员在实施方面没有太大进展可以与患者沟通，以及必须以两种方式接受的各种定义。对于会计服务而言，挑战在于制定会计教育标准，规定在CPC 826下提供会计服务的小时数因国家而异，并通过费用和注册法律。最后，旅游专业人员是最容易动员的地区，因为没有国内法。但是，获得旅游专业人员认证，32个职位的教育认可以及工作许可证发放指南的过程仍不清楚。

在东盟的投资自由化方面，由于一些国家尚未批准，东盟全面投资协定尚未生效，包括印度尼西亚，老挝人民民主共和国，缅甸和泰国。东盟全面投资协议已扩大到涵盖更多方面，从投资促进和保护，到外国直接投资和证券投资者的便利化，以确保东盟的开放和自由投资体系，而此前的投资协议仅旨在增加东盟和外部，并促进自由和透明的投资环境。对于最开放的证券交易所的自由化，泰国允许东盟投资者持有证券公司和资产管理公司100%的股份。这包括远期合同，担保借贷，联合资本管理，联合资产管理，私募基金管理，远期合约的基金管理以及证券投资咨询。尽管如此，泰国仍未批准国际服务和新的许可证颁发。对商业银行而言，泰国允许东盟国家

根据泰国法律持有泰国商业银行的股份，该法律不超过25%。泰国还解除了对在泰国商业银行工作的东盟银行人员数量的限制。商业银行必须向泰国银行提交外国人就业计划以供考虑。尽管如此，除财务顾问和信息交换外，这不会影响跨境服务，也不会影响新的许可证发放。2015年后实现的目标是实现更加自由化，以促进东盟金融一体化，提高金融稳定性和金融包容性，以及保险业整合。

东盟经济共同体于2015年成立后，东盟成员国制定了2015年后的联合运作框架，即“2025年东盟吉隆坡宣言”，以确定东盟的愿景 - 政治上具有凝聚力，经济一体化，对社会负责的未来方向，以人为本，以人为本的东盟为基础。东盟必须加快促进贸易的措施，例如运输和海关措施，东盟单一窗口，东盟起源规则，贸易数据库和产品互认协议。制定了2015年后东盟连通性议程，以便在东盟连通性总体规划（MPAC）下开展业务，并有五个新的合作领域：（1）可持续基础设施；（2）数字创新；（3）无缝物流；（4）监管卓越；（5）人员流动性。以前的MPAC中的55个项目也包含在新议程中。

尽管如此，泰国在东盟的贸易价值趋于萎缩，贸易增长率从2010年的30.59%降至2015年的-6.82%。东盟的竞争趋于增加，因为大多数东盟国家生产普通商品并提供共同服务，促进东盟内部和其他地区的市场份额竞争。由于劳动力和生产资本的流动性较大，因此存在某些领域（如护理服务）的就业竞争。相比之下，由于法规和质量保证程序，其他区域的移动性较差。在下一阶段，泰国必须修改反对自由化的法规，例如自由劳工运动，金融自由化和资本流动。必须实施联合协议。应完成服务和金融部门自由化的准备工作。生产部门必须推进研发，生产具有附加值的独特优质产品，推广东盟产品，满足市场需求，增加国家收入。

对于东盟政治安全共同体（APSC）来说，虽然大部分目标已经实现，但在为新威胁，边境管理，海上安全，跨国犯罪，建立互信，预防性外交和联合军事做准备方面仍然存在挑战。防御。对于东盟社会文化共同体

(ASCC)，重点是实施国际措施，管理跨国劳工，提高英语和邻国语言的技能。

4) 区域综合经济伙伴关系 (RCEP) 是东盟10个成员国与其自由贸易协定伙伴之间的经济协议：中国，日本，韩国，印度，澳大利亚和新西兰。RCEP于2013年开始进行详细谈判，以推进东盟与六个国家（东盟-中国，东盟-日本，东盟-韩国，东盟-印度和东盟-澳大利亚-新西兰）现有的五项自由贸易协定。目标是促进区域贸易和投资，以产生互惠互利，促进经济增长和发展。RCEP在所有16个国家都采用共同的自由贸易规则，旨在将贸易的各个方面的东盟经济与世界经济联系起来，包括产品，服务，投资，贸易措施和经济合作。这将增强生产，贸易和投资连通性，并促进贸易和投资。RCEP的主要参与者是中国和印度，这些新兴经济体拥有超过30亿人口，国内生产总值为21.2万亿美元，占世界GDP的30%以上，拥有中产阶级的高购买力，并作为世界第一出口基地。

RCEP的原则是：（1）涵盖范围更广，更深入的经济伙伴关系，包括货物贸易，服务，投资，成员国之间以及区域和全球供应链的促进，经济和技术合作，知识产权，竞争，争端解决和其他相关问题；（2）原产地规则必须将成员国纳入全球供应链；（3）尽可能减少贸易和服务的规定；（4）鼓励自由化和便利化的投资，创造促进投资的环境，建立促进和保护自由贸易的能力，推动自由贸易协定达到同一水平；（5）RCEP应该比东盟+ 1具有更高的影响力，因此这些成就应该使包括发展中国家在内的所有国家受益。

RCEP涵盖泰国在其他区域和双边框架中承认的所有问题，如贸易自由化，进口税减免，可持续发展和非关税壁垒，包括卫生和植物检疫措施 (SPS)，贸易技术壁垒 (TBT)，反倾销措施，原产地规则，市场和投资自由化，更加宽松的法规，减税/免税，以减少不平等。尽管如此，前几次会议未就贸易自由化，服务贸易和投资措施达成协议。成员国仍然持有不同的意见，有些国家从未签订过任何双边协议，因此他们更倾向于继续推进RCEP。此外，试图消除重叠业务，简化现有自由贸易协定和东盟+ 1的规则和条例，以及消除非关税措施仍然具有挑战性。在里面

在所有进口关税降至零的情况下，非关税壁垒可能成为贸易，知识产权和竞争的障碍。所有16个国家的知识产权法律或制度以及竞争政策仍然存在差异。正在讨论如何进一步支持RCEP下的中小企业，这是东盟和印度非常感兴趣的话题。

由于RCEP是一项新的自由贸易协定，与泰国已经参与的先前协议重叠，因此该国将获得的利益取决于若干因素。这些产品包括之前协议中未自由化的产品，RCEP成员国的准备情况，实施中的问题和障碍，原产地规则和投资自由化。这些可能对泰国产生积极和消极影响。例如，泰国可能会受益于更多的投资和技术涌入该国，而某些产品的进出口税可能会减少。因此，泰国应该制定关税和非关税措施，例如贸易便利化，以支持具有比较优势的产品 - 机器和电器，橡胶和塑料，空调，罗纹烟熏板和聚合物乙烯。

**5) 亚太经济合作组织（亚太经合组织）**约有28亿人口，约占世界人口的45%，占世界贸易的49%，占世界GDP的57%。亚太经合组织内部进行70%的贸易，30%与该地区以外的国家进行贸易。亚太经合组织采取了一系列有针对性的目标，即“茂物目标”，以促进贸易和投资，经济扩张和社会参与。发达经济体要到2010年实现目标，到2020年实现发展中经济体。

前几年，APEC经济委员会重视经济体制改革中的五个主要问题，以提高市场竞争力：（1）更加开放，运作良好，透明，竞争激烈的市场；（2）有效的金融市场监管机制；（3）教育和就业机会；（4）中小企业的可持续发展，以及妇女和残疾人的机会；（5）有效的社会安全网。亚太经合组织批准了2016 - 2020年重新制定的APEC结构改革议程（RAASR），旨在制定结构改革议程，以打击腐败，加强公共部门的良好治理，问责制和一体化，以提供更高效，更综合，更透明的为人民服务。加强公共部门治理和效率的结构改革议程涉及多个部门，是提高国家生产力和提高生活水平的首要条件。泰国优先考虑：（1）公共部门改革，以利用系统化的数字服务并加强数据联系；（2）监管改革，支持市场竞争，保护消费者，促进经营；（3）制定监管影响评估（RIA）；（4）服务目标市场细化服务业，增加

提高竞争力，增加微型，中小型企业（MSMEs）的机会；（5）按照APEC标准和绿色工作开展劳动力发展。

在政策层面，泰国机构可以通过以下四个渠道参与APEC：（1）促进技术合作，相互学习，分享经验和最佳做法的计划，特别是有关规则和条例，国际标准，执法，效率和公共部门的透明度，环境法规和标准；（2）加强中小微企业和弱势群体的计划，特别是中小微企业的竞争力和机会增强，以及妇女和老年人的赋权；（3）部门发展计划，包括食品工业，科技合作，旅游业的增长和可持续发展，人力资源开发，自然灾害预警和应对，清洁能源消费，公共和私营部门的各种形式的腐败和传染病预防；（4）支持贸易和投资自由化，减少壁垒和促进贸易的计划，特别注重多边贸易，实现茂物目标（到2020年实现贸易和投资自由化），建立自由贸易区。亚太（FTAAP）和全球价值链合作。贸易和投资委员会是主要的协调中心。

亚太经合组织强调服务业在提高其他一些部门的生产力方面的重要性，以及创造就业机会，创造出口收入和提高整体生产力的潜力。亚太经合组织服务合作框架（ASCF）的目标是提高服务业的竞争力，取消对贸易和服务投资的不必要措施/法规，进一步参与全球价值链，特别是中小企业，并确定长期根据透明度/公平性，监管和竞争政策的良好做法以及服务提供者的流动性，确定未来的服务方向。亚太经合组织预见到以下潜在领域：环境服务的自由化和便利化以及制造业的服务。为了准备未来的更多自由化，泰国应通过确定制造业和服务业之间的战略来确定服务业的未来发展方向，以及泰国参与的自由贸易协定。首先，工业部研究并发现，与泰国目标行业相对应的服务类型包括商业服务，分销服务，环境服务，金融服务和运输服务。因此，应该改进这些类型的服务，以便能够长期在区域一级进行竞争。此外，APEC在泰国的贸易和投资中发挥着至关重要的作用。更加自由化的APEC市场是泰国贸易和投资扩张的机会，也是与其他经济体进行更多谈判的机会。还有，承诺开展

成员国之间的行动计划将导致在该地区制定共同标准，如海关程序，工业产品标准和认证。

## 6) 跨太平洋伙伴关系 (TPP)

跨太平洋伙伴关系 (TPP) 是最大的贸易协定，涵盖全球40%的GDP，由美国领导。作为一项高级别多边贸易协定，TPP呼吁全面经济一体化，以实现商品、服务和投资，结构改革和经济政策协调的自由化，以制定共同标准，例如竞争政策，公共采购，知识产权，劳工标准和环境标准。早期的成员国是智利，新西兰，新加坡和文莱，它被称为太平洋-4 (P4)。最初的协议，跨太平洋战略经济伙伴关系协议 (Trans-Pacific SEP) 于2015年6月3日签署，并于2016年5月28日生效。后来，美国，澳大利亚，秘鲁，越南和马来西亚所有这些都是APEC成员国，加入了TPP。在谈判完成之前，不会接受其他成员。

TPP谈判的主要问题与其他自由贸易协定不同。TPP旨在消除产品和服务的进口关税和非关税壁垒，促进包括所有TPP成员和相关问题（完全区域协议）的供应链开发和生产，并加强竞争政策协调和业务推广。因此，TPP强调原产地规则和共同的商业规则作为确保公平的标准。但是，在之前的讨论中，成员国无法达成以下方面的协议或结论：（1）市场自由化的程序，因为美国要求与美国尚未与其建立任何自由贸易协定的国家达成双边协议，而澳大利亚，新西兰和新加坡呼吁就单一市场准入达成唯一协议；（2）投资，因为美国支持公私争端解决，而澳大利亚和新西兰不同意；（3）知识产权，因为美国寻求在WTO下推进对与贸易有关的知识产权 (TRIPs) 的强有力的知识产权保护，而新西兰不同意。除了其他悬而未决的问题，TPP谈判也未能得出结论。

目前，泰国尚未呼吁加入TPP，因为它正在考虑TPP成员之间未来的谈判方向。泰国已经与几乎所有TPP成员签订了自由贸易协定，但美国，加拿大，墨西哥和智利除外。如果泰国和其他东盟国家加入TPP，东盟所保持的影响和作用可能会减弱，而将建立的亚太共同体将带来国际政治影响，权力平衡问题以及与TPP以外国家的进一步关系。此外，TPP是一种新形式的高级贸易协议，为21世纪至22世纪的经济革命做准备，

包括服务和投资自由化，经济监管改革和协调，公共采购，知识产权以及劳工和环境标准。但是，泰国并未完全遵守上述领域的规则和条例，特别是服务和投资自由化，这可能导致该国失去优于其他TPP成员的优势，例如美国，澳大利亚和新加坡。因此，泰国必须进行一项研究，以审查RCEP下的威胁和机遇，审查该国将获得的利益和影响，同时提高该国审查条例的能力，并确保它们之间的协调，以便更好地为更多的市场开放做好准备。美国呼吁在农产品，服装和纺织品以及制造业方面实现更多自由化，所有这些都构成了泰国的出口份额。因此，泰国应审查规则和条例，以确保其实用性，特别是药品专利和植物和动物专利。该国还应消除竞争障碍，提高私营部门的竞争力，改善劳动力以达到国际标准，加强集群中小企业，推进服务和投资部门的发展。

## 7) 可持续发展目标 (SDG) 和其他合作

### 构架

泰国通过了可持续发展目标 (SDGs)

2015年9月至2015年9月，由联合国牵头。可持续发展目标是一项新的全球发展议程，旨在促进未来生产链中的经济，社会和环境相互关联。五个关键要素，即5P，包括人，地球，繁荣，和平和伙伴关系。17个目标<sup>2</sup>和169个目标都要求利益相关者之间的变化，作为可持续发展的一个因素和加速器，并确保公共和私营部门的所有经济，社会，环境和商业活动都具有可持续性。作为一个原则。泰国根据可持续发展目标计划国家发展。<sup>3</sup>

<sup>2</sup> 17个可持续发展目标 (SDG) 是：(1) 消除贫困，(2) 消除饥饿，(3) 确保健康生活和促进福祉，(4) 确保优质教育，(5) 实现性别平等，(6) 确保获得水和卫生设施，(7) 确保获得清洁可靠的能源，(8) 促进经济增长和体面劳动，(9) 建设基础设施，促进可持续工业化和培育革新，(10) 减少不平等，(11) 使城市可持续，(12) 确保可持续的消费和生产模式，(13) 应对气候变化，(14) 保护海洋，海洋和海洋资源，(15) 管理森林，制止和扭转土地退化，制止生物多样性丧失，(16) 促进公正，和平和包容的社会，(17) 振兴全球可持续发展伙伴关系。

<sup>3</sup> 泰国于2015年6月9日成立了国家可持续发展委员会，由总理担任主席，由国家经济和社会发展委员会秘书长领导为秘书处和委员会。国家委员会的目的是制定和制定国家可持续发展政策和战略，以遵守相关的国际协定或框架，支持和促进公私营活动以实现可持续发展，并确保协调执行

政府机构。全国委员会同意设立三个小组委员会：(1) 可持续发展目标动员小组委员会，(2) 促进对充足经济实施的理解和评价小组委员会，以及(3) 小组委员会数据库。这三个小组委员会负责发布可持续发展目标 (SDG) 路线图，该路线图符合政府政策，20年国家战略，第十二个国家经济和社会发展计划，结构改革议程和泰国政府路线图第二阶段 - 第三阶段。

除上述合作框架外，泰国还参加了其他一些合作框架；例如，Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong经济合作战略（ACMECS），湄公河 - 日本，湄公河 - 韩国合作，孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议（BIMSTEC）以及亚洲合作对话（ACD）。这些框架有着共同的目标，即加强亚洲，促进理解和信任，促进合作，实现更加和平，稳定和繁荣。成员国可以从各自方面的优势和潜力中获益，实现均衡发展，缩小经济和发展差距。泰国应促进其在多种合作框架中发挥的作用，以促进各种形式的连通性，进一步扩大该区域的贸易和投资机会，并将区域生产链纳入全球一级。

## **2.8 公共行政**

**2.8.1 公共部门规模庞大，其特点是经常支出增加以及人员支出的比例很高。**此外，在基础设施方面，缺乏一个平台，无法建立一个综合网络，公共部门的机构与企业，民间社会和公民等其他部门的利益攸关方合作（Pra-ChaRat系统）。此外，信息技术和数据库尚未达到适当的标准。公共部门，国有企业和大多数企业家网络中的人力资源仍然缺乏社会责任，知识和履行职责的能力，增强自身能力以及网络能力，这使得组织很难培养持续学习能力。特别是，在第十二个计划中，作为促进发展的服务和产业的投入，在金融，生产技术，营销以及促进投资的规则和条例中采用的形式和方法缺乏整合，共同目标和协作方向。追求增值创造。

**2.8.2 具有高潜力的年轻一代的成员不适用于公共部门的工作，因此存在劳动力短缺，例如更换退休人员。**由于各种类型的工作，例如自由职业和工具经济（短期合同和同时承担许多临时工作），新一代人对公共部门的工作不感兴趣。此外，由于公共行政系统与新一代的工作方式不符，公共招聘和发展系统以及公共行政本身也必须相应调整。还应鼓励和实现公共就业的机会和公平，加上公共人力资源对领导能力和数字经济的能力发展。

**2.8.3 公共行政的效率很低，公共服务没有达到与其他国家相当的国际标准。** 国际管理发展研究所 (IMD) 报告称，2015年，泰国公共部门的效率在全球排名第27<sup>th</sup>，在东盟国家排名第3<sup>rd</sup>，仅次于新加坡和马来西亚。此外，世界银行报告称，2015年泰国在经营方面排名世界第49位<sup>th</sup>，在东盟排名第3位<sup>rd</sup>，仅次于新加坡和马来西亚。造成这些问题的原因是：自上而下的公共行政管理，管理层同心，程序和法规激增，繁文缛节，缺乏灵活性，繁琐，昂贵，管理不连贯。应该调整与主动战略计划的整合，以及与生活方式和业务实践的一致性，使用鼓励更快速和更高效的信息技术和通信工具。此外，通信技术的进步有助于人们更直接和多样化地获取信息，使他们对通过各种更有效的渠道（如一站式或在线服务）接收公共服务抱有很高的期望。

**2.8.4 预算分配过程效率低，效率低。** 这是因为与预算请求程序的尴尬时间相关的限制，其无法跟上快速变化和复杂的问题。各部之间的预算分析和项目优先排序过程是独立的。各部委，部门和单位没有纳入国家解决问题的程序，特别是在国家和国际两级将公共，私营和非政府组织联系起来的反腐败措施方面。此外，由于缺乏全面的预算规划和分配，导致当地资金分散，使得实现根本变革和有效解决所有当地问题变得十分困难。此外，省级发展计划是支持当地有效预算分配的基础，但仍未达到若干省份的可接受标准。还缺乏鼓励公众参与评估和监测公共预算的机制和渠道，而政策制定，项目和计划中的工作程序并不真正满足人民的需要。

**2.8.5 公共，私营和非政府组织普遍存在腐败和不端行为，导致公共行政效率低下，国家经济和社会发展放缓，以及对关系，安全关系，贸易，投资和政治缺乏国际信任。** 在2015年的腐败感知指数中，透明国际将泰国76<sup>th</sup>列为168个国家，得分为38分（满分为100分）。在东盟，泰国排名第三，仅次于新加坡和马来西亚。主要原因是相关组织的预防腐败和镇压干预措施缺乏连续性和过多的繁文缛节。在解决一些公职人员的不当行为时，

特别是任人唯亲，公共，私营和民间社会行为者之间缺乏融合。此外，反腐败措施只关注公共部门的腐败问题，尽管私营部门，国有企业和私营机构的腐败程度，规模和严重程度分别很少，但很少强调解决其他部门的腐败问题，在国家和国际层面都很高。

**2.8.6 国有企业监督不完善，缺乏有效的战略规划，管理程序复杂，导致业绩不佳。**许多国有企业遭受高额损失，缺乏流动性，并且负债累累。监督结构缺乏统一性，缺乏灵活性，受到其他组织的干扰或控制，导致腐败风险。此外，由于国有企业既承担监管者和经营者的角色，也导致与同一行业竞争的私营部门的不公平竞争，并剥夺了消费者以合理的成本保证高质量的服务。同时，消费者无法保证以合理的价格获得符合其需求的标准化和合格服务。

**2.8.7 地方行政组织（LAO）的管理和服务效率低下，不透明，无法完全满足人们的需求。**原因是中央，地区和省级公共行政结构存在差异。公共行政比分散化更加集中，缺乏网络之间的联系和缺乏联系，缺乏以人为本的协作系统。公共行政组织仍然存在问题，中央，省和地区政府的任务分配不明确。从中央到省级行政部门的人员调动，反之亦然，并不顺利。中央政府将履行某些任务的责任转移给仍然缺乏完成任务的地方行政当局。有责任提供基本公共服务的劳工组织也不强调人民参与。一些老挝人民群众的权力获取不够透明，一些省级政府的预算支出评估不够有效和系统。

**2.8.8 许多法律由于其过时和立法过程中的缺陷而不符合国际标准，包括法律滞后，利益相关者缺乏参与流程，执行团队毫无准备，缺乏多方面评估，更多关注控制而不是促进长期期限发展，以及高层组织的集中化和执法效率低下。**此外，执法人员往往缺乏对法律和司法管理的了解和理解，因此可能会受到不公平的利用和对待。此外，泰国已经签署了若干国际协定，例如可持续合作

发展目标 (SDGs)，联合国气候变化框架公约 (UNFCCC) 减少温室气体排放，以及联合国反腐败公约2003 (UNCAC)，因此该国有义务改进规则，法规和相关准则。符合泰国签署的预先确定的国际标准和协议。

**2.8.9** 一些司法程序和制度效率低下，由于其集中结构和政治干预，不利于公平，公正和正义，也没有充分国际化。执法和相关组织的司法程序不透明，腐败，并在调查，调查和起诉中采用双重标准。缺乏评估司法系统质量和效率的评估系统，以便系统反映实体的首要任务。此外，权力被滥用以使一些群体受益，并且在诉讼起诉过程中存在重新调整。

---

## 第3部分

### 第十二个计划的目标和发展目标 (2017-2021)

---

## 第3部分

### 第十二个计划的目标和发展目标 (2017-2021)

---

第十二个国家经济和社会发展计划 (2017-2021) 是一项五年国家发展计划，将长期的20年国家战略 (2017-2036) 转化为行动。因此，第十二个计划的方向是在“充足经济哲学”的原则下设定的，旨在为泰国成为发达国家并实现“稳定，繁荣和可持续性”做好准备和奠定基础。第十二个计划的目标和发展目标是在2036年泰国未来的愿景和目标框架内制定的，这些目标和目标被纳入长期的20年国家战略。第十二个计划的目标和发展目标也来自对外部和内部因素的评估，这些因素揭示了该国在争取实现长期头五年的发展目标方面的优势，劣势，机遇和威胁。年国家战略。这些将为随后的国家经济和社会发展计划的成果的持续有效性奠定基础。第十二个计划确定其目标和总体目标如下：

#### 1. 目标

**1.1** 通过鼓励泰国人道德，纪律，快乐，健康和聪明，为良好的价值体系奠定基础。他们应该具有良好的社会价值观，公信力，亲密的家庭关系，并且能够在生活的每个阶段不断自我发展。

**1.2** 提供经济和社会保障以及公平获取资源和优质社会服务。提升弱势群体的能力。鼓励社区坚强和自力更生。

**1.3** 促进强大，有竞争力，稳定和可持续的经济。加强现有生产和服务基地，并通过集约化创新发展新基地。加强基层经济，培育能源，粮食和水安全。

**1.4** 保护和恢复自然资源和环境质量，以支持绿色增长和提高泰国公民的生活质量。

**1.5** 改善公共行政，使其更加高效，透明，现代化，并能够与各种发展伙伴以综合方式开展工作。

**1.6** 通过支持现有的生产和服务基地并开发新的基地，通过城市和区域发展在不同地区分配繁荣。

**1.7** 加强泰国与其他国家在次区域，区域和国际层面的联系。促进泰国成为次区域，区域和国际合作框架内贸易，服务和投资的主要参与者。

## **2. 总体目标**

为实现这些目标，第十二个计划的主要目标被确定为如下：

**2.1 泰国人应该有一个良好的价值体系。泰国人应该**根据社会规范，拥有纪律，态度和举止。他们也应该接受学习，实践，消息灵通，负责任，身体和精神健康，精神上的完善，自给自足并能够代表Thainess。

**2.2 应减少收入不平等和贫困程度。**应该加强经济的基础。每个泰国人都应该有公平的资源，就业机会和社会服务。收入最低的人口中有40%应该看到他们的收入水平上升至少15%。

**2.3 泰国经济应该强大且具有竞争力。**应将经济结构转变为以服务 and 数字技术为基础的结构。泰国应该培养新一代企业家和社会企业家。具有高潜力的中小企业（SME）应通过创新和技术改进其产品和服务。现有的生产和服务基地应该产生更高的附加值。还应该对基于知识的生产和服务进行投资，这种投资既本地化又环保。生产和服务基地应分发到全国各地，以减少不平等。泰国经济应以年均5%的速度增长。这种增长的驱动因素应包括物流，能源和研发项目的投资，这些项目支持制造业和服务业的扩张。

**2.4 自然资本和环境质量应该能够支持绿色增长。**泰国应该有食物，能源和水的安全。森林下的土地比例应覆盖全国的40%，以巩固平衡的生态系统。与目前的排放水平相比，到2020年，能源和运输部门的温室气体排放量应至少减少7%。应增加处置在卫生系统内的固体废物的比例。

应改善关键区域的水和空气质量，以达到可接受的健康标准。

**2.5** 应该改善国家主权，安全，安全，和解以及国家的信心。应减少社会意识形态冲突，犯罪以及海盗行为和走私货物以及人口贩运造成的损失。应加强保护公民免遭恐怖主义和自然灾害的准备。泰国与其他国家一道，应该协作确定和制定国际规范，并成为次区域，区域和国际合作的重要伙伴。运输，物流和价值链应该相互联系。泰国对次区域，区域和东盟国家的投资和出口率应该增加。

**2.6** 公共行政应该是高效的，现代的，透明的，负责的，分散的，并欢迎公众参与。公共部门应该减少其在私营部门可以做得更好的领域提供服务的作用。应该增加数字服务的使用。应该减少腐败程度。地方行政组织应该更加灵活。应该提出根据国际管理发展研究所（IMD）和营商环境易用性排名的公共行政效率排名。公共支出和预算系统应该变得高效。税基应该扩大，泰国在腐败感知指数上的排名应该提高。公共部门官员应该熟练掌握并高度适应数字时代的技术。

---

## 第4部分

# 发展战略

---

## 第四部分发展战略

### 战略

#### 1 加强和实现人力资本潜力的战略

最近的人口变化预计将导致泰国在第十二个计划结束时成为一个老年社会，老年人的比例增加到总人口的19.8%。相比之下，自2015年以来，工作年龄人口比例一直在下降，导致各行各业的劳动力短缺。这些变化带来的挑战进一步放大，因为当前泰国劳动力的生产率相对较低，原因包括一些非熟练劳动力，技术发展延迟和管理问题。这些挑战可能会限制国家的竞争力，发展和经济增长，以及创造收入和改善泰国人民的福祉。除了这些量化挑战之外，泰国人口的某些定性方面也需要被视为需要解决的挑战。这些问题根据年龄组而有所不同，但从儿童早期开始就是相互关联的。儿童早期发育不足很可能导致学龄儿童表现不佳，以及后来劳动力市场技能发展不匹配。

预计与健康有关的独居老人人数将呈上升趋势。预计将出现各种各样的家庭结构，其中一些类型的家庭结构面临更大的风险，即成为脆弱的家庭，这些家庭能够充分培养和培养孩子。此外，在数字时代更容易被泰国社会吸收的外国文化的影响可能会对一些泰国人的社会规范，态度和行为产生负面影响，特别是那些无法筛选出不适当文化影响的人。因此，人力资本开发的下一步将必须强调一些基本面的发展，从幼儿时期开始，促进适当的身心发展，认知发展，生活技能和学习技能，以便儿童有一个基础充分过渡到成年期。然而，这必须同时关注人力资本发展的软性方面，旨在让所有年龄段的泰国人民作为具有强大的福祉，道德，自律，集体意识，技能和良好的良好公民的良好公民发展。知识，以及适应快速变化的环境的能力。此外，还需要社会机构，即家庭，教育机构，宗教机构，当地社区和私营部门

为了能够参与国家人力资本的发展而集体加强，这反过来又可以帮助推动国家更加成功。

## 1. 目标

- 1.1 改变泰国社会中的人们，以加强对社会规范认为可接受的价值观的获取。
- 1.2 让所有年龄段的泰国人都能够获得21世纪<sup>2</sup>世界中优质生活所需的技能。
- 1.3 促进泰国人民的终身福祉
- 1.4 促进和加强社会制度，成为国家和人力资本发展的基础。

## 2. 目标和指标

### 2.1 发展目标

- 2.1.1 大多数泰国人的态度和行为都更符合社会规范。
- 2.1.2 所有年龄段的泰国人都将拥有更高水平的基本技能，知识和能力。
- 2.1.3 泰国人将接受符合国际标准的教育，并培养他们不断自学的 ability。
- 2.1.4 泰国人民将拥有更好的健康和福祉。
- 2.1.5 社会机构将得到加强，并将更多地参与国家的发展，特别是家庭，教育机构，宗教机构，当地社区，媒体和私营部门。

### 2.2 指标

目标1大多数泰国人的态度和行为更符合社会规范：

指标1.1年龄在13岁及以上的泰国人有更多的道德和道德行为。

指标1.2 刑事案件按比例减少。

目标2所有年龄段的泰国人都具备更高水平的基本技能，知识和能力：

2.1 适当的儿童早期发展，使儿童能够充分发挥其潜力：

指标1至少85%的0-5岁儿童根据年龄适当发育。

2.2 学龄儿童和青少年智商和情商水平的提高：指标2 高于国际平均智商分数。

指标3至少70%的学龄儿童和青少年的EQ得分高于平均水平。

2.3 工作年龄的人将拥有在劳动力市场中充分发挥所需的知识和技能，以及适合经济环境的适当财务技能：

指标4参加双职培训（DVT）的学生人数平均每年增加30%。

指标5泰国职业资格认证机构（TPQI）认证的人数和通过国家技能标准测试的人数有所增加。

指标6 个人一次性储蓄增加收入。

2.4 年龄较大的老年人将有足够的就业和收入适合他们的能力：

指标7 老年人（年龄在60-69岁之间）的就业人数有所增加。

目标3 泰国人将接受符合国际标准的教育，并培养他们不断自学的能力：

指标3.1 每个科目的PISA分数不低于500分。指标3.2 互联网的学习使用有所增加目的。

指标3.3 泰国人的识字率提高到85%。

指标3.4要求将其经验和知识转化为职业资格学分的工作人员每年平均增加20%。

**目标4** 泰国人民将拥有更好的健康和福祉：

指标4.1超重的15-79岁泰国人数减少。

指标4.2 机动车死亡率低于每10万人中有18人死亡人。

指标4.3 泰国人参加更多体育赛事和活动。

指标4.4 成功的自杀未遂率为每10万人人下降。下

指标4.5 15至19岁妇女的出生人数

降。

指标4.6 与健康有关的支出低于GDP的5%。

指标4.7 老年人口总数的20%居住在家中适合的环境。

**目标5**将加强社会机构，并将更多地参与国家的发展，特别是家庭，教育机构，宗教机构，当地社区，媒体和私营部门：

指标5.1 改善温暖和爱的家庭指数得分。

指标5.2年龄在13岁及以上的泰国人更经常地从事宗教教义。

指标5.3 社会企业数量有所增加。

### 3. 发展指南

3.1 通过以下方式改变泰国人的价值观，使其拥有更多的美德和道德伦理，纪律，公共思想和社会所期望的行为：

3.1.1 通过利用帮助父母与子女接触的日常生活，促进儿童养育方式，强调自立，诚实，纪律，道德，道德和责任，以便儿童能够亲自观察并从中学习他们的父母是榜样。

**3.1.2** 促进课堂内外的学习活动，包括道德，道德，纪律和公众意识，以及为所有学生紧急创造安全的学校环境。

**3.1.3** 调整传播宗教教义和实践信息的方式，使其更加全面和实用，以便它可以作为向泰国人民灌输良好价值观的工具之一。

**3.1.4** 加强当地社区，在组织有关公共利益和社会组织的活动方面发挥更大的作用和参与，并为那些不符合某些社会规范的人确定适当的社会制裁。

**3.1.5** 为创意媒体分配播出时间和场地，旨在帮助促进道德伦理行为，特别是在高峰时段，以及促进使用社交网络服务作为教育泰国人民良好公民身份的平台。

**3.1.6** 鼓励良好的职业道德和积极的工作行为，如准时，责任，纪律，团队合作，热情，并接受别人的不同意见。

### **3.2 培养所有年龄段的泰国人，以获得维持有意义生活所需的技能，知识和能力：**

#### **3.2.1 促进充分的幼儿发展，使幼儿能够有适当的认知和社交技能发展。**

1) 教育父母或监护人有足够的营养，养育子女的做法，这些做法有助于刺激0-3岁儿童的发育，以及促进母亲在出生后至少6个月的母乳喂养。

2) 制定旨在为有幼儿的父母创造工作与生活平衡的措施，以便他们能够自己抚养子女，例如为工作场所提供更灵活的工作时间的激励措施，以及促使男子更多地参与家庭责任，包括照顾孩子。

3) 在全国范围内开发基于研究的课程和改善儿童保育中心，以提供符合预定标准的质量，更加重视技能发展，包括大脑发育，认知技能，情感技能，计划和系统思维技能，以及自我 - 评估技巧。此外，这些发展需要伴随专业技能和

知识发展对早期儿童年龄组教师的有效教学至关重要。

4) 以各种形式促进创意媒体制作，为幼儿（0-5岁）提供育儿技能和知识，例如家庭研究，母亲和儿童的健康以及大脑和社交技能的发展。

5) 推进相关的儿童早期发展立法，更多地涵盖技能发展，正规教育系统入口准备，适合每个年龄组的健康和卫生发展以及全面的社会技能发展。

### **3.2.2 培养学龄儿童和青少年劳动力市场所需的系统思维技能，创造力和基本工作技能：**

1) 调整学习过程，旨在鼓励和促进儿童的主动学习，使他们能够通过自己的学习和体验来学习，更加重视科学，技术，工程，数学，艺术和外语科目。

2) 鼓励孩子们在课堂内外参与生活技能和持续学习技能的发展，包括阅读，社区服务，照顾健康，团队合作和生活规划。

3) 制定更多旨在吸引更多儿童参与双职教育或合作教育计划的激励措施，以使他们掌握劳动力市场所需的基本技能。

### **3.2.3 促进劳动年龄人口获得劳动力市场所需的技能和知识，使他们能够有效地开展工作。**

1) 建立劳动培训中心，使其标准与专业资格框架和国家技能标准相媲美，并制定有针对性的高潜力行业所需职业的职业标准指南，并促进使用基于能力的技能评价。

2) 加速发展综合劳务需求和供应数据库，可根据预期的劳动力市场趋势进一步用于劳动力预测。

3) 建立一站式劳动力信息和数据服务中心，以便为新企业家和自由职业者提供适当的融资和营销方面的相关信息和咨询，并鼓励教育机构为该目标群体提供关于基本技能发展的短期课程。

4) 鼓励金融机构与工作场所合作，为工人创造有吸引力的储蓄措施，这可以帮助他们不断激励他们在退休后为自己的经济保障节省部分收入。

### **3.2.4 发展和改善年轻老年人增加就业机会的能力：**

1) 根据年龄，能力，体能和工作特点，开发适合青少年老年人的工作技能发展课程，并提高不同年龄人群的团队合作技能。

2) 促进更多货币和财政激励措施的使用，鼓励更多雇主考虑为老年人提供充足的就业机会。

3) 为老年人提供更多营销渠道和资金来源以及信息服务，使他们能够获得当地社区的就业机会。

## **3.3 提高教育系统的质量和终身学习：**

**3.3.1** 调整学生人数和学校规模低于基准的小规模学校的管理和行政系统，以便集中资源并调整其规模和学生人数，使其适合该地区和人口儿童人数减少的结构。

**3.3.2** 调整教师培训计划，更加强调基于能力的计划，专业性，辅导技能和激发学习的能力。此外，还需要启动一些其他措施，包括建立旨在吸引高潜力人才成为教师的激励机制，调整教师的学术地位评估方法以反映学生的表现，以及建立教学知识交流网络。教师作为教师持续能力发展的平台。

**3.3.3** 建立质量评估体系，根据每个教育水平的学习标准，真正反映学习者的技能，知识，能力和能力的提高。

**3.3.4** 促进更多激励机制，旨在吸引中等规模的工作场所，扩大其参与双职教育或合作教育计划的潜力，以及教育企业家/雇主和教练/导师协同规划教学材料和计划，并集体评估学习者。

**3.3.5** 扩大职业机构，高等教育机构，私营部门以及泰国和国际专家之间的合作，为泰国专门研究某些学科领域的课程，将研究转化为创新，以及开发基于能力的课程，以涵盖更多学科和教育全国范围内。

**3.3.6** 创建可通过各种易于访问和便捷的交流平台随时随地使用或传播的电子学习材料，并创建税收激励措施，以吸引更多私人实体制作高质量但价格低廉的书籍和其他学习材料。

**3.3.7** 将当地学习中心 - 如图书馆，博物馆，历史公园和老年学校 - 转变为更具创造性和生活性的学习资源，并推动当地社区更好的地方智慧管理。

**3.4 最大限度地降低健康风险，提高所有相关方对健康并发症和影响的认识，以及相关的因果因素：**

**3.4.1** 提高泰国人的健康素养，提供更容易接受的心理健康咨询，以及规范与健康有关的信息出版，这应该具有学术或科学基础。

**3.4.2** 鼓励适当的年龄特定的健康活动和营养，并协助当地社区分配和管理为体育活动和体育设计的公共区域和设施。

**3.4.3** 改善相关的法律措施和税收激励措施，旨在促进企业家开始将健康食品和饮料生产中的技术和创新作为消费者的替代品，在产品包装上宣传易于理解的食物标签，以及规范不健康产品的广告可能对人体健康产生有害影响。

**3.4.4** 在设计和实施各级公共政策时推动健康影响评估（HIA）的实施：国家，空间和当地社区。应考虑主要发展建议对人民健康和福祉的潜在影响，从而为所有人创造健康的建筑环境。

**3.4.5** 通过适用于每个目标群体的可用公共通信手段，促进交通安全文化，以减少交通事故致命行为，以及建立系统的道路交通事故管理服务。

### **3.5 提高公共卫生服务体系管理效率，完善卫生筹资体系：**

**3.5.1** 在人力资源，医疗设备和相关基础设施方面，在所有卫生区域内的所有管辖区内调整所有规模的疗养院的资源管理系统，使其无缝连接，以便在所有社区，一般和区域医院提供优质的保健服务在全国范围内，以及开发快速有效的转诊和紧急医疗系统。

**3.5.2** 制定旨在监督公共部门与患者之间与健康相关的支出的措施，同时考虑到社会经济地位，低收入者获得基本治疗的可及性以及国家的公共财政纪律。

**3.5.3** 为外国工人和游客建立健康保险制度，提供更多优质的医疗保健服务，并提供适当的法规，在财务和公共卫生方面不会对国家安全产生任何负面影响。

**3.5.4** 将所有健康保险系统的相关数据和信息整合到一个数据库中，包括关于授权福利，服务使用，预算支付和绩效评估的数据和信息。

### **3.6 改善老人护理系统，营造适合老龄化社会的适宜环境：**

**3.6.1** 推进长期护理立法，以涵盖公共部门，私营部门和民间社会提供的优质服务，以及可持续的融资体系。

**3.6.2** 建立一个中期后续保健系统，旨在为恢复患者提供必要的支持，与长期护理系统无缝连接，并促进其标准达到要求的长期护理服务业务，为依赖城市老年人，以及研究适合长期护理保险的融资模式。

**3.6.3** 开展老年人所需的必要设施的研究和开发，以维持日常生活质量，发展医疗

用于改善老年人健康和福祉的技术和创新，以及伤害预防技术和治疗监测系统。

**3.6.4** 通过通用设计促进老年友好型城市化，包括公共交通，建筑，公共区域和适合老年人和社会中每个人的优质生活的住宿。

### **3.7 鼓励社会机构合作参与加强国家发展：**

**3.7.1** 创造有利的社会环境，有助于加强家庭凝聚力，使用适当的沟通手段，旨在促进家庭在人类发展中的重要性，开发旨在促进家庭成员之间沟通的创新，为家庭成员创造更多机会共度时光通过家长，教师和孩子之间的关系加强活动，在家庭和学校之间建立网络。

**3.7.2** 制定旨在保护和照顾弱势家庭的措施，使他们能够更有效地照顾家人，包括从适当的工作中获得足够的收入，获得医疗保健服务，建立老年人援助监测系统，以及鼓励老年人人们参与照顾自己社区中脆弱的家庭成员。

**3.7.3** 促进教育机构也成为公众可以轻易获得的学术知识中心，提供免费的公共学术研究机会，以及促进教育机构与感兴趣的当地社区就空间发展进行更多研究。

**3.7.4** 通过严格遵循自己的宗教教义和原则，促进传播宗教教义的人，使其成为伟大的榜样，并迫切地重新获得人民对宗教组织的信任。

**3.7.5** 促进各类媒体制作者提供基于媒体道德的真实新闻和信息，并强调旨在减少社会冲突的积极现象和趋势。

**3.7.6** 设计旨在吸引私营部门参与被视为社会创新的新社会项目发展的激励措施，例如当地产品开发，社会股票交易所，社会债券，社会企业和学习媒体。

## 4. 补充计划

- 4.1 (草案) 国家早期儿童发展战略计划<sup>ร่างแผน</sup> (2017-2021)
- 4.2 (草案) 2<sup>恩德</sup>生殖健康发展国家政策和战略 (2017-2026)
- 4.3 教育改革二十年 (2009-2018) 国家人力生产与发展
- 4.4 (草案) 国家教育计划 (2017-2031)
- 4.5 (草案) 泰国学习社会总体规划的阅读文化 (2017-2021)
- 4.6 劳动部国家劳工总计划 (2017-2021)
- 4.7 2<sup>恩德</sup>国家老年人计划 (2002-2021)
- 4.8 (草案) 1<sup>圣</sup>国家道德促进总体规划 (2016-2021)
- 4.9 泰国健康生活方式战略计划 (2011-2020)
- 4.10 (草案) 泰国综合非传染性疾病保护和控制行动计划应对九项目标 (2017-2025)
- 4.11 (草案) 国家家庭促进和发展战略计划 (2015-2021)
- 4.12 (草案) 安全和创意媒体发展战略 (2017-2021)

## 5. 旗舰项目

### 5.1 儿童早期发展

**5.1.1 主要内容：**通过相关机构在以下事项中的综合协作，培养全国幼儿，使其成为具有充分认知和社会技能发展的全面公民：1) 制定旨在帮助家庭照顾的政策/措施通过设计适当的措施，吸引公共和私营部门，使其具有更灵活的工作方式，并设立指定的母乳喂养区和设备的消毒储存室，从而使他们的孩子尽最大的能力；2) 通过要求所有幼儿教育机构拥有在幼儿期或其他相关领域具有资格的教师和保姆，通过建立一个强调与儿童发展相关的幼儿教育课程，提高早期儿童人员和早期儿童保育中心的质量。促进道德和道德，并为所有幼儿发展中心建立标准化的评估系统；3) 安排适当的环境，通过分配区域来鼓励学习

- (i) 旨在鼓励学习科学，艺术，文化，音乐和艺术的创意活动

体育，(ii) 文化学习中心，以及(iii) 安全环境中的绿地或游乐场，以及为当地社区组织必要的公用事业，以促进和鼓励家庭及其子女参加其中的活动。社区；4) 颁布有关幼儿发展的法律，强调相关机构之间的综合协作。

**5.1.2 主要执行机构：**公共卫生部，社会发展和人类安全部，教育部和地方行政办公室。

**5.1.3 营运时间表：5年（2017年 - 2021年）**

## **5.2 家庭幸福感加强和家庭强化计划：**

**5.2.1 主要内容：**通过当地社区的相关机构和家庭发展中心之间的合作，强调各个空间层面的工作协作和整合，如省社会发展和人类安全办公室，地方行政办公室，教育机构和当地医疗服务提供者。主要业务如下：1) 开发家庭信息数据库，可用于进一步分析和规划，适合每个地区家庭的特点和性质；2) 组织活动并在当地社区创造机会，让家庭成员共度时光，从而加强人际关系，并为儿童提供展示其艺术和文化才能的机会，从而为他们创造自豪感。是泰国人；3) 在学龄儿童的学习过程中插入有关家庭教育的知识，家庭更多地参与正式课程设计和规划，以及组织鼓励学习，管理和解决问题的活动。与儿童有关的问题。

**5.2.2 主要执行机构：**教育部，社会发展和人类安全部，地方行政办公室和家庭发展中心网络。

**5.2.3 营运时间表：5年（2017年 - 2021年）**

## **5.3 整体健康风险行为减少运动：**

**5.3.1 主要内容：**强调所有相关方操作的协同整合，旨在提高所有泰国人的健康风险行为意识，从而通过以下措施调整和改善这种行为：1) 建立对健康的积极态度，促进学习适当的营养摄入量通过在官方课程中纳入足够的营养素摄入知识，促进公众友好和热情引发的公共传播手段，教育公众健康和不健康的产品，以及自我评估

健康风险；2) 通过发展健康的基础设施和公共服务系统促进健康环境，并鼓励公司和组织为体育活动分配空间/区域；3) 通过促进税收激励措施促进健康食品和饮料及其他产品，旨在鼓励企业生产者，经销商和餐馆生产和使用有机产品作为替代食品供消费者选择，并为农业人员提供财政补贴，培育有机水果和蔬菜。

**5.3.2 主要执行机构：**公共卫生部，商务部，教育部，旅游和体育部，地方行政办公室和私营组织。

**5.3.3 营运时间表：5年（2017年 - 2021年）**

**5.4 劳动培训中心改善终身学习促进计划：**

**5.4.1 主要内容：**改善全国各地的劳动培训中心，以提高和发展国家职业资格框架和国家劳工标准所要求的能力，其技能和能力与劳动力市场的要求不相符，以及希望进一步发展技能的工人和希望转换职业的工人。这需要泰国专业资格研究所（公共组织），技能发展部，劳动培训中心，技能测试中心，教育机构和潜在培训机构之间的综合协作，以便工人能够充分发展他们的技能。能力和需求，并将其进展记录为累积学分，从而有助于促进泰国工人的终身学习。

**5.4.2 主要执行机构：**泰国专业资格研究所（公共组织），技能发展部，培训机构。

**5.4.3 营运时间表：5年（2017年 - 2021年）**

**5.5 建立有利于终身学习计划的环境：**

**5.5.1 主要内容：**强调资源中心的发展，成为生活，现代，质量和标准化的学习中心，以激励各年龄段的人们有兴趣学习和参与教育活动，以及开发新形式的资源中心这有助于提高泰国人民未来可能发生任何变化的能力，例如虚拟图书馆和寓教于乐中心。此外，还应该更加重视

通过现代地方图书馆服务促进阅读，为儿童和青少年提供机会，使他们能够轻松获得优质，快捷，便捷的学习服务，在省和地区层面建立学习园区，以及所有相关方之间的合作在当地社区发展当地博物馆作为伟大的文化和历史学习中心。

**5.5.2 主要执行机构：**文化部，社会发展和人类安全部，地方行政办公室，教育机构和知识管理与发展办公室（公共组织）。

**5.5.3 营运时间表：5年（2017年 - 2021年）**

---

## 第4节发展战略

### 2 创建公正社会与减少不平等的战略

# 战略

迄今为止，泰国的发展在很多方面推动了该国的发展，创造了职业和收入保障，从而大大减少了贫困。教育和卫生方面的公共服务也大大增加。然而，尽管取得了这些成就，但在解决不平等和创造社会公平方面取得的进展相当缓慢。不平等的许多方面都是持续存在的挑战性问题。其中包括人口群体的收入不平等，以及公共服务质量的不平等，特别是弱势群体和偏远地区的人口。这些人群在诉诸司法方面也相对有限。此外，目前有许多条件和风险因素可能会在未来扩大不平等程度。过渡到劳动年龄人口萎缩的老龄化社会意味着抚养比率会增加。来自更多家属的负担将限制人们的储蓄能力。与此同时，一些人口群体仍然缺乏金融知识，这可能导致他们将来成为老年人。技术进步往往有利于那些有权利的人，他们中的大多数是技能高的人，能够获得更高的回报。因此，如果不能获得这种技术，这将使低技术人口的收入面临更大的差距。另一方面，技术还可以使偏远地区的人们获得教育，知识和卫生服务。因此，需要在第十二个计划中紧急解决不平等问题，使其不会成为该国经济和社会发展对高收入地位的障碍。为实现这一目标，必须整合所有发展方面 - 包括经济，社会，环境，区域和城市以及公共行政。因此，建立公正社会和减少不平等将需要将第十二个计划的其他发展战略纳入扶持措施。例如，加强可持续经济发展和竞争力的战略将增加社区和劳动力获得发展利益的机会；绿色增长促进可持续发展的战略强调土地的公平分配；公共行政战略，预防腐败和善治旨在提高社会公平；区域，城市和经济区发展战略将补充增长和收入的分散。

至于建立公正社会和减少不平等的战略，未来五年将侧重于提升社会服务质量，特别是教育和公共服务

健康。此外，应从第十一个计划继续缩小社会保护差距，重点是提高劳动技能，推行提高劳动生产率和收入的劳动政策。援助还应与提高40%最低收入人群，弱势群体，妇女和老年人的生产率挂钩。援助的例子包括对中小企业，社区和社会企业的支持，小额信贷的发展以及创造就业机会的财政机会，以及以公平价格促进获得高质量投入。同时，应加强区域预算编制和综合预算编制的效率，以有效减少不平等。

## 1. 目标

- 1.1 为最低收入人口（最低40%）的40%人口增加创收机会。
- 1.2 确保普遍获得优质的公共服务。
- 1.3 加强社区。

## 2. 目标和指标

### 目标1： 减少社会经济群体的收入不平等和解决贫困问题：

- 指标1.1 最低40%人口的人均收入增长率不低于每年15%。
- 指标1.2 到计划结束时，收入基尼系数降至0.41。
- 指标1.3 最低40%人口持有的金融资产份额增加。
- 指标1.4 到计划结束时，国家贫困线以下的人口比例低于6.5%。
- 指标1.5 贫困家庭的债务与家庭收入的比率下降。

### 目标2： 增强基本社会服务的可及性：

指标2.1 调整后的基础教育净入学率达到90%，人口群体和地理区域之间没有差异。

指标2.2通过国家考试成绩50%基准的学生比例增加，各地区和地区的教育成果差异缩小。

指标2.3 社会保障第40条规定的被保险人比例以及国家储蓄基金成员相对于总劳动力的比例有所增加。

指标2.4 各地理区域卫生人员人口比例差距缩小。

指标2.5 贫困人口诉诸司法的机会增加。

### **目标3： 培育社区容量和加强该基层经济走向自力更生和包容性：**

指标3.1 获得融资渠道的家庭比例增加。 指标3.2 社区赋权指数在所有地区都有所增加。

指标3.3 社区产品的增值增加。

## **3. 发展指南**

**3.1 为最低收入（最低40%）的40%人口提供机会，以获得优质的公共服务和体面的工作。这一群人应该有机会接受更高水平的教育，获得公平和全面的社会保护和福利保障，并获得技能培训以增加他们的收入。实现这一目标的措施包括：**

**3.1.1 在不受家庭条件，地点和个人身体条件限制的情况下，增加弱势儿童和青年获得不受干扰的优质教育的机会。应对偏远地区的贫困学生实施整体措施，包括为家庭创收，并支持与学校有关的交通费用。此外，应改善基础教育委员会办公室（OBEC）为贫困学生提供的奖学金选拔程序。同时，应该建立高等教育奖学金，以防止辍学。**

**3.1.2 提供额外的机制，确保最低40%的人能够获得公共卫生服务，特别是偏远地区的服务。应促进协助和支持社区福利的机制，包括向最近的公共卫生机构提供运输费用。此外，应在社区一级促进积极的保健服务，例如咨询，控制和预防非传染性疾病（NCD）以及促进环境卫生。**

**3.1.3 通过促进可持续和整体的土地使用权，增加土地所有权机会以及提供创收措施。措施包括向无地贫困农民分配土地，条件是阻止土地转让给投资者；技能培训；创造就业机会的经费；并扩大获取专业相关信息，新闻和知识的机会。此外，还应促进对营销和财务管理的支持。最后，一片土地**

应建立银行作为向农民和贫困家庭分配土地的机制，使他们有土地谋生和住房。

**3.1.4** 实施更加再分配的财政政策，通过实施更多以财富为基础的税收和提高税收效率，有效地支持低收入人群。此外，应通过优先考虑以减少贫困和不平等为目标的综合预算编制和基于地区的预算编制来调整预算拨款。

**3.1.5** 以足够和适当的方式为收入最低的40%人口提供额外的社会福利。例如，为贫困群体提供额外的伤残津贴和养老津贴，使其达到足够的生活水平，支持住房和公用事业系统，以解决城市贫民窟的恶劣条件，并鼓励社区提供老年人所需的服务。

重要的是将相关数据库与公共服务管理联系起来，以便所有机构都能从共享信息中受益。这是为了成功实现目标40%的最低收入，贫困和近乎贫困人口公众。

**3.2** 更加均衡地分配教育，卫生和社会福利方面的优质公共服务，改善商业环境。还应改进规则和条例，以创造公平的商业竞争。这样，每个人都有平等的机会获得公共服务和资源，使他们能够充分发挥潜力，提高生活质量。实现这一目标的措施包括：

**3.2.1** 促进跨地域的更优质教育的平等分配。这可以通过以下方式完成：

(1) 为教师提供激励，使他们更有效地分散。奖励可以是财务和非财务，例如住宿、职业道路和技能发展计划；(2) 通过将教育成果纳入教师和机构的评估，建立教育问责制度；(3) 以信息技术网络为工具，拓展远程学习教育。这将有助于解决偏远地区教师的短缺问题。

**3.2.2** 通过提高从社区到国家层面的患者转移系统的效率，确保全面覆盖优质的公共卫生服务。与此同时，应促进疾病控制管理系统，同时利用技术，特别是信息和通信技术，提供远程卫生援助，以解决偏远地区的人员短缺问题。

3.2.3 提高非正规工人对退休后社会保障制度和收入保障的益处的认识。扩大为低收入者提供的住房，使其可以在全国各地获得。

3.2.4 促进普遍和量身定制的基础设施，强调适合儿童，妇女，残疾人，老年人和弱势群体。这旨在使这些人口群体能够平等地获得公共服务和机会，以充分发挥自己的潜力。此外，还应促进这些群体参与地方和国家管理和决策。

3.2.5 改善商业环境，包括规则和法规，以实现公平竞争的环境。应改善中小企业的反垄断法和税收优惠，促进企业社会责任活动，更新消费者保护法，以适应新型商品和服务，并有效执行。

**3.3 培养社区的经济发展能力，并在充足经济理念（SEP）的基础上加强小额信贷，使社区能够自力更生，能够管理自己的土地和人力资本。这可以通过以下方式实现：**

3.3.1 在社区层面建立并赋予变革型领导者权力，以鼓励成员参与社区发展，实现良好治理，促进社区内的合作和自力更生。

3.3.2 通过研究和知识转移系统促进学习社区，以解决当地问题以及转变商业用途的知识。此外，应将信息技术的使用作为社区知识管理的工具加以推广。

3.3.3 通过促进社区一级的企业家精神，支持社区培训中心以及将产业集群与社区经济联系起来，加强社区经济。应促进三方合作（私营部门，教育机构和社区），使理论知识实际应用于社区企业用途。在有旅游景点的社区也应该推广以社区为基础的旅游和保护旅游。

3.3.4 向社区提供财务管理知识，将社区的金融组织重组为充分运作的地方金融机构，并与政府储蓄银行（GSB）和农业和农业合作社银行（BAAC）建立小额信贷网络作为网络主机。

3.3.5 通过与政府机构和地方行政组织的伙伴关系，促进社区参与提供福利，社会服务和资源管理。社区居民的生活质量应该得到照顾，不受歧视地接纳社区的所有成员。应推进“社区土地权利法”，以便社区能够有效地集体管理土地和自然资源。

## 4. 补充计划

目前，有关机构已提供涵盖第十一和第十二计划期限的支持计划如下：

4.1 社会发展和人类安全全部战略计划（2017-2021）。

4.2 妇女发展草案 根据第十二届全国计划  
经济和社会发展规划（2017-2021）。

4.3 第五个残疾人生活质量国家发展计划草案（2017-2021）。

4.4 第三次社会福利提供战略计划草案（2017-2021）。

4.5 住房发展战略（2016 - 2025年）。

## 5. 旗舰项目

### 5.1 协助低收入者的计划：

5.1.1 主要内容：该计划旨在激励正规收入数据库（即税收系统）以外的人口进入系统，以便确定低收入者是否能获得有效援助。这与实施中央公共数据库整合委员会是一致的，其中财政部税务部的目标是要求所有公民提交个人所得税表格。这也符合国家电子支付总体规划，其中收入低于门槛的注册人将获得政府福利，例如经济援助，免费公共交通和食品券。总体规划的主要目标是建立个人收入数据库，以便更有效地针对低收入者。在这样做时，整个人口都必须能够方便地访问该系统，包括偏远地区和无法获得技术的人员。

5.1.2 主要执行机构：财政部。

5.1.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 5.2 计划对推 该使用的技术对于 远程区域开发：

### 5.2.1 全国免费教育Wifi：

1) 主要内容：如今，技术进步可以用于支持教育发展的学习材料，知识搜索等。尽管如此，偏远地区的互联网访问通常成本较高，导致这些地区的学生的访问限制。在全国所有教育机构提供免费无线网络服务，将使所有年龄段的学生都能获得对他们的学习和研究有用的信息。它也将成为一个现代化的学习渠道。

2) 主要执行机构：数字经济与社会部和教育部。

3) 营运时间表：2年（2017-2018）

### 5.2.2 开发儿童追踪信息系统：

1) 主要内容：应建立全面的数据收集和监测系统，有效地为每个出生的儿童提供信息，并与民事登记相关联。所有教育机构和相关机构也应使用相同的信息系统，从而整合数据。这将解决跨学生跟踪问题的限制。还应定期交换和更新迁移数据。在初始阶段，教育部的电子监测和评估系统（e-MES）和数据管理中心（DMC）可以扩展到涵盖所有领域和所有类型的教育机构。此外，还应收集有关儿童抚养补助金计划下儿童的数据 - 每月向有0-3岁儿童的贫困家庭提供600泰铢 - 因为贫困儿童是最有可能辍学的儿童。

2) 主要执行机构：数字经济与社会部，内政部，社会发展和人类安全部以及教育部。

3) 运营时间表：3年（2017-2019）。

### 5.2.3 远程健康援助项目：

1) 主要内容：该项目旨在减少偏远地区的卫生人员短缺，并减少需要前往主要城市接受治疗的患者人数。这将通过采用促进医疗的技术来完成

在远方进行磋商，特别是在专门的医疗问题上。这样，患者不仅不必前往城市的医院并且需要支付大笔费用，而且处于严重阶段的患者也可以更有效地转移。

2) 主要执行机构：数字经济与社会部，公共卫生部和公共卫生部以外的公立医院。

3) 运营时间表：5年（2017-2021）。

### 5.3 基于教育成果的预算管理项目：

5.3.1 主要内容：该项目旨在将权力下放给教育机构，以管理自己的预算，重点是成果评估。通过将质量保证结果与预算分配联系起来，财务措施将用于提高教育质量。供应方融资的比例 - 例如运营预算，人事预算和投资预算 - 应该减少，因为这些类型的预算与学生的需求无关。同时，应增加需求方融资 - 人均补贴。此外，应向偏远地区的学校分配更多的补贴，以增加教育机会。

5.3.2 主要执行机构：教育部。

5.3.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

### 5.4 支持社区经济发展和社区赋权的计划：

5.4.1 主要内容：该计划旨在促进私营部门与社会企业（社区企业）之间以及跨地区和不同类型的社会企业（社区企业）之间的合作。这种合作将产生知识和管理模式，从长远来看将加强企业。该计划还包括促进社区经济，并与省和地方行政部门协调，将成功的社区商业模式扩展到其他社区。这将支持政府在解决贫困，减少不平等和刺激国内因素增长的战略下的政策。

5.4.2 主要执行机构：内政部，工业部，商务部，地方行政组织，私营部门和社区企业。

5.4.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

---

# 第四部分

## 发展战略

### 战略3 加强经济战略，巩固可持续竞争力

在第十二个计划期间，全球经济将继续走上从几次危机中复苏的道路。随着许多国家将创新作为提高竞争力的手段，世界市场的竞争将变得更加激烈。然而，由于全球经济停滞不前以及国内限制已成为提高生产力和竞争力以及限制经济增长的障碍，泰国经济数年来继续扩大至潜在水平以下。未来五年计划作为泰国经济复苏和扩张的时期，加快对基础设施和物流的投资，并创造有利的氛围，鼓励私人投资者扩大投资，特别是在主要目标部门。与此同时，未来五年将是经济改革许多方面的一个重要时期，以便根据二十年的国家战略，确立泰国到2037年成为高收入国家的基本面。建立经济活力所需的关键因素包括创新的使用，人力资源的质量，以及规则和条例的改进以及良好的治理。建立经济实力和竞争力的战略强调稳定宏观经济管理，提高金融部门的效率，维护财政纪律。此外，该战略还侧重于加强实体经济部门，包括农业，制造业和服务业，既是传统的收入来源，也是未来新的生产和服务活动多样化的手段。

在第十二个计划中推动经济增长需要发展和融合更先进的科学，技术和创新，数字经济的发展，劳动力质量的发展和升级，以及利用创造力建设新的经济和收入基础，同时提高当前生产基地的生产力，并利用现有的生产和服务模式，采用机器人技术，数字输入和技术。此外，该战略侧重于生物资源的使用；价值链联系的支持；新经济区和走廊的发展；服务业与贸易业的整合，以及服务业的准备，以支持更自由的竞争；提升中小企业竞争力；并通过快速反应建立企业家生产和销售的文化

消费者需求的变化，产品和服务的更高标准以及更严格的环境标准。同样重要的是发展系统和机制以及空间发展，这些系统和机制可以为当地人民带来经济机会，并在公平的基础上分享利益，以减少经济不平等。

## 1. 目标

### 1.1 加强经济稳定和可持续发展：

1.1.1 建立经济发动机的力量，以提高人均收入。

1.1.2 提高当前生产和收入基础的能力，并创造新的生产和收入基础。

1.1.3 支持经济活动的多样化和公平分享利益，以及促进环境友好型经济。

1.1.4 维持经济稳定，加强和维持货币和财政纪律，以及制定有效的货币工具以支持资本化。

### 1.2 按行业加强经济，以提高农业，工业，服务业，贸易和投资的竞争力，具体如下：

1.2.1 促进创新的发展，有助于提高生产和服务的价值和效率。

1.2.2 促进和发展生物经济作为新的重要收入来源，这需要在气候变化面前建立风险管理系统和复原力。

1.2.3 在国际层面推动对泰国农产品和食品质量的认可。

1.2.4 提高现有产业在未来技术方面的能力，为以环保生产为基础的新产业发展奠定基础。

1.2.5 提高现有服务的能力，创造新的服务，以推动更加突出的服务型经济，促进旅游业的均衡和可持续增长。

1.2.6 开发能够促进和促进贸易和投资的元素，帮助提高泰国公司的竞争力，并帮助创建一个创业型社会。

1.2.7 建立支持生产，服务，贸易和投资竞争力的国家财政体系。

1.2.8 加强以社区为基础的金融机构和合作社，以鼓励基层为人民和小农提供金融服务。

## 2. 目标和指标

### 2.1 经济将在稳定和可持续发展的道路上扩展。

**目标1** 经济将以其全部潜在的速度增长，人们将拥有更好的生活水平和生活质量。

指标1.1 第十二个计划期间的经济增长率平均每年不低于5.0%。

指标1.2 第十二个计划（2021年）末人均收入不应低于8,200美元，政府净收入不应低于GDP的19.0%。

### **目标2** 公共和私人投资将继续扩大。

指标2.1 公共投资的增长率不应低于每年10%。

指标2.2 私人投资的增长率不应低于每年7.5%。

**目标3** 出口部门的发展将扩大，并将成为泰国经济的主要增长引擎。

指标3.1 出口值的增长率平均每年不应低于4.0%。

### **目标4** 该国的生产力将提高。

指标4.1 全要素生产率的增长率不应低于每年2.5%。

指标4.2 劳动生产率的增长率不应低于每年2.5%。

### **目标5** 将保持经济稳定。

指标5.1 中期通胀率将为 $2.5 \pm 1.5\%$ 。指标5.2 第十二个计划结束时的公共债务不应超过55占GDP的百分比。

指标5.3 经常账户不应超过GDP的2%。

**目标6 公共和私营伙伴关系 (PPP) 对基础设施项目的投资将增加。**

指标6.1 PPP在基础设施项目中的总投资价值平均为每年470亿泰铢。

**目标7 税收制度中的人数和企业家人数将会增加。**

指标7.1 要求缴纳更高税的人和企业家的纳税表格数量增加。

**目标8 泰国将获得更高的竞争力排名。**

指标8.1 泰国管理发展研究所 (IMD) 的竞争力排名上升至前25位。

## 2.2 按行业强化经济。

**目标1** 经济的每个部门都将强劲增长，并将为该国的经济发展提供重要的基础。

指标1.1 农业，工业和服务业的年增长率分别不低于3,4.5%和6%。

**目标2** 农民将获得总现金收入的增加以及可持续农业领域的持续增长。

指标2.1 到2021年，农民的现金总收入增加到每户59,460泰铢。

指标2.2 可持续养殖的土地增加到5,000,000 Rai

2021.

**目标3** 经济和工业区将发展成为生态工业城镇。

指标3.1 发展了15个地区，成为生态工业城镇。

**目标4** 泰国旅游业的收入和旅游业的竞争力将会增加。

指标4.1 旅游业的年收入不低于3万亿泰铢。 指标4.2旅游业的旅游竞争力排名  
竞争力指数 (TTCI) 不低于30。

**目标5** 中小企业将在经济体系中发挥更大的作用。

指标5.1 在第十二个计划结束时，中小企业的总产值占国内生产总值的比例至少增加到45%。

**目标6** 作为支持经济和社会发展的手段，金融部门的效率将会提高。

指标6.1 那里is一个起色in该金融部门竞争力排名。

指标6.2 泰国人口的金融知识得分达到了全球平均水平。

指标6.3 该比例的贷款采取从非正式的贷款人降低。

指标6.4 个人电子产品的数量有所增加

每人每年支付200笔交易。

## 3. 发展指南

**3.1 总体经济管理：** 为了加强经济安全，有必要提高经济绩效，以此作为实现更高增长的手段。然而，这种增长不应伴随国际收支逆差，或高通胀和财政负担压力。相反，应该分散经济活动，以促进增长的分配。发展指南总结如下：

### 3.1.1 财政战线的发展：

1) **提高预算编程序的有效性**，包括确定方案和项目的优先次序，预算分配，管理和评估，以便有效和高效地支持政府支出，以支持经济增长和减少不平等。这包括制定精确的中期预算框架，制定综合和基于地区的预算方案，并进行适当的制衡，这将有效改善政府的预算编制，以便对国家发展议程的若干方面作出回应。

2) **提高政府税收征收和税基扩张的有效性**，以涵盖所有需要纳税并拥有准确和完整税务表格的就业人员。重要的是通过电子政务系统加快公共当局之间数据库共享的使用，以便获取已登记纳税人的数据，并加快实施负收入税计划，该计划可以按收入水平确定目标群体。

3) **利用税收作为工具**，鼓励环境友好型消费和生产，并使政府收入渠道多样化。这可以通过加快对产生污染的产品或材料以及开采自然资源征收环境税或附加费来实现。

4) **提高地方行政组织收入的有效性**，以减少对中央政府的收入依赖。这还包括加速向某些形式的税收和收费转移到地方行政组织，以便他们能够确定适当的税率和收集方法，以符合每个地区的问题和需求。此外，当局必须加快转移公共服务提供职能，特别是保健和教育服务，并加强地方行政组织的适当准备，以有效履行转移的职责。

5) **重组国有企业 (SOEs) 管理**，包括整体管理，恢复一些面临财务困难的国有企业，提高符合国际标准的运营效率，以提供优质、公平的公共服务。此外，这需要在投资和管理方面促进公共和私人合作，以便从国家财产中产生增值，并应用新的投资金融工具，以尽量减少对政府的财政风险。

### 3.1.2 金融部门的发展：

1) **提高金融和资本市场金融体系和金融机构的效率。** 一个有效的金融体系将：

(i) 支持经济增长和生产力；(ii) 降低金融服务的成本；和  
(iii) 支持财政政策实施的效率和有效性。为实现这些目标，有必要：(i) 加强金融机构之间的竞争；

(ii) 以Fintech (金融科技) 的形式促进电子货币，电子支付等电子金融服务的使用，以及金融创新；(三) 通过改革法律法规，完善客户保护方案，加强监管体系，提高金融业人力资源能力，支持国家电子支付政策措施，进一步发展金融基础设施。总体规划和泰国数字经济与社会发展计划。此外，加快公共关系和更好地了解是非常重要的，这样可以增强私营部门和公众对电子金融服务的信心。

2) **通过在金融机构之间建立网络来改善金融服务的可及性**，包括商业银行，非银行金融机构，专业金融机构 (SFI) 和小额信贷机构。目的是以合理的成本为社会所有人提供融资服务。这些服务应包括储蓄，投资，贷款，保险，支付和资金

转机服务。为加强社区发展金融机构（CDFIs），应努力：（i）在SFI和合作社的协助下改善其管理和行政程序；（ii）建立一个由金融机构共享的所有客户的数据库；（iii）发展CDFI的能力以获得法律地位。CDFIs是提高人们生活水平的主要机制。与此同时，政府还必须教育人们关于金融知识和财务纪律，以支持他们明智地使用金融服务。最终目标是让人们了解如何在不借入非法放债人的情况下管理个人财务。为实现这一目标，有必要制定一项金融扫盲总体规划，该规划应明确说明实施准则。还必须与相关利益攸关方，包括政府部门（国家和地方一级），金融机构，教育机构和大众媒体进行整合。此外，应要求每个金融机构计划教育人们进行金融知识和财务纪律，以培养他们的企业社会责任。

**3) 在不断变化的金融环境中开发新的金融创新，满足所有客户的需求。** 主要原因是：（i）最大限度地提高资源配置的有效性；（ii）支持资本市场发展，特别是市场深化和市场拓展，以成为基础设施项目的融资来源。更具体地说，应鼓励金融机构推出能够满足每组客户需求的金融产品。例如，老年人需要保证退休收入。农民将受益于生产保险计划，该计划可以帮助减少因作物损害和气候变化造成的收入损失风险。中小企业可能需要风险投资或众筹，等等。

**4) 提高专业金融机构（SFI）的效率和稳定性，以及促进SFI成为财政政策实施的支持机制，而不会产生额外的风险。** 应明确说明每个SFI的任务和目标。此外，商业运作和政府政策运作的会计制度和绩效评估体系应分开。但是，SFI应该关注其政策制定任务。为了促进SFI的现代化，灵活性和主动性，应通过技术改进其内部管理。最后，有必要提高金融部门的人力资源质量，以应对不断变化的金融环境。

**3.2 加强生产和服务部门的竞争力。** 其目的是在农业，工业，服务业，贸易和投资部门之间建立价值链连接，以提高国家的竞争力，并为所有社区创造和分配收入。最终，这将产生符合可持续发展原则的整体和地方经济安全。发展指南总结如下：

### 3.2.1 农业发展：

1) 通过以下方式加强农业生产以实现可持续农业：(1) 开发和维护农业储水系统，并规划作物种植系统，以配合水的供应。在全国范围内的农田上开发蓄水设施，包括水库，水井和池塘，根据地区的潜力，通过有意义的当地社区参与。保护和恢复流域的源头区域。将流量过剩的水转移到水库或储水设施，并有能力为农业供水。制定流域农业水资源管理计划。提高农业用水效率；(2) 保护潜在的农业用地，扩大农民获取土地的机会。倡导通过保护性农业土地法案。系统地管理农业用地。保护肥沃的土地，以确保农业的基础。指定农业区划和促进适合土地质量，水量和当地市场需求潜力的作物。加快土壤肥力恢复和改善。恢复被遗弃的农场土地。支持广泛获得高质量和价格合理的因子输入；(3) 鼓励农民了解植物，动物，水生动物和当地微生物的收集，选择和改良。

2) 建立和转让技术知识，科学，技术，创新和共同创造农业地方智慧，以支持生物资源的使用。在各种消费者的安全和需求方面，使农业生产系统适应气候变化，增加农产品价值。简而言之，新的农业生产不会对生活质量和环境产生负面影响。在确定用于研究，研究，开发以及适当和严格控制机制的应用的方案和方法时，通过公众参与促进可持续农业。因此，应强调以下政策：(1) 支持研究和开发能够响应气候变化和提高竞争力的因子投入，包括植物，动物，水生动物，种植技术和农业机械；

(2) 开展农民和企业家可以获取的生产技术和新产品加工产品的研究和开发，以增加农产品的价值和多样化；(3) 为农民开发农业实践中知识转移的模式和过程，以改变其生产系统，使其与气候变化相容，并实现其土地的潜力。一个例子是每个地区的本地学习和技术转让中心开发原型图。

3) 提升农业和粮食产量以满足适当标准，响应市场需求和健康食品消费：

(1) 开发农业和食品标准体系，这些标准在食品和非食品产品（如草药，补充剂，药品，可再生能源和生物材料）中得到国际认可。开发国内外市场接受的检验，认证和可追溯标准体系。不断严格执行法律法规，确保农业和食品质量；(2) 推广符合健康消费安全标准的优质农产品和食品。教育农民关于标准化生产过程，如良好农业规范（GAP）。在需要特定标准的利基市场推广农产品和食品，如有机农业，清真食品和环保产品。此外，为改善生产提供奖励措施，建立可追溯系统，促进学龄儿童获得充足和优质的粮食生产，以增强他们的健康和学习潜力。提高对影响健康的食物消费和营养的认识；

(3) 积极推进有机农业生产。通过财政和财政措施以及促进生产，为转向有机农产品提供激励。将有机农产品的价格提高到高于在其生产中使用化学品的典型农产品。促进营销和其他措施，如碳信用额。此外，为消费者提供准确的知识并创造理解。建立有机农产品检验认证制度。通过参与式方法鼓励检查过程。在实践中采用有机农业区划，启动准备好，适合并能够与农业旅游或泰国民生旅游等旅游形式相结合的试点地区，以扩大农民的收入。

**4) 加强农业产业价值链的生产能力：**(1) 提高农民的制度和群体形成能力，成为整个农业产业价值链的主要管理机制。这是基于合作社的模式和原则，以加强所有领域的农民和人民。然后，扩大这项工作，以连接和扩展生产，营销，融资，农民团体，社区企业和与行业相关的集群系统，从地方到国家层面。此外，这应与农业企业民间国家倡议，公私合作伙伴关系（PPP）以及具有社会责任的公平合同农业合作；(2) 促进农民种植作物，饲养牲畜和捕捞，这符合土地的潜力和市场需求（分区方法），以提高效率和降低生产成本。在适当的地区促进大规模生产和精准农业的农业实践。提供生产用品和农业机械。为生产改进提供资金。为农业开发必要的基础设施，如物流系统和地理信息系统（GIS），这对整个价值链的生产规划非常重要。促进需要的集约化农业

知识，系统规划和管理，密切关注，土地的最佳利用，并考虑到生态系统。开发注册地理标志 (GI) 的农产品。将不适宜土地的种植转变为其他替代耕作方式。此外，促进可持续的畜牧和渔业生产系统； (3) 在生产过程中使用新技术和机械进行研究和开发 (R&D)，包括收获前和收获后的程序，以提高生产链的效率和降低生产成本； (4) 促进农产品价值创造，利用生物多样性基础，进一步创造知识，开发新的高价值产品。利用研发成果，通过农民，私营和公共部门的合作网络，为农业和商业产品增加价值，使其多样化，满足市场需求； (5) 在整个系统中管理农产品。规划生产以满足工业需求，以实现地方，省，地区和国家各级的各级生产平衡。将农业生产与服务业和旅游业等其他生产部门联系起来，以减少对基本农业出口的依赖； (6) 建立降低农业生产风险的管理机制，包括农业期货交易所，农业作物保险基金和农业预警系统；

(7) 与邻国农业合作，作为东盟内外出口市场的加工原料来源和创造机会。

**5) 基于充分经济理念 (SEP) 支持和复制农业实践：** (1) 促进农民在从设计到行动的每一步中参与农业政策的制定，从而促进农业发展。公共部门将支持基本的投入因素，并将这些行动与这些领域的学习中心联系起来； (2) 扩大和发展各种形式的可持续农业生产系统，包括新理论农业，综合农业，农林业，有机农业，自然农业和良好农业规范 (GAP)。在这种情况下，重要的是支持地方智慧网络在实施可持续农业方面的作用。修改可持续农业所需的机制和基础设施，例如建立可持续农业数据库系统，创造知识，以绿色信贷的形式支持资金，以及促进营销活动； (3) 严格控制对健康和环境有危害的农药的使用，特别是农药。促进越来越多地使用有机产品来代替农业化学品。必要时，按照技术指示以正确的方式使用农业化学品，以减少对健康和环境的影响。制定控制农业化学品生产，进口和使用的财政和财政措施。

6) **发展农业扶持因素，支持新一代农民：**（1）建立准确可靠的农业供需数据库，用于市场驱动的战略规划。促进农民广泛获取和使用数据和技术。建立有效的农业灾害预警系统；（2）通过毕业生返乡计划培养新一代农民，从而产生农业人力。设计专注于从实践中学习的课程，以便新农民了解其生产，加工，营销和管理的升级。简而言之，他们应该能够适应不断变化的全球环境。促进智能农民群体的创建和形成，从下游生产到营销，成为业务经理。如果他们打算继续从事农业生产，那么他们将拥有农田的农民的孩子放在首位，优先发展为聪明的农民。为农民及其机构建立积极的价值观和安全，特别是农民的福利。支持农民从非农业工作中获得额外收入。创造知识并连接到信息技术（IT）开发网络。同时，建立技术转让知识管理系统；（3）修改相关法律法规，使其保持最新状态。一些例子包括有关化学品，合作社，土地改革，食品和农产品标准的法律。

### 3.2.2 工业部门发展：

为了将国家经济转变为高收入国家，泰国需要瞄准代表高潜力增长引擎的现有竞争性工业部门。同时，还应根据全球背景变化带来的机遇确定未来的高潜力部门。影响世界经济的关键全球变化是工业4.0。这迫使世界各个行业转向更高技术，数字经济和创新型生产，作为竞争优势的主要来源。有鉴于此，未来的产业政策是根据两个条件设计的，即全球背景变化带来的机遇，以及泰国的本土优势。在第十二个计划中，确定了两组潜在的行业。第一组是“现有的竞争性行业”，泰国拥有强大的生产基础，可以用于更先进的行业。第二组被称为“未来产业”，通过这些产业，泰国可以从全球变化中抓住机遇，建立新的竞争性部门，为国家未来的发展服务。为了发展每组潜在的行业，明确解决了不同的发展方法如下：

1) **通过在环境友好型生产的基础上促进技术和创造力的应用以及创新的发展，发展和加强现有的竞争性产业，以实现更高技术含量的产业。** 该集团的目标行业包括：（1）未来汽车和

汽车零部件行业，例如电动汽车；（2）智能电气电子行业；（3）生化行业；（4）先进的农业和食品工业，如功能性食品，创意食品和清真食品；（5）高附加值的橡胶和塑料制品，如橡胶轮胎，生物塑料；（6）以人力资本为基础的产业，例如创意产业。这组行业的发展方法包括：

1.1) **提升泰国重要的现有创收产业的能力**，以便能够转向更先进的技术生产，满足消费者的多样化需求。在这样做时，需要促进应用更高水平的技术和环保生产。此外，制造业劳动力的能力必须升级为更先进和多技能。此外，促进生产过程中自动化的应用，促进研发，创造力和本地智慧利用，是提高生产力和在制造业内创造更高附加值产品的关键。此外，一个主要的发展重点是建立一个有利于知识和创新驱动生产的环境，建立一个有效的学术和工业部门之间的合作平台，以便为工业开发高质量的人力资源，并支持研发用于先进的工业技术升级。这种合作可以通过不同的方法和系统来完成，例如双重职业培训系统，合作教育系统或其他适当的系统。

1.2) **建立有效和强大的机制，系统和网络**，促进供应链中商业公司之间的协作联系，包括农业，制造业和服务业，以及集群发展方法。关键措施包括鼓励企业分享知识和合作开展人力资源开发和联合研发活动的不同激励措施。为实现这一目标，应支持学术机构有效地发挥作为建立集群网络的关键机制。此外，应有效管理从上游（农业部门）到下游（分销和物流服务）建立强大的需求驱动价值链。

1.3) **促进对该国和其他东盟国家每个地区的投资分配**，以便为东盟内部强大的区域价值链联系搭建一个平台，并增加泰国企业家，特别是中小企业的企业家获得全球价值的机会链。需要更新规则和法规，以促进泰国企业投资目标经济区域，并利用投资特权获取劳动力和原材料，并进入潜在市场。此外，目标区域的基础设施和其他公用事业的发展必须支持商业投资。

1.4) **促进高质量产品市场的创造和发展**，特别是国内市场。这样做的一个措施是改善当地采购系统，使其更加注重标准。与此同时，强制性标准应越来越多地应用于更多本地生产和进口的产品。这将为当地企业创造公平竞争环境和鼓励当地企业家提升其生产高标准产品的能力奠定基础。除此之外，标准和质量的知识应该被消除给更广泛的消费者群体，以提高认识并增加国内对高质量产品的需求。此外，必须加强泰国企业家的能力，使他们能够将市场扩展到高附加值的细分市场，特别是在创意企业或利基市场，即老年人细分市场，环境型细分市场，健康意识细分市场，新的生活方式细分市场，高购买力细分市场等等。

2) **为未来的行业奠定坚实的基础**：为了抓住全球趋势和颠覆性技术带来的机遇，泰国应该考虑建立新的产业，或所谓的“未来产业”，以满足新的和多样化的全球需求。优先行业是根据泰国现有的优势确定的，包括：(1) 机器人和自动化行业，有助于提高制造业生产力。为了促进这一领域，最初的重点应该是鼓励制造业内的自动化利用，这将增加当地需求，同时为机器人和自动化系统创造设计能力，作为进一步的发展阶段；(2) 航空零件行业可以利用汽车零部件的本地优势。同时，应加快熟练劳动力和人力资源的开发，以支持未来建立航空维修，修理和大修服务部门 (MRO)；(3) 医疗器械和设备行业，在初期阶段应注重在简单的设备和设备制造中建立进口替代的优势，并提高泰国在国际卫生服务和健康旅游方面的竞争力。同时，应加强先进医疗设备和设备的研发能力；和

(4) 生物能源产业，支撑国家能源安全和利用效率，增加农业价值和生物基原料的生产。这些未来行业的主要发展方法包括：

2.1) **制定劳动力发展计划**，为目标未来产业准备人力资源，既可以在短期内迅速响应工业需求，也可以在长期阶段建立竞争力基础。这项行动应该全面，持续地进行，包括公共，私人，学术和研究与发展部门之间的不懈合作。在紧迫阶段，必须设计和建立一个具有高度的综合性和灵活性的核心机制，以有效地提升当前工业劳动力的技能，并为新的工作提供人力资源。

未来的行业。为了在短期内迅速响应行业的劳动力需求，有必要促进和促进私营部门投资开发特殊技能培训机构或培训计划，以培养合格的熟练劳动力，以迅速满足目标未来的迫切需求行业。同时，应该有意识地进行长期有效和有效的劳动力供应的整体和系统规划以及为未来产业开发有针对性的人力资源，重点是发展具体技能和能力，以满足未来行业的要求。有效。

2.2) 通过高度重视对物理技术基础设施和管理的投资，发展基础设施和技术能力，以支持未来产业的发展，例如建立孵化系统，向当地公司提供技术转让系统，以及建立重要的测试中心，目标行业，以便将其技术能力转向更高级别。

2.3) 支持深入研究，为未来目标行业制定明确，实用的发展政策。最初，有必要进行全面研究，以支持政策制定者为该国未来的行业，特别是技术能力较低的行业，制定适当的“制造或购买”技术战略。这些研究应该表明泰国的本土技术能力，并建议可以适当地应用于升级当地公司的政策指导方针，技术基础设施和开发系统。同时，该政策应鼓励拥有技术的公司通过各种战略激励措施帮助提升泰国当地中小企业的技术能力，例如促进技术拥有企业与当地中小企业之间的研发和人力资源开发的共同投资，促进实施过程。在目标技术等方面的外国专家

2.4) 修订和更新法律法规，加快营商环境，提高未来目标行业的竞争力，特别是有关投资促进，进口出口，产品检测和标准化，研发和人力资源开发的法律法规。重点应放在简化程序和调整相关法规上。有鉴于此，应高度重视减少任何负面的社会和环境的影响，以便产生投资者信心，并支持平衡该国的经济 - 社会 - 环境发展。

### 3.2.3 通过以下方式发展服务和旅游部门：

1) 通过以下发展准则，加强现有和新服务方面的高潜力服务业的商业竞争力，以促进该国的经济增长：

1.1) **发展现有服务的能力** - 例如旅游，运输和物流服务，批发和零售，房地产，建筑服务，造船和修船，公共事业服务，体育相关业务，金融服务，保健服务，会议，奖励，会议和展览 (MICE) 等 - 通过促进投资来提高酒店业务的竞争力，加强泰国企业家能够适应环境的动态变化，制定标准认证体系以及为服务部门的企业制定标准根据国际标准，提高质量水平以满足市场需求，发展和提高基础设施水平，在国内和国际上建立联系，促进企业发展，并通过鼓励企业家利用创新发展他们来支持研发企业为了跟上cha 在数字经济时代，这包括支持使用合适的社交媒体来扩大本地和国外的产品和服务市场。

1.2) **提高可能扩展并具有增长潜力的新服务业务水平**，例如数字业务，国际教育，娱乐内容业务和职业服务，以便利用云服务，财务应用等新技术实现这些服务的现代化，电子学习等，以及在潜在的酒店业务之间建立联系以实现整合增长，并在整个供应链中促进基于业务发展和利益发生的竞争。

1.3) **通过确定核心主办机构**，在政策和业务层面推动国家服务业战略，建立统一服务部门的机制；整合所有相关部门的合作，包括公共部门，私营部门和民间社会部门，以便共同支持和促进整个服务部门的发展和监管；监测发展的结果，以确保它们朝着正确的方向前进，并实现既定的目标和指标；并成立一个委员会和一个小组委员会，以推动整体服务业和酒店业的潜在分支机构的发展。

## 2) 通过以下发展准则发展综合旅游业：

### 2.1) 推进收入产生从旅游通过：

(1) 通过利用反映当地文化和社区生活方式的泰国身份，例如与One Tambon One产品 (OTOP) 相关的旅游业，鼓励为旅游产品和服务增加价值。这将普遍公平地分配给社区居民和全国各地的人们。它还寻求促进将承载能力考虑在内的旅游业，以支持生态系统以便创造

泰国旅游业发展的平衡和可持续性，包括开发人造创意旅游目的地，作为来自世界各地的优质游客的新景点；（2）根据市场需求与旅游活动相关的区域，如社区旅游，健康旅游，农业旅游，海洋旅游，绿色旅游，艺术文化旅游，会展旅游，体育旅游，开展集群旅游。和清真旅游；（3）在全球视野中恢复对泰国旅游业的信心并树立良好形象；（4）在目标市场（包括现有市场和新潜在市场）中实施被动和主动营销策略，重点关注优质游客，以配合强调有价值体验的旅游活动，而不是经济有效的旅游，以及鼓励泰国游客在国内旅行以减少对外国市场的依赖；（5）培养酒店和旅游部门人员的技能，组织全国外国导游培训；（6）开发运输系统，以建立陆地，水路和航空运输之间的网络。

2.2.) 通过以下方式更新与旅游相关的法律，制定和实施旅游标准：（1）通过强调原则的整合和法律的执行，加快法律法规的更新，以促进行业和服务的未来发展和规则相互一致，以便在规定的方向上有效促进和发展生产和服务部门；（2）根据情况审查，更新和制定与国内体育旅游，酒店和旅游业务有关的法律，规则，法规和政策，并使泰国旅游相关法律达到国际标准；（3）根据个人权利促进每个群体的旅游可及性。

2.3) 通过关注所有部门 - 公共部门，私营部门，学术界和民间社会部门 - 提高旅游管理水平，作为管理和确定明确发展方向的机制，提高国家旅游业的水平创造平衡和稳定的增长，以及公平和平等的利益发生率。

### **3) 通过遵循以下发展准则来发展整体体育产业：**

3.1) 促进体育创收，因为体育被认为是人力资源开发的主要基础设施，因为它影响了学科，意识，团结和体育精神的建设，以及为人们创造价值和生活质量，包括加强来自与体育产业相关的活动和酒店业的国家经济。因此，建议和支持体育产业的各个方面是有利的，以便在体育设备，酒店业，餐饮业，食品补充剂和饮料的生产和业务方面为体育产业增加价值，

比赛和活动，保险业务，旅行和运输，以及发展各级体育专业人士的机构，以便体育产业创造机会，工作和收入，包括通过以下方式为各个部门的人们建立职业生涯：（1）促进体育活动以创造收入，支持国际体育赛事，举办全球体育赛事，以及组织体育，运动医学和体育科学方面的国际会议；（2）在体育用品业务，体育场馆业务，运动员培训业务等体育产业和体育相关的酒店业务中推广与体育有关的企业和企业家；（3）推动市场营销和公关活动，提高认识，让人们认识到体育的重要性，鼓励更多的体育和娱乐活动。

3.2) **重组体育管理**，以统一推动国家体育产业。因此，有必要对体育管理进行重组，以便将其效率从政策层面提高到业务层面，具体如下：（1）建立国家委员会形成的管理机制，负责制定和推动国家体育政策；（2）促进公共部门和私营部门的运作，提高体育产业的水平；（3）建立体育专用机构，使泰国成为体育和体育科学的区域中心。

### 3.2.4 发展贸易和投资部门：

1) **通过专注于创造质量和标准的商品和服务**，创造品牌，开发产品包装，开拓新市场，扩展泰国与附近国家之间的跨境贸易，以及建立网络，促进积极营销，以增加国内需求和出口国际商业伙伴关系 同样重要的是支持建立国际总部和国际贸易中心（ITC），利用国际贸易和投资协定及合作框架，鼓励企业发展与从国际贸易中获益相关的技能和人才。

2) **发展贸易便利化**，以满足基础设施，物流和运输系统的国际标准。应制定商品和服务风险保险制度，以建立信赖并降低商业风险，并通过扩大东盟和双边贸易和服务协议，减少贸易壁垒，特别是非关税措施（NTMs）。应调整政府机构的作用，使其更加积极主动，通过关注跟踪和谈判解决非关税措施问题的办法来加强和促进贸易，重点是贸易支持措施而不是控制措施。重要的是要建立一个必不可少，准确和及时的贸易和投资数据库，并建立一站式中心，以协助整个供应链中的公司。

3) 支持企业家投资信息和通信技术系统，利用电子商务提高制造业和金融部门的业务生产力，营销，管理和物流以及数字经济的进步。政府机构必须专注于开发安全的电子支付系统，为买方和卖方建立符合公认标准和信誉的保障体系，为熟练劳动力提供支持以及支持熟练劳动力的自由流动。

4) 通过以下方式促进中小企业：(1) 鼓励具有必要的企业家精神和商业技能的新企业家将技术和创新应用于生产，管理和贸易，或成为聪明的中小企业，并通过支持社区建立来加强社区自给自足企业基于每个发展领域的准备和潜力。此外，应在大学和职业层面创建和改进与创业技能相关的课程，以便企业家能够了解如何开办或经营企业，并了解绿色商业趋势，重点是教育环境，促进学习过程，激发企业家精神；(2) 通过建立易于获取商业数据和有用信息的商业环境形成社会企业，如投资资金来源，税收和非税收激励，中小企业创新，以及利用信息技术作为管理和工具的工具。营销。关于中小企业，应建立支持企业登记和发展支持机制，同时通过关注私营和公共部门各部门的参与来创造潜力，以促进增长和竞争力；(3) 促进中小企业聚集形成中小企业集群，并将中小企业与整个供应链中的大企业或公司联系起来。同时，通过制定政策或措施，说服国际贸易和投资公司吸引中小企业进入国际市场并将其融入全球价值链，从而增强私营部门参与国际市场的作用，为海外创业提供机会。中小企业的发展。

5) 发展支持因素，促进内外直接投资。因此，国内投资应强调：  
(1) 发展投资保护和投资者 - 国家争端解决机制，通过加强泰国仲裁制度增加投资者信心，通过强调发展行政管理，减少政府与私营部门之间的争议和合同管理，以及仲裁员的任命；(2) 减少劳动力流动程序中的障碍，以便通过减少通知所需的时间来促进外国工人的自由流动，并延长申请工作许可证的期限。关于对外投资，应强调以下几点：(1) 促进建立与对外投资促进有关的一线机构，特别是在柬埔寨，老挝

PDR，缅甸和越南，通过提供有关目标国家贸易和投资的深入信息；（2）根据减少跨境流动和货币兑换的障碍，以及支持资金来源，提供支持和激励泰国投资者对外直接投资的措施；（3）通过促进贸易风险保护服务支持投资促进因素，促进泰国商业银行分支机构扩展到国外。

6) **修订法律，规则和法规**，通过调整海关手续的规则，条例和指导方针，支持公平贸易，促进贸易和投资，包括中小企业的业务运作，以确保透明执法和符合国际标准。修订“贸易竞争法”以促进公平的市场竞争非常重要。应根据经济形势及时加强执法效率，并修订法律和规则，同时支持初创企业和中小企业执行有关电子交易和隐私保护的有效法律，以便建立企业家和消费者的信心，以更多地利用电子商务。

7) **发展知识产权 (IP) 系统**以符合国际标准，重点是提高知识产权监测和登记系统的效率，鼓励登记，利用创新和知识产权，以便为商品和服务创造附加值，同时支持建立知识产权中心市场。此外，应开发知识产权数据库系统，以便研究人员和企业家能够利用过期的知识产权来进一步发展和推进商业化。此外，预防和消除知识产权侵权应通过相关机构之间的整合与协作来执行，同时加强消费者对购买和使用受版权保护的产品的意识。

## 4. 补充计划

目的是通过将发展指南与政府政策，行政计划和公共机构的路线图联系起来建立连通性，以便逐步实施计划的方向，目标和指标，例如：

- 4.1 农产品战略，包括4种经济作物：玉米，木薯，棕榈油和甘蔗（2015-2026）。
- 4.2 泰国大米战略（2015-2019）。
- 4.3 支持和发展清真商品和服务业务潜力的战略和运作计划（2016-2020）。

- 2021).
- 4.4 发展“泰国世界厨房”的战略。
  - 4.5 国家有机农业发展战略草案 (2016-2021)。
  - 4.6 第十二个计划 (2017-2021) 下的农业发展计划。
  - 4.7 橡胶工业整体发展的计划。
  - 4.8 橡胶的策略。
  - 4.9 农业发展路线图草案调整畜产品结构体。
  - 4.10 泰国食品管理战略草案。
  - 4.11 保护高潜力农业用地的计划。
  - 4.12 保护小农户土地所有权的计划。
  - 4.13 工业部门生产力和效率提升总体规划 (2016-2021)。
  - 4.14 第四届中小企业促进总体规划 (2017-2021)。
  - 4.15 商务部总体规划 (2012-2021)。
  - 4.16 七年投资促进战略 (2015-2021)。
  - 4.17 国家旅游发展计划第2卷 (2017-2021)。
  - 4.18 国家体育发展计划第6卷 (2017-2021)。

## 5. 旗舰项目

### 财政部门：

#### 5.1 征收环境税费：

5.1.1 主要内容：（1）根据污染者付费原则，从产生污染的产品和材料中收缴环境税和费用；（2）鼓励地方行政组织向其所在地区的污染者收取税费。

5.1.2 主要执行机构：财政部和地方行政组织。

5.1.3 运营时间表：**5年（2017-2021）。**

### 金融部门：

#### 5.2 指定金融领域，提高金融机构的竞争力：

5.2.1 主要内容：（1）表明所有金融机构和金融服务提供者对金融机构体系进行重组的运作范围

能够适应经济和社会发展，并为外国服务提供者的竞争做好准备；（2）提高金融机构和金融服务提供商的竞争力，提高运营效率，满足国内客户的需求，拓展国际市场。

5.2.2 主要执行机构：财政部，泰国银行，证券交易委员会，泰国证券交易所。

5.2.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

### **5.3 审查专业金融机构的作用并提高其效率。**

5.3.1 主要内容：（1）准确界定专业金融机构（SFI）的作用及其目标；（2）提高SFI的竞争力和效率，帮助它们实现其特定目标，并发挥金融机构的作用。

5.3.2 主要执行机构：财政部，泰国银行。

5.3.3 运营时间表：3年（2017-2019）。

### **5.4 提高金融知识水平：**

5.4.1 主要内容：（1）为所有人群提供更好的财务问题，投资工具和个人财务管理知识和理解；（2）鼓励金融中介机构为项目提供资金或设立资金，以帮助提高金融知识，培养企业社会责任。

5.4.2 主要执行机构：财政部，泰国银行和金融中介机构。

5.4.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

### **农业部门：**

#### **5.5 降低生产成本并促进农产品竞争机会：**

5.5.1 主要内容：与私营和政府部门合作，降低投入成本，包括化肥，动物饲料，劳动力成本，农业机械服务费，土地租金，农业活动电费，以及低利率资本。为农民提供适当使用农业投入和土壤改良的培训。制定产品标准，价值创造和营销连通性。

5.5.2 主要执行机构：农业和合作社部以及商务部和私营部门。

5.5.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 5.6 制定农产品标准的项目：

5.6.1 主要内容：制定目标农产品（植物，渔业和畜牧业）标准，以达到国际标准，并在整个价值链中通过检验和质量保证。支持清真和有机农产品的标准化。制定食品和农产品认证标准，以创造可靠性并为个人客户和国家贸易商提供安全保障。

5.6.2 主要执行机构：农业和农业合作部，公共卫生部，科技部，商务部和工业部。

5.6.3 运营时间表5年（2017-2021）。

## 5.7 农地管理（区划）：

5.7.1 主要内容：促进与土地条件相适应的农业生产，以平衡农产品的供需，降低成本，提高生产力。

5.7.2 主要执行机构：农业和合作社部以及相关政府机构，如工业部，商务部，内政部和科技部。

5.7.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 5.8 促进大规模农业生产：

5.8.1 主要内容：促进农民发起的试点地区的大规模农业生产，以降低成本，提高产量。所有利益相关者以综合方式管理和营销。

5.8.2 主要执行机构：农业和合作社部以及相关政府机构，如工业部，商务部，内政部，私营部门和农民组织。

5.8.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 5.9 支持有机农业：

5.9.1 主要内容：通过加强现有农民和扩大该地区成功农民群体的知识网络，促进有机农业，扩大农业面积，支持益梭通省等“有机农业城市”等试点地区。

5.9.2 主要执行机构：农业和合作社部以及相关政府机构，如商务部，内政部，私营部门和农民组织。

5.9.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 5.10 农业生产力提高学习中心：

5.10.1 主要内容：建立学习中心，提高农业生产力，扩大中心提供的服务。

5.10.2 主要执行机构：农业和合作社部与农民网络合作。

5.10.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 5.11 动物基因和植物种子库：

5.11.1 主要内容：保护动物物种和植物种子，使全国贫困农民能够获得提高生产力所需的品种，从而增加收入。这些银行的例子有牛和布法罗银行以及社区水稻种子库。

5.11.2 键实施机构：部的农业和合作社。

5.11.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 5.12 预防非法未报告和无管制的捕捞钓鱼和发展可持续渔业和水产养殖系统：

5.12.1 主要内容：持续规范遵守非法不报告和不管制（IUU）捕捞预防措施的活动。根据相关标准和法律管理和保护渔业部门的劳动力。调整渔业，水产养殖，加工，运输和销售标准，以满足双边要求和程序，并实现泰国与其他贸易伙伴之间海洋和沿海资源的潜力。

5.12.2 主要执行机构：农业和合作社部及相关政府机构，如自然资源和环境部，交通运输部，劳动部，内政部，工业部和国防部。

5.12.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

### 5.13 实施策略in该有关国民议程合作社的发展计划:

5.13.1 主要内容: 将国家合作发展计划推进到地方一级的具体实施。增强生产网络的联动潜力以及合作社的营销和财务, 以加强整个系统并可持续地与业务联系。

5.13.2 主要执行机构: 农业和合作社部及相关政府机构, 如商务部, 内政部, 私营部门和合作社网络。

5.13.3 运营时间表: 5年 (2017-2021) 。

#### 工业部门:

### 5.14 生态工业城项目:

5.14.1 主要内容: 该项目的重点是发展和升级产业, 作为推动地方经济, 生活质量和环境发展的关键机制, 将带来工业与社区之间的可持续共存。工业部将在启动生态工业城项目方面发挥主导作用。该项目包括为十五个省区制定生态工业城镇发展总体规划, 将作为短期, 中期和长期发展的业务和行政框架。此外, 该总体规划将通过共同努力推动实施, 以实现项目的预期目标。

5.14.2 主要执行机构: 工业部和泰国工业区管理局。

5.14.3 营运时间表: 2016-2019财政年度。

### 5.15 国家汽车和轮胎测试中心:

5.15.1 主要内容: 该项目旨在支持汽车和汽车零部件集群的开发。国家汽车和轮胎测试中心的建立最初将重点放在UN R117标准的测试上, 并将在其他阶段扩展用于测试其他轮胎标准和汽车零部件。该中心还旨在成为泰国和东盟地区汽车零部件标准测试和审批的区域中心。未来, 计划成为未来汽车技术的汽车零部件研发中心。

5.15.2 主要执行机构: 工业部。

5.15.3 运营时间表: 2017年 - 2021年的财政年度。

## 5.16 延期的该汽车和汽车零件人的资源开发学院 (AHRDA) :

5.16.1 主要内容: 该项目旨在支持政府的汽车集群发展政策。主要目标是培养高技能和先进的人力资源能力, 以及系统设计的升级能力, 以获得先进技术和技能管理的认证。

5.16.2 主要执行机构: 劳动部和泰国工业联合会。

5.16.3 运营时间表: 2017-2021年的五个财政年度。

## 5.17 制造自动和机器人研究所 (MARI) :

5.17.1 主要内容: 该项目旨在通过鼓励和支持自动化系统的应用来提高制造业的生产力, 例如汽车和汽车零部件行业以及电子和电气行业的机械。在初始阶段, 泰德研究所 (TGI) 将被视为负责实施该项目的核心组织。

5.17.2 主要执行机构: 工业部 (泰德研究所) 及相关教育和研究机构。

5.17.3 运营时间表: 2017-2019三个财政年度。

## 5.18 泰国食品谷项目:

5.18.1 主要内容: 该项目旨在促进泰国成为亚洲食品加工创新中心。该项目支持集群网络的创建和发展, 旨在通过公私合作机制将农业加工和食品行业的企业联系起来。

5.18.2 重点执行机构: 工业部及相关部门机构。

5.18.3 运营时间表: 2016-2021年的六个财政年度。

## 5.19 餐饮 InnoPolis项目:

5.19.1 主要内容: 该项目旨在发展泰国食品行业的研发中心。该项目将通过学术机构, 研究机构和私营部门的共同努力, 在食品科学, 技术和创新领域建立一个充满健全的基础设施和人力资源的创新领域。尽管如此, 基于创新的企业还将能够从Food InnoPolis地区的运营中获得有吸引力的投资特权和奖励套餐。

5.19.2 主要执行机构: 科技部。

5.19.3 运营时间表：2017-2021的五个财政年度。

## 服务业和旅游业：

### 5.20 赞同和支持潜在的商业服务计划：

5.20.1 主要内容：服务部门是改善经济和社会状况，创造就业，向当地人民和社区分配收入以及提高生活质量和生计方面的国家发展的重要组成部分。在整个第11个计划的实施过程中，服务部门持续增长，并被视为一个创收部门。此外，由于市场需求相应增加，包括金融服务，医疗保健，MICE，国际学校/大学，电影，数字服务以及运输和物流在内，一些子服务业蓬勃发展。这种增长趋势预计将在12<sup>th</sup>计划期间继续。因此，认可和支持这些子服务对于所有相关企业和企业家在动态情景中发展竞争力技能至关重要，这将增强其扩展到新市场和伙伴关系的潜力。

5.20.2 重点实施机构：商务部，公共卫生部，教育部，财政部，旅游体育部，内政部，文化部，数字经济与社会部，交通运输部，泰国会展局（TCEB）。

5.20.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

### 5.21 开发和恢复顶级旅游景点计划：

5.21.1 主要内容：第十一个计划期间的旅游业通过增加国民收入和更多的国际游客带来经济繁荣，从2011年至2015年平均每年占2590万，这有利于整个经济体系并创造了就业机会。相关业务。然而，收入和旅游总人数的增加以及旅游景点的低效管理都对环境和生态系统产生了直接影响。许多顶级或甚至众所周知的目的地逐渐恶化，当地，环境和旅游景点发展不平衡。因此，通过考虑长期承载能力改善图像和环境，开发和修复计划对于发展可持续的旅游景点至关重要。

5.21.2 主要执行机构：旅游和体育部，内政部，自然资源和环境部，文化部，泰国旅游局（TAT），地方政府管理。

5.21.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 5.22 促进另类旅游计划：健康旅游，文化旅游，海洋和铁路旅游：

5.22.1 主要内容：如今的旅行行为主要取决于游客的偏好和看法，以及当时的社会趋势。因此，许多游客越来越关注其他旅游业，例如：健康旅游 - “泰国按摩”（泰式按摩）和泰式温泉将是一个独特的卖点 - 文化旅游，包括传统和当地特色。为了实现这一目标，该计划将针对特定类型的旅游而设计，这些旅游将与利基市场游客相匹配，尤其是重视其他旅游和活动的优质游客。

5.22.2 主要执行机构：旅游和体育部，公共卫生部，文化部，交通运输部，泰国旅游局（TAT），地方政府管理部门以及处理有趣旅游问题的有关政府机构。

5.22.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 5.23 鼓舞人心的旅行和旅游 in 旅游发展区域计划：

5.23.1 主要内容：政府强调以地区为基础的旅游业，提升泰国二级城市的旅游能力。因此，旅游和体育部宣布了旅游开发区的部长条例，包括5个旅游区：兰纳文明，活动海滩，南伊斯兰文明，皇家海岸和安达曼海。此外，还将启动另一个旅游开发区，以促进当地的旅游业，并将热门城市和附近省份的旅游线路连接起来。

5.23.2 主要执行机构：旅游和体育部，内政部，地方政府管理部门。

5.23.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 5.24 建立创意人造旅游景点计划：

5.24.1 主要内容：由于产能过剩影响了环境，旅游业的繁荣对各个旅游目的地造成了负面影响。建立富有创意的人造旅游景点将有助于缓解这一问题，而发展计划和健康的环境将使当地社区从经济角度受益。

5.24.2 主要执行机构：泰国旅游局（TAT）旅游和体育部。

5.24.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## **5.25保护区承载力研究：限制旅游人数的可能性：**

5.25.1 主要内容：保护区内的大多数旅游景点都面临着超载能力的问题，对自然资源和环境造成负面影响，如海上漏油和无效的岛屿废物管理。随着时间的推移，这些问题不断增长，从而对当地人的长远生活造成严重影响。因此，试图控制和限制游客数量以适应生态系统的能力已导致开展这项研究，以评估其适当性并获得有效的旅游管理机制。该研究还将提高所有旅行者的环保意识。

5.25.2 主要执行机构：旅游和体育部，自然资源和环境部，内政部，泰国旅游局（TAT），地方政府管理。

5.25.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## **5.26改善旅游项目的人力资源和企业家精神：**

5.26.1 主要内容：鼓励公共行政人力资源，认识到旅游管理的重要性和必要性，以及提高旅游业企业家的竞争力。

5.26.2 主要执行机构：旅游和体育部，劳动部，教育部，内政部，泰国旅游理事会。

5.26.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## **5.27创新发展，为体育产业计划创造增值：**

5.27.1 主要内容：支持体育产业利益相关者创造创新研究并进一步发展以实现商业化。此外，该计划还旨在提高体育生产和服务的附加值。

5.27.2 主要执行机构：旅游和体育部，科学技术部。

5.27.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

### **贸易和投资部门：**

## **5.28 创造商品和服务的竞争潜力：**

5.28.1 主要内容：扩大商品加工服务的潜力，开发品牌和包装，以获得国际市场的认可，

并利用创新来延长产品的保质期。 宝石和珠宝mechandise也包括在内。

5.28.2 主要执行机构：商务部。

5.28.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

### **5.29改善创业技能的每个方面：**

5.29.1 主要内容：促进中小企业通过电子商务访问国内和国际市场。 鼓励企业家利用技术和创新，以提高生产和管理效率。

5.29.2 主要执行机构：商务部与相关政府机构合作，如中小企业促进办公室，工业部，劳动部，教育部和科技部。

5.29.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

### **5.30促进公平贸易：**

5.30.1 主要内容：鼓励修订“贸易竞争法”，同时修订相关定义和规则，以便有效执法，并能够及时应对不断变化的贸易环境。

5.30.2 主要执行机构：商务部。

5.30.3 运营时间表：3年（2016-2018）。

### **5.31 改进ONESTOP出口服务中心（OSEC）：**

5.31.1 主要内容：改善OSEC的服务，增强国家单窗口（NSW）系统的连通性，以便建立网络并将服务扩展到地方层面。

5.31.2 重点执行机构：商务部及相关部门机构。

5.31.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

### **5.32创造合适的投资环境：**

5.32.1 主要内容：根据区域潜力制定促进外来投资的措施，通过减少技术和非技术人员流动障碍，促进泰国投资者的对外直接投资 劳工。 此外，强调减少通知外国工人的时间，提供

为参加会议不超过15天的商务访客抵达签证，延长申请工作期限，减少外籍人士的个人所得税，减少国际资金流动的障碍。

5.32.2 主要执行机构：泰国投资委员会，劳动部和财政部。

5.32.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

---

## 第4节发展战略

### 4 可持续发展的环境友好型增长战略

# 战略

---

目前，该国的自然资源和环境质量正在恶化，并已成为维持生产，服务和可持续生活基础的薄弱环节。大量的自然资源存量已用于开发，导致其持续退化。森林已经枯竭，土壤变得贫瘠，生物多样性受到威胁。在展示未来水资源短缺的风险的同时，现有的水供应仍未能满足各部门的需求。使用自然资源的冲突源于对获取和利用的不公平分配。此外，随着经济增长和城市化，环境问题也随之增加。所有这些问题都影响了生活质量，增加了经济成本。

与此同时，气候变化和自然灾害变得更加难以预测和严重，特别是洪水和干旱，对经济部门和国内供应链造成了影响。此外，关于气候变化和竞争性贸易的国际协议已经加强，泰国需要准备好承担减少温室气体的责任。同时，2015年后可持续发展议程确定了未来15年（2016-2030）的全球方向，这也将对该国的发展产生影响。

因此，在第十二个计划中需要解决的挑战如下：建立自然资源存量的安全性并利用环境质量来支持绿色增长（这对环境和生活质量都很友好）；解决环境危机，减少生产和消费造成的污染；建立透明公平的环境管理体系；促进和扩大可持续消费和生产；加快减少温室气体排放的准备，同时加强气候变化适应和管理的能力，以减少自然灾害的风险。

# 1. 目标

- 1.1. 保护，恢复以及可持续和公平地利用自然资源；
- 1.2 建立国家水安全，有效管理整个水资源系统；
- 1.3 管理环境，减少污染，以达到更好的环境质量；
- 1.4 提高温室气体减排和适应能力。减轻气候变化的影响，改善对自然灾害的反应。

# 2. 目标和指标

**目标1：**保护和恢复自然资源存量：增加森林面积，用于保护和商业用途，并扭转红树林的枯竭；遏制生物多样性丧失 解决公共土地侵占问题，为穷人提供土地使用权。

指标1.1该国40%的森林面积分为森林保护区（25%）和商业林（15%）。红树林面积从1.53万增加到158万。流域恢复区也大幅增长。

指标1.2少数具有受威胁状态或几乎灭绝的生物物种和种群。

指标1.3公共土地的完整分界图（一个地图项目），正式向公众宣布。分配给社区共同使用的土地数量。

**目标2：**建设水安全并有效管理地表和地下水资源：管理流域水资源，实现供需平衡；解决水资源短缺问题，尽量减少受影响人口的数量；提高生产和消费用水效率，同时减少洪水和干旱造成的损失和损害。

指标2.1 所有村庄都有供水系统。

指标2.2二十五个主要流域有水资源管理计划，考虑到水资源供需之间的平衡。更重要的是，这些计划应该付诸实施。

指标2.3 灌溉区域的用水效率提高。

指标2.4生产和消费部门的用水效率提高。

指标2.5受洪水和干旱影响的面积减少，洪水和干旱造成的损失和损害价值减少。

指标2.6 灌溉面积每年增加35万雷。

**目标3：创造良好的环境质量，减少污染，最大限度地减少对人们健康和生态系统的影响：确定固体废物和危险废物管理的优先次序，恢复主要河流的水质，并找到解决雾霾污染问题的方法。**

指标3.1 (1) 社区产生的至少75%的废物得到妥善处理或重复使用； (2) 至少30%的社区危险废物得到妥善处理； (3) 所有工业废物均由适当的管理系统处理。

指标3.2 改善主要河流的水质。

指标3.3处理雾霾危机区的空气质量，使其符合国家污染标准。

**目标4：提高温室气体减排效率和提高适应气候变化的能力：建立机制，以最大限度地减少高风险地区或部门气候变化的影响。**

指标4.1与2030年的常规情景相比，能源和运输部门的温室气体排放量减少了7%。

指标4.2温室气体减排的单位成本降低（每吨二氧化碳当量的泰铢）。

指标4.3每个优先部门都有适应气候变化的行动计划，如水资源管理，农业，卫生和林业。

指标4.4建立国内气候变化减缓机制，以便在财务，技术和能力建设方面提供支持。

**目标5：提高管理效率，减少灾害风险，减少灾害造成的生命损失和财产损失。**

指标5.1为农业部门的灾害预测和早期预警以及风险易发地区的自然灾害管理建立了系统。

指标5.2具有自然灾害监测网络的高危地区比例增加。

指标5.3在多个危险地区，死亡人数，自然灾害造成的损失和损害的价值以及对受灾害影响的人的补偿支出均有所减少。

## 3. 发展指南

**3.1 保护和恢复自然资源**，在保护和可持续利用之间建立平衡：自然资本必须在其承载能力和恢复力的范围内使用，同时确保自然资源基础。应使用生态系统的经济评估，以及从保护中产生收入，以提高管理效率。

**3.1.1 保护和恢复森林资源**，以创造与自然的平衡。以具体方式保护和恢复森林和野生生物资源：停止砍伐森林，以维持该国的1.023亿林的森林面积。调动所有部门的资源，并利用信息系统有效和公平地管理和执行法律法规。通过使用改善公共土地边界的制图标准，加快解决公共土地重叠边界的行动（一个地图项目）。遵循拉玛九世国王的倡议：“种植森林，培养思想”，促进再造林和森林恢复。将皇家赞助下的Mae Fah Luang基金会的成功经验教训应用于造林，同时提高社区生活质量。支持沿缓冲区和相连森林边界重新造林未使用的公共土地。鼓励家庭森林管理以供家庭使用。倡导社区森林法：建立森林恢复和保护的参与性网络。将经济林面积增加到该国总面积的15%，促进种植长期具经济价值的树木，如柚木，*Azadirachta indica*和Siamese rosewood，或从短期经济价值树木转变为长期产量树种。建立木材贸易的中心市场，开发用于交易和交付木材的物流系统，研究和试行促进林业的金融机制，如森林债券，树木银行或重新造林基金。支持各种主题的研究与开发（R&D）：为林业种植园和农林业确定补充植物，为农民在等待收获经济林时创造额外的收入来源；采用高价值木制品进行创新。同时，制定和培养创造收入的方法，如保护区的可持续旅游业或社区旅游保护。

**3.1.2 可持续地保护和利用生物多样性**。保护和保护遗传资源和当地智慧：系统地支持现有的植物，动物和微生物基因库；促进生物多样性资源的使用和价值创造，同时促进公平利益分享 系统地制定研究计划以开发生物多样性资源的产品：支持新的业务发展，并支持具有高潜在市场需求的草药和化妆品的发展战略。将新的和高价值的生物产品开发与“One Tambon, One Product”（OTOP）开发流程联系起来

寻找具有真正潜力的生物资源，本土智慧和文化的，以发展高价值的创新。

**3.1.3 发展土地管理系统，解决公共土地侵占问题。** 建立土地管理数据库系统，为所有类型的公共土地出具清晰完整的所有权文件。整合土地管理机制，确定土地政策的公平分配方向的总体方向。在为社区提供共同土地权利以供集体利用以开发生产系统和为社区创造收入时，应用经济手段。设计高效的土地租赁系统，为土地利用创造机会。逐步征收土地税。制定防止外国人拥有土地的措施。保护土壤和土地以保持其肥力。

**3.1.4 保护海洋资源，防止海岸侵蚀。** 在考虑环境影响和长期可持续性的同时发展沿海地区。尽量减少基础设施和旅游业发展与手工渔业和当地生活方式相互冲突的政策。通过让所有利益相关者参与表达他们的观点，做出决策和集体管理这些区域，对海洋和沿海地区进行分类 为海洋保护区（包括岛屿和沿海地区）的旅游活动建立管理和税收系统。这些旅游景点产生的收入应用于保护和开发，以保持其丰富和美丽。保护国家海洋利益：指定海洋和沿海地区，对渔业采取限制措施，禁止幼体和幼鱼捕捞，规范非法渔具的使用，并保护手工渔业。通过考虑系统的动态，防止沿河岸和沿海地区的侵蚀。采用滨海细胞管理的概念：根据沿海地区的地貌特征对其进行分类；在这些单元中设计集成的波浪保护和衰减系统，以防止沿海岸和相邻区域的不良影响。

**3.1.5 规划和管理矿产资源，以优化其利用，同时尽量减少对环境和人类的影响。** 设定最佳矿物使用水平，考虑当前需求和未来价值，并以原材料形式限制矿物出口。禁止在美术部指定的流域分类1区和考古遗址进行采矿。严格规范采矿活动，以减少污染，并对环境和人类健康产生影响。制定高价值矿产的长期管理战略。这些战略应该通过一个开放的过程来制定，该过程以良好的治理原则，透明地接受所有相关方的意见，并基于对经济效益以及健康和环境保护成本的比较评估。此外，策略应包括对受影响方的适当补偿方案，采矿经营者应负责这些费用。设计有效的谈判

考虑到社区权利和社会正义，减少社区与采矿经营者之间冲突的机制。

**3.2 提高水资源管理的效率，实现数量和质量的稳定，平衡和可持续性目标。** 在所有各方，特别是流域的利益相关者之间建立一个划分过程，以确定地表水和地下水资源管理和利用的方向，与其在环境和社会方面的潜力和局限性相对应。

**3.2.1 加快颁布“水资源法案”**.....成为水资源管理的主要法律。该法律应建立国家水资源管理委员会（NCWRM），作为制定国家政策的主要机制，以及在正常和危机状态下（包括干旱和洪水）开发和管理水资源的战略计划。NCWRM的任务应包括建立国家水资源数据库，并根据政府机构，地方行政部门和流域委员会提出的选定计划或项目编制年度水资源综合预算计划。

**3.2.2 加快在该国25个主要流域制定综合水资源管理计划。** 在NCWRM下设立流域委员会是地方一级的关键驱动因素。其任务应包括建立管理框架：在流域内开发和利用水资源，在正常和危机条件下制定水资源计划和项目，以及促进当地人民，非政府组织之间有效的协调与合作网络（非政府组织），社区组织，地方行政当局和政府机构。

**3.2.3 推进战略环境评估（SEA）流程的使用，**以提供符合流域潜力的发展方案，以便在政策，计划和计划层面进行决策。这是为了确保发展活动考虑到流域生态系统的可持续性和承载能力以及可以参与流域开发的当地人民的生计。

**3.2.4 提高储存设施储存和分配水的效率。** 建立中小型蓄水设施集群，重点放在仍然缺乏清洁地表和地下水供消费的农村地区。鼓励社区建造小堰。开展可行性研究，为地下水开发提供经济可行的选择，以减轻干旱地区的消费和农业用水短缺。同样，研究国内和国际流域引水的可行性，以便在流域内实现平衡，可持续性和所有相关方的参与。

**3.2.5 提高每单位生产用水和分配的效率**，从而在灌溉区域内外提供更高的价值。改变种植物种，方法或系统，使其适合可用水量，面积潜力和市场需求。换句话说，采用农业区划。鼓励农民将新理论农业纳入他们的日常实践中。废水应在主要经济区的某些行业进行处理和再利用。确保可持续利用和提供水，以缓解水资源短缺并减少受影响的人数。

**3.3 解决环境危机**：加快控制空气污染，废水，生产和消费中的固体和危险废物。建设环保型城市或绿色城市，为人民创造良好环境。相关的开发指南应包括：

**3.3.1 快速管理危机地区的累积固体废物**：倡导执行废物分类（或分类）的法律和机制，推广将废物转化为能源的方法，应用经济手段减少废物产生，并在所有泰国可持续废物管理中创造纪律。支持省级和地方法级固体废物管理计划的制定。鼓励地方政府集体建立固体废物管理集群，同时与私营部门建立伙伴关系，以提高固体废物管理的效率。促进综合固体废物管理，包括从源头到处理设施的整个废物生产链。减少废物产生量。创建有利于废物分离的机制以便重复使用。利用适合当地条件的创新和技术，将废物转化为能源，从而实现冠军废物回收利用。倡导通过管理家庭危险废物的法律和措施，特别是电子电器和家用电器。实施自愿和强制措施，包括对这些设备的进口限制，以及在全国范围内提供收集和管理设施。开发符合国际标准的工业危险废物运输跟踪系统。通过提供知识，创造意识和提高公众，学生和青年群体的意识，培养泰国公民的可持续管理习惯。因此，他们将能够在固体废物管理方面采取积极和具体的行动。根据“污染者付费原则”，支持在固体废物管理中使用经济手段。审查和修订固体废物管理费用的标准和费率。严格执行环境法。

**3.3.2 通过减少废水来提高主要流域地区的水质管理效率，特别是那些面临污染危机的地区**

各种来源。加快家庭和工业废水的处理。改善关键流域和湿地的水质。从源头减少废水。管理整个系统的水质：将处理后的废水再用于其他目的。鼓励地方行政组织运营污水处理设施：接收家庭和城市的废水，收集污水处理费以支付运营和维护成本（O & M），并监测和评估污水处理系统的效率。促进私营部门从公共部门分包，用于污水处理系统的运行和维护。定期监测固体废物倾倒地周围的水质。根据有关废水源的建筑规范修订法律和法规。制定许可标准和方法，将废水释放到其承载能力范围内的接收生态系统中。

**3.3.3 解决泰国北部和南部森林火灾的危机。** 鼓励各方不断为实施做出贡献。根据“东盟跨界烟雾污染协定”，在多边和双边层面与邻国合作。严格和公平地执行法律以防止森林火灾。应避免燃烧农业废物（如玉米）引起的雾霾。因此，通过创造激励机制，提供有关良好农业实践的知识和信息，改变农民在农业废物燃烧方面的做法非常重要。进行研究，寻找更适合，市场需求更高，成本更低的替代作物。培养农民从事社区旅游等其他职业。

**3.3.4 修订法规并发展城市基础设施以支持绿色增长。** 制定考虑到经济增长，环境平衡和社会可持续性的城市规划。改善城市条例和建筑规范，鼓励有效利用资源和能源，并根据适当的建筑标准使用环保材料。促进大型基础设施开发项目，这些项目对环境友好且能够抵御自然灾害。扩大不同形状和形式的现有“绿色城市”，成为适宜居住的城市，低碳城市，智慧城市，生态工业城镇，绿色农业城市和可持续旅游城市的原型。这些绿色城市将为其他城市制定基准的环保城市标准。

**3.4 鼓励可持续消费和生产（SCP）：**强调有效管理资源和可持续性，同时采用充足经济哲学作为指导原则，并应用生命周期概念。

**3.4.1 支持环保的工业生产和投资。** 使用财务和财政措施来支持生产过程中标准的应用，以便在使用时尽量减少污染排放

资源有效率。促进采用清洁技术的工业投资。开发符合国际标准的数据管理系统和实践。鼓励生产系统的设计和对环境友好的产品和服务的创新，例如生物塑料。培养积极的管理方法，减少整个供应链中某些行业的环境影响。敦促在生产过程中减少温室气体排放。支持产品标签的碳足迹，绿色和其他环境质量。促进公司和其他相关机构执行每种产品的生命周期评估（LCA）。为生产和运输部门建立生命周期清单（LCI）数据库，作为制定环境足迹标准的基础。鼓励低碳环保的产品设计。

**3.4.2 支持向可持续农业的过渡。**鼓励从单一种植转向可持续农业，例如自然农业，综合农业，有机农业，农林业和新理论农业。鼓励农民自己生产有机肥料，并使用有机肥料和产品代替化学品。Ratchaburi省的Damnoen Saduak提供了使用较少化学品的农业的良好范例。支持研究和试点领域，以展示环保的作物替代品。建立资金来源和市场机制，鼓励农民改变他们的环保农业做法。开发有机或环保产品的标准认证和检验系统。制定安全标准，确保人类健康不受伤害。研究将现有自愿性标准转变为强制性标准的可行性。扩大遵循充足经济哲学的农业实践：鼓励学习和分享知识的过程，以便采用和继续可持续农业。

**3.4.3 通过考虑生态系统（目的地）的承载能力来促进可持续旅游业。**升级自然目的地管理标准，使其与国际标准相媲美。限制旅游目的地的不当使用。在旅游景点开发环境管理系统，包括固体废物和废水处理设施。根据此类生态系统的脆弱性，通过设置配额来限制任何目的地的游客数量。海洋保护区，岛屿和海洋公园的收入设计和试点系统。这笔收入可用于保护和发展这些旅游景点。鼓励社区从旅游业中获取收入，同时保护自然资源，保护当地文化和特征。此外，社区可以通过销售当地的生物制品来赚取收入。

**3.4.4 为可持续消费的行为改变创造激励机制。**为消费者提供准确和充分的信息。通过正规和非正规教育促进与自然和谐相处的可持续生活方式。

以各种形式提供公共关系。促进环保创意媒体的制作。开展技术和创新的研究和开发，提高公众对可持续消费和生产的认识。有选择地提供适合每个目标群体的激励措施。运用经济手段改变消费者的行为，使其更加环保。将自然资源开采和废物处理的成本纳入产品价格，作为减少长期环境影响的激励措施。促进使用由天然材料制成的容器代替塑料。通过在线社交媒体，城市百货商店和当地市场提供公共关系沟通并培养可持续消费的消费者网络。将绿色公共采购计划扩展到区域和地方层面。增加所列产品的数量以涵盖有机农产品。

### **3.5 支持减少温室气体排放并提高适应气候变化的能力：**

**3.5.1 起草并修订与气候变化有关的法律法规**，以便它们能够以综合和全面的方式响应国际气候变化协议。在国家适当减缓行动 (NAMAs) 下为温室气体减排报告系统做出贡献。促进政府和私营部门之间建立有效减少温室气体的新机制。

**3.5.2 规定支持所有部门减少温室气体排放的措施和机制**，重点是以下部门：发电，运输，工业，家庭和建筑物。减少使用化石燃料发电，同时促进可再生能源的使用，节约能源和废物转化为能源。建立人力资源，以各种形式的可再生能源出类拔萃。支持可持续的运输系统，并提高发动机，机器和仪器的效率。促进建立公共和私营部门之间的金融机制，以支持产生共同利益的气候变化行动：一些例子是碳信用额，碳市场和碳税。此外，鼓励私营部门更多地投资于温室气体减排。

**3.5.3 促进私营部门，国有企业和地方行政部门收集和报告有关温室气体排放的信息**，特别是能源使用情况。在数据收集和设置基线数据方面向所有部门提供技术支持。这些信息对于更新国家温室气体清单，登记排放活动以及预测温室气体排放的未来趋势至关重要。

**3.5.4 提高科学，技术和创新 (ST&I) 研发能力**，以支持适应气候变化。刺激ST&I的研发，同时运用当地智慧提供农业部门所需的适应性技术。提供支持性措施，帮助弱势群体和高风险人群

适应能力。计划保护可能受海平面上升，极端天气和季节变化影响的城市。根据有关气候风险评估和分析的信息设计城市或城镇规划：制定国家，部门和地方各级气候变化适应的战略或行动计划，具有不同程度和特定类型的气候风险。因此，这些战略和计划将更有可能在实地实施。

**3.5.5 创造知识和理解，并提高所有利益相关者对气候变化影响的认识和公众参与。**促进有关气候变化影响和风险的知识创造。提高中央和地方各级个人和组织的能力。社区应该获得知识，并有能力应对气候变化的影响。促进低碳和环保技术的转让。制定环境课程，并配合完善小学以上义务教育的充足经济课程。

### **3.6 在实现可持续发展的过程中，进行管理以降低风险并尽量减少灾害造成的损失和损害：**

**3.6.1 将减少灾害风险纳入国家，省和地方社区以及各个生产部门的规划过程。**创建支持风险评估的知识，并为当地社区和高优先级生产部门绘制地图。

**3.6.2 加强准备和应对灾害的能力。**支持本地级别的风险映射。鼓励以社区为中心的灾害应对方法。鼓励私营部门制定业务应急计划（BCP）。倡导私营部门和当地社区共同努力，预防和减少灾害风险。培养公共安全的思维方式。

**3.6.3 建立紧急时期的灾害响应系统。**开发准确，可靠和高效的灾害预警系统。通过新技术支持信息访问机制：创建具有与国内和国际组织联系的共同标准的集成数据库系统。建立综合协作机制，提高应急管理能力。

**3.6.4 在灾害发生后建立恢复和重建系统。**广泛而公平地满足灾民的需求。利用灾后检查标准。提高建筑物和基础设施的安全标准。制定新基础设施的安全标准，以应对未来可能发生的极端灾害。

**3.6.5 加强灾害管理知识。**建立与灾害管理有关的课程。用于创建准备和容量的设计系统

通过与政府部门密切联系的自愿网络。这是为了在紧急时期营救和帮助受害者的行动中建立团队合作。

### **3.7 制定有关自然资源和环境问题的管理系统和冲突解决机制：**

**3.7.1 修订环境影响评估（EIA）的机制和流程，以提高从研究的第一步到监测和检查的最后一步的所有阶段的效率。** 如环评报告所示，政府机构必须严格监管和检查缓解措施。如果没有遵守，应认真执行惩罚措施。此外，当要求延长许可证和/或项目内的变更或额外建设时，应将监测和检查条件设定为要求。一般来说，环境影响评估程序的步骤和持续时间应该是精简的。应审查和修订所有利益攸关方公众参与环境影响评估程序的程序和程序。

**3.7.2 倡导战略环境评估（SEA）是法律要求的政府决策制定的重要工具。** 策略性环境评估的过程应该是全面的，并考虑各方面的影响。鼓励在流域一级对SEA进行试点研究，以支持经济开发区和关键生态系统的空间管理。

**3.7.3 建立适当的态度和意识，并改善公众参与的过程。** 具体而言，公众参与不应仅限于通知，还应包括整个项目中所有关键利益相关者的咨询和参与。这是为了接受并减少与当地社区的冲突。在大型投资项目中，各方将确信他们可以参与自然资源管理的监测和检查。建立自然资源和环境参与式管理基金：鼓励所有利益相关者在财务上做出贡献。该基金应用于解决环境问题，并由政府和公民团体制定监测和检查程序。加强机制，支持环境司法和公众参与的善政。利用大众媒体开展宣传活动，消除自然资源和环境管理方面的想法和良好做法。例如，重新造林，结束森林燃烧和固体废物分类的运动。

**3.7.4 审查和修订法律法规。** 重点应放在社区森林法案上，重点是保护社区的权利，生活方式，文化和地方智慧。生活在保护区和流域上游地区的民族的生计应该通过创造可持续发展来保护

人与森林的和谐。为受政府政策影响的人提供补偿措施，如洪水区和开发项目征用的土地。

3.7.5加强私营部门和社区在实施中产生协同作用的作用。通过为他们提供与政府和社区合作的机会，促进采用公司治理的私营企业。支持建立机制和资金，以便在短期和长期内恢复，补救和补偿受影响的人。在实施之前，按照污染者付费原则（PPP）进行研究，以确定适当和公平的财政措施。修订相关法律法规，使经营者对其为社区带来长期损失的行为负责。在获取信息，保护人权和证明责任的各个阶段推进自然资源 and 环境的司法程序。修订已成为可持续和公平管理自然资源 and 环境的法律法规。

3.8建立环境国际伙伴关系：倡导制定东盟自然资源和环境管理总体规划。制定东盟与大湄公河次区域（GMS）在跨界运输，能源和自然资源管理以及跨界烟雾污染方面的合作准则。就利益相关者之间的国际法律和协议创造知识，理解和良好实践。定期审查并遵守有关贸易和环境的国际法律和协定的最新情况。这是为了监测可能影响贸易和投资的非关税壁垒措施的使用。一个例子是欧洲联盟规定的非法，不报告和不管制（IUU）捕捞问题。支持详细研究和研究国家承诺任何国际环境协定所产生的承诺。

## 4. 补充计划

- 4.1 主计划上解至砍伐森林，土地侵犯，和自然资源的可持续管理。
- 4.2 2015 - 2021年综合生物多样性管理总体规划。
- 4.3 改善公共土地划界图比例1: 4000。
- 4.4 流域管理和保护总体规划。
- 4.5 2015 - 2026年水资源管理战略计划。
- 4.6 2012-2031泰国工业发展总体规划。
- 4.7 2017 - 2021年环境质量管理计划的概念框架和方向。
- 4.8 泰国气候变化总体规划，2016-2050。
- 4.9 2013-2023曼谷大都市气候变化总体规划。

- 4.10 2016 - 2021年国家固体废物管理总体规划。
- 4.11 第四次国家化学品管理战略，2012-2021。
- 4.12 泰国可持续生产和消费路线图，2017-2036。
- 4.13 (草案) 2017 - 2021年促进绿色采购计划。

## 5. 旗舰项目

为了战略性地向前推进，旗舰计划和项目是实现第十二个计划目标和指标的关键驱动因素。优先考虑可实施的项目，这些项目可以产生具体结果，导致重要变化，并产生共同利益。更重要的是，这些计划或项目应同时支持若干目标，包括经济增长，改善人民和社区的生活质量，以及提高环境质量和自然资源存量。根据战略4：绿色增长促进可持续发展，旗舰计划和项目包括以下内容：

### 5.1 促进长期经济价值培育的项目

树：

#### 5.1.1 主要内容：促进长期经济价值的增长

树木：发展造林程序和森林种植园的可持续管理。在整个供应链中创造高价值的木材工业。在支持性作用中，政府应制定激励措施，指定具有生态景观潜力的合适区域，建立中央木材市场。应该开发运输木材的物流系统。引入新的金融机制，如森林债券，树木银行和造林基金。支持树种遗传改良的研究和研究。创造创新，为木材和木材增添新的价值。恢复木材在保护，建造房屋，寺庙和其他建筑物中的使用，以及木雕作为国家艺术。该项目旨在将经济林增加到该国总面积的15%，而保护林将增长到25%左右。因此，具有长期收获期的经济林种植园将创造若干共生效益，包括创收，生态系统恢复和温室气体封存。因此，该项目不仅可以促进国家的绿色增长，也可以促进全球的绿色增长。

5.1.2 主要实施机构：该项目需要多方采用综合实施方法。国家经济和社会发展委员会办公室（NESDB）需要以工作组的形式与其他相关的主要机构合作。工作组应包括林业部，森林工业组织，Maha Chakri Sirindhorn公主皇家倡议下的植物遗传保护项目，农业土地改革办公室，农业和农业合作社银行，学术界和私营部门。该

该工作组的主要任务是制定整个系统中经济林培育的战略，并实施这些战略以实现既定目标。

### 5.1.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 5.2 5个试点流域的战略环境评估计划：

**5.2.1 主要内容：**在制定政策，计划和计划决策时，展示战略环境评估（SEA）作为管理部门和流域水资源的重要工具。建议SEA应确保公众有意义地参与这一过程。因此，根据每个流域的潜力，可以在保护和恢复与使用水资源之间取得平衡。将根据当前的发展趋势选择5个试点流域，这些趋势证明了对自然资源和环境稳定性的威胁，导致整个地区人民生计发生重大转变。

**5.2.2 主要实施机构：**NESDB将与该国25个主要流域的主要机构合作，即国家水资源政策委员会和流域委员会。该项目将允许所有发展伙伴，即政府部门，私营部门，非政府组织和个人利益攸关方参与。

### 5.2.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 5.3 2016 - 2021年固体和危险废物管理路线图和国家废物管理总体规划下的计划和项目：

**5.3.1 主要内容：**多年来，固体废物问题已成为国家议程。自然资源和环境部通过整合77个省级固体废物管理计划，包括BMA，制定了固体和危险废物路线图。最近，国家废物管理总体规划（2016-2021）已被采纳为实用，高效和可持续的固体废物管理指南。总体规划为系统和综合管理固体和危险废物确定了框架方向。所有利益相关者，即政府部门，私营部门和人民，都可以参与固体和危险废物管理，使解决方案高效并符合当地条件。

总体规划由若干关键措施组成，包括：（1）减少源头固体和危险废物的产生；（2）增加固体和危险废物管理的可能性；（3）支持固体和危险废物的管理。此外，总体规划确定了固体和危险废物管理的优先领域如下：（1）建立了固体和危险废物管理综合中心，涵盖大，中，小集群不同规模的区域；（2）建立固体和危险废物转运站；和

(3) 促进349个空间集群中固体废物的本地管理。在第一期(2016年), 实施应从67个空间集群开始, 后来在2017 - 2021年期间再开展282个空间集群。

**5.3.2 主要执行机构:** 实施总体规划, 许多机构都是相关的, 包括自然资源和环境部, 内政部, 工业部, 卫生部, 教育部, 财政部, 地方行政部门, 省办公室, 曼谷市政府(BMA), 芭堤雅市和私营部门。总体规划的监督和评估应由国家和省级废物管理总体规划指导和实施委员会负责。

**5.3.3 运营时间表: 5年(2017-2021)。**

## **5.4 促进可持续生产和消费的项目:**

**5.4.1 主要内容:** 为了促进有效利用自然资源和能源, 同时尽量减少温室气体排放, 让所有利益相关者参与社会活动非常重要。为了实现供应链的绿化, 鼓励中小型生产商在大型生产商的帮助下升级其生产流程。政府可以提供特殊的低息贷款或使用经济手段作为生产者的激励措施, 以改善其生产并要求绿色标签认证。由于绿色公共采购(包括国有企业和地方政府)和私营部门的需求增加, 市场上的绿色产品和服务数量可能会增加。此外, 应扩大绿色产品和服务标准和规范的发展, 以涵盖更多品种, 特别是那些市场需求高的品种。同时, 应不断培养公众对绿色产品和服务对环境和社会责任生产者的重要性的认识和理解。

**5.4.2 主要执行机构:** 自然资源和环境部, 工业部, 能源部, 内政部, 农业部等相关机构。

**5.4.3 运营时间表: 5年(2017-2021)。**

## **5.5 绿城项目**

**5.5.1 主要内容:** 鼓励地方政府高管将绿色城市(城市绿色增长)纳入当地发展计划, 并相应实施这些计划。绿色城市的主要组成部分包括许多方面, 包括废物管理, 绿地, 土地利用规划和所有部门的能源使用效率。因此, 促进地方当局之间的信息交流有助于分享和学习好的课程。然后, 在建立有成功案例的基础上, 可以复制新的绿色城市。制定新的财务措施, 以支持城市的绿色增长。修改和改革相关法律

如有必要。促进地方当局在市政当局和社区之间建立协调机制。通过不同渠道培养社区个体的责任心。允许各方参与实施城市绿色增长的行动。

**5.5.2 主要执行机构：**内政部，自然资源和环境部，能源部，交通运输部，农业和合作社部等相关机构。

**5.5.3 运营时间表：5年（2017-2021）。**

## **5.6 国家适当减缓行动计划（NAMA路线图）和国家气候变化适应计划（NAP）：**

**5.6.1 主要内容：**NAMA路线图的目标是与2020年的常规（BAU）排放相比，减少7%的温室气体排放。NAMA的实施基于能源和运输部门的自愿行动。重要措施包括可再生能源发电，生产和能源使用效率提高，生物燃料利用以及其他可持续运输措施。因此，温室气体清单对于开发可靠的监测，报告和验证（MRV）系统也是至关重要的。此外，金融和市场机制可能会提高温室气体减排效率。与NAMA不同，NAP的目标是在社会和经济中创造弹性。因此，国家行动计划促进了脆弱性评估和制图。除国家行动方案外，重点应放在以下方面：为高风险部门或地区提供适应替代方案；重视城乡适应规划；保护城市和沿海地区，卫生部门，防止洪水；构建数据库系统并创建相关知识。

**5.5.2主要执行机构：**自然资源和环境部，交通运输部，能源部，工业部，农业和合作社部等相关机构。

**5.6.3 运营时间表：5年（2017-2021）。**

---

## 第四部分发展战略

### 5 加强国家安全战略

# 战略

## 国家在繁荣和可持续发展方面取得的进展

全球化和技术进步带来的经济，社会，文化和政治变化可能对整个泰国王国的安全和稳定产生多方面的影响。这包括外部威胁 - 例如不断扩大的影响力和外国势力在世界不同地区日益增加的作用，索赔国之间的领土冲突，跨国犯罪和恐怖主义 - 以及国内威胁 - 例如该国的主要机构受到泰国人民的不同意见，想法和意识形态，南部边境省的情况，以及未来5年网络犯罪对经济的威胁。因此，第十二个国家经济和社会发展计划的重点是恢复安全基础，这是国家经济和社会发展的一个关键因素，特别是在一个和平共处的不同意见和意识形态的社会中，以民主政权为基础。国王担任国家元首，并准备处理跨国犯罪问题，这将对未来20年该国的经济和社会发展产生重大影响。

## 1. 目标

- 1.1. 保护君主制，维护国内安全，防止阻碍国家经济，社会和政治发展的威胁。
- 1.2. 建立准备并将所有部门的力量结合起来，加强安全管理能力和国家预防和补救传统军事威胁和其他非传统安全威胁所造成局势的潜力。
- 1.3. 加强与盟国的安全合作，支持维护和平与国家利益。
- 1.4. 优化和统一国家安全政策与经济，社会，自然资源和环境政策的管理。

## 2. 目标和指标

总体目标：国家利益的稳定，繁荣和可持续性：目标1：捍卫和美化君主制作为国家的核心机构：指标1.1增加纪念和荣耀君主制的活动数量。指标1.2 与皇家倡议项目有关的活动数量增加。

**目标2：在社会中建立团结。有不同意见，想法和意识形态的人可以和睦相处，共同生活。促进公众参与预防和解决国家安全问题：**

指标2.1国家政治不稳定指数得分下降（经济与和平研究所的全球和平指数：IEP）。

指标2.2减少国内冲突造成的死亡人数（经济与和平研究所的全球和平指数：IEP）。

指标2.3与公众参与预防和解决国家安全问题有关的活动数量增加。

**目标3：南部边境省份的人民将享有生命财产安全。教育和就业机会将增加，以创造更多收入：**

指标3.1减少损害成本和内部冲突事件的数量。

指标3.2泰国南部三个边境省份的人均家庭收入增加，平均受教育年限增加。

指标3.3各种宗教人士的合作努力导致的公益活动数量增加。

**目标4：泰国将在与东盟成员国，盟国和其他各国的安全问题上进行合作与合作，以防止各种形式的威胁，同时维护国家利益：**

**指标4.1** 增加泰国与邻国的关系指数得分（经济与和平研究所的全球和平指数：IEP）。

**指标4.2** 减少跨国刑事犯罪的数量。

**指标4.3** 减少与海事法律犯罪有关的事件数量。

**指标4.4** 减少毒品犯罪数量。

**目标5：泰国愿意同时打击传统的军事威胁和非传统安全威胁：**

**指标5.1** 在发生威胁时减少动员持续时间。

**指标5.2** 全球恐怖主义指数排名低于20（经济与和平研究所的全球恐怖主义指数：IEP）。

**指标5.3** 全球网络安全指数排名低于10（全球网络安全指数 - 来自ABI Research 和国际电信联盟 - 国际电联的GCI）。

**目标6：将根据国家安全政策和经济，社会，自然资源和环境政策整合安保计划：**

**指示符：** 增加符合国家安全政策和经济，社会，自然资源和环境政策的计划数量。

### 3. 发展指南

上述目标通过确定急需发展经济，社会，环境和国家安未来5年加强内部安全，减少和预防外部威胁，建立对东盟和国际社会的信任的目标如下：

### **3.1. 维护内部安全以确保社会和平并保护核心国家机构：**

3.1.1. 培养公民的民族意识，坚持民族，宗教和君主制的重要性。促进皇家倡议和思想作为发展和灵感的源泉。规定保护国家核心机构免受可能危及这些机构稳定的行动的措施。

3.1.2. 通过建立政治部门的制衡机制，促进和增进民主制度权利和义务下不同意见和政治意识形态和平共处的社会价值和理解，加强民族团结，真正认识到国家利益和国家安全。

3.1.3. 根据皇家发起的国王Bhumibol Adulyadej, Rama 9遵循这些原则，通过和平手段，根据身份和种族的差异，消除冲突和减少暴力，以和平方式预防和解决南部边境省份的骚乱“理解，获取和发展”，并为该地区的经济和社会正义发展创造机会。

### **3.2. 使国家武装部队能够应对传统和非传统安全威胁：**

3.2.1. 发展武装部队的能力和准备，捍卫和保护国家利益，发展人力资源，使其能够及时和充分地应对任何局势，并配备适当和负担得起的武器，弹药，现代技术，有效和高效地支持国家的发展，人道主义援助和救灾以及其他重要的国家问题。

3.2.2. 建立一个有效的情报系统，加强合作的机制和认知发展，以分析威胁的趋势，包括一个系统地在本地和国际机构之间共享新闻和信息的数据库，并提供支持数据以帮助准备应对本地和国际的安全威胁。

3.2.3. 建立有效的准备和响应机制，以便在正常时期和危机情况下随时响应传统和传统机制

传统机制无法处理的非传统威胁，以及各级业务的适当行动计划，测试和培训协议。

3.2.4. 为应对新出现的传染病，灾前，灾害和灾后的应急响应制定综合准备系统管理，包括将国家层面的信息与省级和社区层面联系起来的知识管理系统。

3.2.5. 内部部门之间以及与外部国际机构之间编制和共享与恐怖主义有关的数据和信息的系统，用于跟踪，分析和综合知识以应对恐怖主义和安全威胁，同时制定适当的指导方针以支持所有部门，高效和有效。

3.2.6. 通过加强研究和开发，发起国防工业，同时启动政府机构，私营部门和相关国家之间的合作，以创造知识和交换技术，增强武器，弹药和弹药开发能力，同时促进国防创新政府机构的行业。

3.2.7. 通过利用区域和多边层面的国际合作框架，发挥积极作用，保护泰国的国家利益，同时加强，交流和研究最佳做法，并合作应对诸如毒品问题等跨国安全威胁，恐怖主义，非法移民，人口贩运，网络犯罪，灾难，瘟疫，瘟疫，新出现和反复发作的疾病以及其他突发公共卫生事件。

3.2.8. 支持有形基础设施的发展，以防止土地流失和自然灾害，例如沿邻国边界的河岸保护工程。

### **3.3. 促进国防和安全方面的国际合作，将与合作国家的合作努力纳入社会和经济利益，并防止跨国威胁：**

3.3.1. 通过发展与周边国家和东盟成员国及其盟国的合作，通过情报交流和联合积极行动，平衡对外关系，促进，促进和保护国家利益和国家经济社会发展，防止，排除故障和减少

威胁的影响，包括跨国安全问题，国际安全挑战和大规模灾难。

3.3.2. 加强与邻国的信任，促进边境安全管理合作，通过发展边境安全战略伙伴关系，防止非法移民和移民，促进经济发展，解决现存问题，促进与邻国共同边界的“合作边界”边界，并加强公共层面的关系。

3.3.3. 建立保留与网络安全相关的个人数据的系统，并根据国际标准规范国际个人数据交换系统。

3.3.4. 与当地，区域和国际合作伙伴建立伙伴关系，建立符合国际标准的疾病和健康危害的监测，预防和控制系统，随时准备跟踪，分析和评估可能的情景，并准备采取适当的措施行动。灾害情况恢复正常后，预防和应对灾害，健康流行病以及康复治疗。

### **3.4. 保护海上国家安全和海洋国家利益，维护主权和海洋主权：**

3.4.1. 加强在维护海上安全方面的地方和国际合作，以解决重叠的海事索赔；发展合作，寻求和加快海洋自然资源的可持续利用；建立有效的海上预防和缓解系统的系统和机制；并保持有利于互惠互利的安全海上运输。

3.4.2. 通过维护国家海洋资源的安全以及海洋国家利益的环境保护，预防和保护免受海上犯罪和海上危机的影响，解决对自然资源的争议；建立维护国家海洋利益的实际机制；通过统一，有效和高效的管理体系修订相关法律法规，使其保持最新和国际化，以维护国家海洋安全和国家海洋利益的整体，同时将资源，动员和政策的使用纳入有形实践。

3.4.3. 通过良心和责任，提高对海洋价值，海洋资源利用的认识和理解

有关海事活动相关法律的知识，以及促进有利于未来发展的海洋知识和创新的发展。

### 3.5. 在民间社会的参与下，安全管理促进发展，以实现安全方案与其他发展方案之间的一致性：

3.5.1. 完善监测，监测，研究，分析和评估安全形势和环境及其变化的制度；识别和预测威胁；并提出损害控制措施并警告可能发生的任何威胁。这是为了提高业务效率，减少对国家发展的影响 - 特别是在对国家安全构成威胁的情况下 - 通过利用国家一级的机制与其他机制联系，以便进行联合和综合考虑可能预期会影响国家安全的情况，以及有效和迅速地确定可能和可接受的解决方案。

3.5.2. 建立国家安全和系统机制，通过建立一个支持政策制定，知识创造和建立机制的网络来推动各种工作计划，以处理国家和地方一级的安全局势，以支持经济和社会发展的工作计划，自然资源 and 环境保护，以及国家安全。这应该符合并响应政府政策，并支持通过Pra-Cha-Rath机制参与公共参与的综合国家安全规划的工作计划和预算分配的动机 - 这是一个结合公共部门，私营部门和公民的权力 - 确定和制定国家安全工作计划的动力。

## 4. 补充计划

有关当局有支持计划，涵盖11<sup>甲</sup>计划和12<sup>甲</sup>计划的时期如下：

4.1. 政府部门的战略计划，例如：（1）国家公共关系政策和第5号计划，（2016-2021）；（2）外交部4年战略计划，2015-2018；（3）第4号皇家发展战略办公室（2014 - 2017年）；（4）泰国公共部门发展战略，（2013-2018）。

4.2. 政治发展计划第2号（2017-2021）。

### 4.3. 南部边境省问题解决和发展行动计划，（2015-2017）。

4.4. 解决恐怖主义和跨国威胁，例如：（1）2016 - 2020年打击洗钱和资助恐怖主义的国家战略；（2）年度预防和应对全球恐怖主义的国家安全战略草案..... （3）2015 - 2021年预防和应对跨国威胁的国家安全战略；（4）2015 - 2019年预防和解决毒品问题战略计划；（5）2015 - 2019年预防和解决毒品问题宣传运动行动计划。

4.5. 卫生安全计划，例如：（1）泰国2013 - 2016年新出现的传染病预防，预防和应对战略计划；（2）2016 - 2021年疾病控制司紧急事件指挥系统和公共卫生发展框架。

4.6. 网络安全计划，例如：（1）2012 - 2016年国家网络安全政策框架；（2）国防部信息技术和通信总体规划第3号，2014-2018；（3）与2013 - 2017年网络安全相关的研究战略和国家发展计划。

4.7. 海上安全和国家海洋利益，包括：（1）国家海事安全计划，2015-2021；（2）促进商船投资的措施；（3）2017 - 2012年环境质量管理计划；（4）生物多样性综合管理总体规划；（5）泰国渔业管理2<sup>恩德</sup>阶段总体规划，5年（2014-2018）。

4.8. 防灾减灾，即：（1）2015年国家防灾减灾计划；（2）2014 - 2018年国家防范战略；（3）国防部国防战略，2017-2036；（4）内部安全行动指挥战略，2017-2021。

## 5. 旗舰项目

### 5.1. 提高核心国家机构的稳定性：

5.1.1. 主要内容：加强安全防范核心国家机构滥用是一项重要而紧迫的任务，是需要立即采取行动的重要任务。目的是通过提高人民对珍惜和保留国家，宗教和君主制度的必要性的认识来维护核心机构，通过减少冲突和促进加强人民的团结，

在国王作为国家元首的民主政权的基础上，促进不同意见和意识形态的和平共处。

5.1.2. 主要执行机构：国防部，国家安全委员会办公室和各相关机构。

5.1.3. 运营时间表：5年（2016-2021）。

## 5.2. 预防和解决南部边境省份的骚乱：

5.2.1. 主要内容：解决南部边境省份的骚乱是所有政府机构和泰国人民的责任，这两者都必须帮助集思广益寻求和平解决冲突的方法。这可以通过确定冲突基础的所有方面来实现，以便找到终止暴力并以和平方式解决问题的方法。这将涉及消除导致冲突的所有条件，避免给人的印象是，与该国其他地区的人民相比，当地人民受到国家的不公平待遇和漠视，并使南部边境省份的人民受到影响我们感到自豪的是，他们可以在没有压力或同化的情况下以自己的身份和平地过正常生活，并有机会为该地区的经济和社会发展作出贡献。

5.2.2. 主要执行机构：国防部，内政部，国家安全委员会办公室和各相关机构。

5.2.3. 运营时间表：5年（2016-2021）。

## 5.3. 预防和解决恐怖主义和跨国犯罪：

5.3.1. 主要内容：在各级国家内部和国家之间开展合作。通过发展情报系统和应急响应机制，促进人力资源开发和设备的现代化和发展，以及与盟国交流信息，支持高效率和有效打击，加强立法和执法，以解决这些问题。恐怖主义和毒品和人口贩运等跨国威胁。

5.3.2. 主要执行机构：国家安全委员会办公室，国防部，外交部，内政部，司法部，数字经济与社会部，泰国皇家警察局，国家情报局，反洗钱办公室，办公室麻醉品管制局。

5.3.3. 运营时间表：5年（2016-2021）。

#### 5.4. 预防和治疗流行病和其他突发公共卫生事件：

5.4.1. 主要内容：准备好跟踪，分析和评估可能的情景，以便做好准备应对并采取各种行动来制止紧急情况，或从严重的流行病和其他突发公共卫生事件中恢复过来，以便在尽可能短的时间内恢复正常时间，最有效率和最有效率。这尤其适用于预防疾病爆发和广泛的健康危害，避免对人民生活，经济和社会的损害，并包括危机后的康复以恢复正常。

5.4.2. 主要执行机构：公共卫生部，内政部，国家疫苗研究所。

5.4.3. 运营时间表：5年（2016-2021）。

#### 5.5. 预防和解决信息技术和网络安全威胁：

5.5.1. 主要内容：网络安全威胁和攻击的强度和复杂程度有所增加。网络犯罪和网络攻击造成的损害将产生严重后果。需要解决这个问题，重点是根据不断变化的环境采取预防措施，防范网络威胁，特别是从国家层面到个人层面收紧与网络安全相关的措施和立法。

5.5.2. 主要执行机构：国防部信息和通信技术部，泰国皇家警察局。

5.5.3. 运营时间表：5年（2016-2021）。

#### 5.6. 制定管理海上安全和国家海事利益的系统和机制：

5.6.1. 主要内容：旨在通过排除海洋资源争议，加强海上安全，建立良好的海事管理体系；维护国家海洋资源的安全；加强环境保护，维护国家海洋利益，防止海上犯罪和海上危机；建立切实有效的机制，有效地协助海上事故，海上救援和救灾；并修订相关的法律法规，使其成为最新的和国际化的。

5.6.2. 主要执行机构：国家安全委员会办公室，泰国皇家海军，泰国皇家警察局。

5.6.3. 运营时间表：5年（2016-2021）。

## 5.7. 在陆地和海上开发海上防灾减灾系统：

5.7.1. 主要内容：制定国家防范体系，包括相关的基础设施发展，通过制定政策，战略，计划，运营计划和立即行动计划，防止土地流失和处理陆地和海上自然灾害通过涉及各方的联合和联合行动，处理正常，危机期间和危机后的紧急情况，及时有效地开展工作。

5.7.2. 主要执行机构：国家安全委员会办公室，国防部，内政部，内部安全行动司令部。

5.7.3. 运营时间表：5年（2016-2021）。

---

## 第四部分发展战略

### 6 泰国社会的公共行政，腐败预防和善治战略

# 战略

公共管理系统效率低下是国家发展的重大障碍。公共管理方面的问题包括未能实现既定目标，公共服务低于国际标准，执法效率低下，地方公共服务和管理缺乏透明度，公众参与预算支出不足，以及不公平和不平等等问题。过程和司法系统。此外，泰国社会缺乏良好的治理使腐败成为一个重要的国家问题。未来五年将是加速公共管理改革的重要时期，以支持成功实施第十二个计划。公共管理系统应该变得透明，高效和负责，对其有效性的监测应该包括民众参与。中央，省和地方行政当局应酌情下放公共管理任务。通过改革公共管理体系，奠定了到2036年实现战略规划目标的基础。

## 1. 目标

- 1.1 减少公共部门的规模，促进实现国际标准的良好管理。
- 1.2 支持地方行政组织（LAO）实现有效性，效率和透明度。
- 1.3 减轻国家腐败和不端行为的问题。
- 1.4 改善法律程序和司法系统，以便能够迅速公平地回应公民的需求和要求。

## 2. 目标和指标

**目标1：减少人员支出，提高公共管理和服务的效率以及国家的业务能力：**

**指标1.1：**在第十二个国家发展计划期结束时，根据国际管理发展研究所（IMD）世界竞争力排名，在公共绩效方面在东盟国家中实现2<sup>恩德</sup>。

**指标1.2:** 在第十二个国家发展计划期结束时，在东盟国家中实现世界银行的“营商环境便利化”排名中的2个<sup>恩德</sup>。

**指标1.3** 人均支出减少占年度公共支出的比例。

**目标2: 提高LAO治理的效率:**

**指标2.1:** 获得良好治理奖励的劳工组织比例增加。

**指标2.2** 投诉数量和与LAO相关的诉讼数量减少。

**目标3: 提高国家在腐败感知指数 (CPI) 中的得分**

**指示符:** 到第十二个国家经济和社会发展计划期结束时，泰国的腐败感知指数得分达到50%或更高。

**目标4: 降低该数的非法的信念和不合理的惩罚:**

**指示符:** 国家必须向错误定罪的个人支付赔偿金的诉讼数量减少。

### 3. 发展指南

3.1 重组公共组织和员工的角色，责任和人力资源质量，使其变得更加高效，透明，现代，灵活，负责，多样，更加合格。缩小公共行政规模，同时确保LAO的规模适合其责任范围。通过以下措施实现：

3.1.1 明确界定中央，地区和地方公共行政部门之间的任务和权力领域，以减少任务冗余。中央和地区机构负责制定政策，制定国家计划，制定指导方针和措施，提供批准和许可，促进研发，提供涵盖各行政领域的学术服务和公共服务，并制定明确的指导方针和程序。地方公共行政部门被指派提供基本公共服务，其质量取决于劳工组织解决当地问题的能力和准备情况，并通过公共参与方法和社区一级的公共监督来满足当地需求，以及采购私人部门提供公共服务。

3.1.2 改进公共政策管理，使其更加一体化，并能够根据长期战略计划有效支持货物和服务的生产过程。这可以通过利用公共机制来支持研究与满足消费者需求之间的联系，以及为企业家提供便利资金和预算来实现。此外，还应制定促进商业程序的规则和条例，以及加强公共部门，私营部门，人民和民间社会之间协调的机制（“Pra-Cha-Rath”机制），

应该促进将公共部门，私营部门和公民的力量结合起来的平台。

3.1.3 为区域内中央公共组织的解散或缩小规划制定概念和指导方针，只留下那些无法替代或转移到地区组织的特殊职能，例如：区域公共部门组织，劳工组织，私营部门，非政府组织（NGO），社会企业（SE），民间社会，社区和公民。此外，公共部门人力资源和预算应酌情根据这些转移的任务，通过与公共行政有关的法律和条例进行重新分配和转让，这些法律和条例应包括所有类别的公共行政系统。此外，应制定适当的指导方针，以促进公共人力从中央到地方行政组织的快速转移。

3.1.4 发展人力资源，有效改革公共人力资源管理系统如下：

- (1) 允许政府部门以外的个人被任命为组织负责人，专门为对该国发展具有重要意义的高度优先组织。
- (2) 平等和公平地向公共部门招募具有高潜力和能力的新一代人。
- (3) 引入信息技术以取代公共人力，同时研究系统雇用退休雇员的可能性，以适应当前的财政状况。
- (4) 根据其职务描述，专业知识，能力，工作复杂性和可用的市场机制，调整政府组织，国有组织和独立公共组织的公务员和公职人员的薪酬制度和福利。
- (5) 制定公职人员晋升和转移的措施和方法，考虑薪酬和处罚，同时确保该制度公平，透明和负责，政治中立，并符合能力和绩效制度。
- (6) 培训各级公职人员，以获得符合数字经济运作的知识和能力，特别是在领导力建设领域。此外，应改善公共行政人员的发展课程，以确保物有所值，效率和最高的公共利益。此外，应评估和评估官员在各方面的能力。

(7) 认真为持有高职位的政府官员建立绩效评估体系，以确保公众获得可接受的结果。

3.1.5 根据其职能目标，启动明确和适用的国有企业长期发展战略，同时审查其任务是否符合每个国有企业的现状和需求。

(1) 合并收购，转让或重组国有企业，以减少私营部门或其他政府机构已经更有效地提供相同服务的情况下的冗余。

(2) 重组国有企业，以便他们有效地执行任务。还应引入透明的战略管理系统。

(3) 加强国有企业的监管和监管框架，使其与所处的行业环境保持一致，并明确区分决策者，监管者和经营者的角色，以巩固透明度和公平性。

**3.2 改进预算过程，建立公共财政和货币监测和评估系统，以提高预算分配和支出的效率，以加强其及时性，公平性和减少不平等的贡献。此外，应加强公共和私营部门的信息获取，监测业务预算和财政程序应更加透明。这将通过以下方式实现：**

3.2.1 修订预算法案。BE 2502 (1959)，以促进综合预算分配和区域预算编制。使省级集群，省和LAO能够接收预算分配。鼓励民间社会参与有关预算过程的决策，包括在社区发展计划中提出与LAO计划和省级发展计划相关的项目，并监测区域预算的支出。还应修订相关法律法规 - 例如“国家行政法”，BE 2534 (1991) 和省级和省级综合管理的皇家法令，BE 2551 (2008)。

3.2.2 改革以地区为基础的发展规划流程，通过以下方式将合作伙伴和利益相关者从社区一级纳入省级：

(1) **村级：**

制定社区计划，应用数据和公众参与式方法，从社区头脑风暴会议中获取。此外，起草响应社区需求的项目提案。

## (2) Tambon级别（街道级别）：

由村社区委员会和Tambon社区组织理事会推动，在Tambon层面安排社区头脑风暴，作为从村一级到Tambon级的各级咨询机制，因此可以制定Tambon发展计划，并提出地方议会预算拨款的建议可以在Tambon级别准备。

## (3) Amphur等级（区级）：

积累整合Tambon发展计划，以符合参与式计划和预算制定的原则。

## (4) 省级：

制定省级发展计划，准确，诚实地宣布形势和问题，并回应人们的需求。此外，信息应该透明和负责。应在规划过程中广泛宣传民众参与。此外，应该充分整合项目提案，其中包括下层劳工组织无法处理的人员的需求和要求（超出其职责范围），地方政府机构的项目提案和当地省级战略，与国家战略和政府政策。此外，在融资方面，必须明确界定预算，无论是来自部门还是来自地区预算。

3.2.3 在年度支出预算中规定的结构和优先顺序，符合20年国家战略（2017-2036），2017-2021第十二个国家经济和社会发展计划，2015-2021国家安全政策，和政府政策。此外，在提出年度预算支出法案时，应公开说明收入来源，估计收入，年度预算的预期成果和收益以及与国家战略和其他发展计划的一致性。

3.2.4 改进监测和评估系统，以便准确衡量发展成果，效率，有效性以及公共组织业务和预算支出的影响。评估结果可用作确定下一年预算分配的重要信息来源。还应促进公众参与审计预算过程。此外，评估报告和信息应在指定的时间范围内公开宣布。

3.3 提高效率，加强公共服务，达到国际标准，使人民和私营部门完全按照自己的需要获得优质，规范，便捷的服务。这将通过以下方式实现：

3.3.1 根据“PraCha-Rath”原则，重塑公共治理，以利用公共部门，私营部门，公民和民间社会的参与。

3.3.2 鼓励公共 - 公共，公私营，民间社会和社区组织在提供公共服务方面的竞争力，明确规定了规则，条例和激励措施。应规范公共服务提供者的质量，标准和准备情况。

3.3.3 提供各种沟通流程和渠道，以提高公众对政府未来活动和当前表现的认识和了解，并听取各界的民意和建议。

3.3.4 通过建立跟踪运营和进度的在线IT管理系统来改进组织管理，提供对管理至关重要的信息，并使利益相关者能够在需要时立即访问和参与公共活动。此外，应广泛传播促进理想行为的出版物，以增加对政府举措和行动的接受程度。

3.3.5 系统地修改典型的公共服务形式以适应数字服务系统。通过使用电子文档而不是文书工作，减少工作流程以符合现代生活方式和客户的需求，促进人们可以通过网站，移动通信应用程序和信息亭访问的公共一站式服务。此外，从公民和商业组织收取的服务费应设定在适当的水平。人们应该能够轻松地监控和跟进公共服务的表现。

3.3.6 开发数字平台以支持政府信息网（GIN）。将公共机构的工作联系起来，并通过数字系统整合跨机构信息通信，这可以有效地支持公共机构之间的共同工作和信息共享。

3.3.7 以数字格式披露有用信息，如统计数据 and 情况评估数据，私营和公共利益攸关方可以轻松获取这些信息，以进一步促进经济和社会用途以及创新发展。

**3.4 提高地方行政组织（LAO）的管理效率，使人们能够获得所有人都可以获得的有效服务，利益相关者有机会参与发展。**此外，从长远来看，劳工组织将变得更加灵活，财务上更加独立，更少依赖公共补贴预算，并且能够通过以下方式有效地提供标准化的基本公共服务：

3.4.1 确定权力下放和特派团向省级行政部门转移的明确程序，特别是在教育和公共卫生领域。

此外，应鼓励独立评估员办公室对当地潜力进行准确而明确的评估。此外，应明确建立权力下放的机制和控制措施。

3.4.2 支持老挝人民政府利用老挝人民民主共和国，私营部门和民间社会的参与性方法，发展各种公共服务，直接响应公众的要求。

3.4.3 标准化LAO官员的招聘和任命程序，为候选人提供核查制度，发展当地高管，地方议会成员和当地员工的潜力和知识，以了解和实现他们作为高管，政治家和从业者的角色和责任。良好的治理。此外，LAO应该公开透明地监控。还应强调允许民众参与的地方发展和计划制定过程。此外，还应支持除税收制度之外调动额外收入来源的能力。

3.4.4 通过允许LAO灵活地制定政策，管理人力资源，进行财务，财政和预算管理，以及鼓励LAO根据善治框架与其他利益相关者合作，促进权力下放。此外，民间社会和社区应积极参与监督劳工组织的工作。

3.4.5 通过以下方式改善当地收入管理系统和子

(1) 重组中央和地方政府的收入，以及劳工组织的税收结构，根据其职责和任务提供补贴，并酌情考虑将征税分散到劳工组织，这可以通过采取考虑到不同劳工组织的财政状况差距，政府政策或老挝局部改善当地社区的财政能力。

(2) 修订法律和措施，增加劳工组织的非税收入，包括企业，社会企业和地区发展的费用或收入，或未来可以获得的其他非税收收入。

(3) 加强省级财政和财政管理，并为劳工组织的税收和非税收征收提供控制和监督措施。此外，项目评估指南，投资项目提案和贷款申请的决策标准以及LAO债务能力的可行性分析都应明确建立。关于劳工组织的支出和债务的数据系统也应该发展得准确和最新。应设计有效的LAO预算支出监控系统，并促进公众易于访问的信息披露渠道。

3.4.6 通过鼓励公众监测预算和采购信息以及项目细节和参考价格，参与人民，高等教育和当地学术机构的参与过程，促进地方预算制定和管理的透明度。

3.5 根据纪律，透明度，正直，公平和复原力的原则，包括公共部门，私营部门，非政府组织和社区，促进预防腐败和对社会的压制。还应组织一场促进反腐败价值观的运动。这些目标将通过以下方式实现：

### 3.5.1 提高泰国人的反作弊意识：

1) 通过家庭机构，教育机构，宗教组织，媒体和社交网络等各种机制，支持社会各界维护公共利益，积极态度，道德，道德和充足经济哲学，提高对重要性的认识诚实和适当的社会价值观。应通过社会机制以及对腐败和不当行为的处罚来宣传腐败的危险影响以及泰国社会腐败的认定。

2) 建立支持公职人员和政治家学习并严格遵守行为准则的机制和制度。因此，应广泛动员公共，私营和媒体渠道，作为政治家和政府官员滥用权力的监督者。此外，应制定程序，根据其行为的严重性，惩罚那些不遵守或违反行为准则的人。

3) 吸引具有高道德标准的青年政治家通过政党制度在政治部门担任职务，并促进所有部门积极参与的监督制度。

4) 促进良好的公司治理和诚信意识文化，以打击腐败，支持企业社会责任和消费者保护。此外，私营部门应在采购过程中系统地应用诚信协议中所述的准则。此外，应促进其他机构的监督。

5) 通过专业协会和自我监督促进媒体集团的行为准则。此外，应该促进公众参与的方法来监督媒体。

6) 正如泰国王国宪法所述，鼓励独立机构之间的协调，这些机构负责打击腐败。欢迎民间社会参与反腐活动和善举

治理监督机制，应包括国家发展中的每个伙伴。

7) 倡导反腐败监管机构之间的网络联系，并为各行各业的人们鼓励举报人保护系统。

### 3.5.2 预防腐败：

(1) 改革有关政府采购和库存管理的法律，使其更加透明和高效。这包括私营部门和政府之间的材料，设备和土地，建筑，采购和其他合同的采购。此外，还应颁布法律，禁止将国家预算用于选举自我宣传活动。在担任公职时，不应存在任何利益冲突（私人 and 公共利益之间）。此外，应修订与公共信息有关的法律，并在实施反腐败政策时减少政府官方自由裁量权的使用。这可以通过标准化步骤，程序，决策指南和完成期来实现，以及使政府批准文件和证据透明和可验证。应特别鼓励易腐败项目纳入诚信公约 (IP)。此外，应增加对私营部门不当行为的处罚。

(2) 建立反腐败基金和腐败证人保护计划。此外，应促进对腐败类型和机制以及腐败监测系统的了解和理解。应不断支持民间社会的预防腐败活动。此外，反腐败政策的预算拨款应具有成本效益，并符合该国的财政状况。

(3) 通过持续的监督系统，向所有政府机构施加压力，提出打击腐败的措施。

(4) 加强每个公共组织反腐败运作中心的效率和潜力，作为主要监督机构，在预防和镇压腐败方面承担相互的战略责任。

### 3.5.3 腐败镇压：

(1) 重组独立机构与反腐败有关  
组织者：

(1.1) 调整 该 组成 的 独立 机构 委员会，如国家反腐败委员会 (NACC)，国家审计委员会 (SAC)，公共部门反腐败委员会 (PACC) 办公室和泰国选举委员会办公室 (OECT) 组成的委员会各界代表。此外，这些委员会的董事会应该遵守善政，只允许一个会员资格。

(1.2) 通过合并负责监督公共反腐败工作的组织，例如将公共部门反腐败委员会办公室与国家反腐败委员会（NACC）合并，促进反腐机构工作机制的统一。

(1.3) 建立机制，将反腐败信息和活动纳入公共，私营和国际组织之间的系统连通性。

(2) 改革独立机构的作用和责任，如泰国王国宪法所述，特别是具有公共部门审计职能的机构 - 包括泰国选举委员会办公室，国家反腐败委员会办公室和泰国审计长办公室 - 负责腐败纠纷的仲裁。同时，调查机关应属于调查委员会办公室的职权范围。

(3) 贿赂者和受贿者，特别是政府官员，在收受贿赂或与其职位发生利益冲突方面受到越来越多的惩罚。

(4) 加强社会制裁措施，这些措施严重到足以阻止腐败，并利用各种媒体让所有利益攸关方参与打击腐败。

**3.6 改革法律和司法程序，使其保持最新，公平，符合国际标准和协议，同样保护人民的权利和自由。改革的目标应该是建立利益相关者对法治的信任，认可和遵守，促进政府政策的实施，促进私人投资和一般商业运作。此外，他们预计会吸引更多的外国投资，减少不平等，提高人们的生活质量。此外，应严格有效地执法。司法程序应该准确，及时，透明和公平，并应促进减少被监禁人数。这将通过以下方法实现：**

#### **3.6.1 改革法律以确保它们是最新的：**

(1) 加快各部委，部门和相关机构的修改工作 废除 法律过时，不公平，不必要，不适合形势，不实际和破坏人们的日常生活，以及不遵守国际承诺和阻碍泰国进入高收入国家的标准，如“法令”所述。法律的适当性BE 2558。

(2) 在提交内阁审议之前，应用监管影响评估（RIA）来分析法律修订和法律制定的必要性。此外，公职人员应接受多方培训和教育。

具有纪律性的领域，因此他们能够在法律制定的所有过程中开发和应用RIA：之前，期间和之后。

(3) 提升负责法律建议的公共组织的潜力，使其迅速发挥作用。此外，在与公法，行政诉讼，法律制定和法律解释有关的领域，应加强政府法律机构的能力。

(4) 建立和建立负责深入研究和研究的组织，以便在颁布之前改进，制定或修订规则，法规和法律类别。此外，各组织应向相关公共机构提供有关RIA流程的咨询，分析RIA报告的质量，并为公众听证程序制定标准指南，以便为每个公共机构提出任何新的法案草案，以及向公众或受法律制定影响的人提供支持信息。

### 3.6.2 改革司法程序以提高效率：

(1) 改革法院组织，检察官，律师和警察机构，企图以有效和透明的方式维护正义，方法如下：

#### (1.1) 法院组织：

重组法院组织，改善司法程序和法院的法定人数。此外，应解决法院组织专家短缺问题，加强法院组织。

#### (1.2) 公诉机关：

将公诉机关指定为泰国宪法规定的公认组织之一，担任公共律师，并有权与调查人员一起进行调查。此外，正如法律规定的那样，检察官具有自主权司法行使权力，不受任何干涉。如果涉及利益冲突，公诉机关的成员不能参与国有企业或政府机构等其他实体的董事会。

(1.3) 律师组织和专业的标准  
发展：

扩大服务范围，以涵盖法律等其他法律服务国际法顾问的咨询和监督。此外，应该更高的法律专业标准，取消终身律师执照，并鼓励律师为公共组织和地方行政当局辩护。

**(1.4) 警察局：**

促进组织的自主权，使其摆脱政治干预。不被视为警察局核心任务的任务应转移回相关政府机构，并应建立有关警察使用权力的制衡机制。此外，应制定一个公众参与进程，监测和评估警官向公民提供满意的服务。

(2) 利用定性指标，建立整个司法程序效率的评估系统。此外，确定关键绩效指标的过程应允许政府和公众在中长期内监督司法程序的质量和效率，这一过程应公开。

(3) 加速司法 仲裁 过程，并引入中期惩罚措施。

(4) 通过促进对不法司法程序的受害者和公私 - 社区冲突的受害者的法律制度，司法程序，调解程序和保护机制的理解，促进公平和易于获得的替代司法程序和对公民的司法协助。

(5) 建立监督和促进法律知识和国家法律制度和司法程序知识的机制。

(6) 通过改进对匪徒的调查，调查和司法程序，鼓励执法系统高效，公平，不歧视，并且能够以合理的成本及时方便公众查阅。应建立司法技术系统，作为人民及时便捷获取的平台。此外，应制定涉及民事和刑事案件的司法程序的中央信息技术数据库系统。

## 4. 补充计划

4.1 泰国官僚制发展战略计划（2013-2018）。

4.2 公共人力调整战略（2014-2018）。

4.3 数字社会与经济发展计划（2016-2020）。

4.4 国家预防和制止腐败战略，第三阶段（2017-2021）。

## 5. 旗舰项目

## 5.1 中央、省和地方行政部门的重组，以及与公共行政相关领域的法律修订：

### 5.1.1 主要内容：

- (1) 明确各级公共行政的角色和责任，从中央到省级到地方政府。
- (2) 修改每个政府机构的角色和职责，并相应调整角色，责任和组织结构，以反映公共部门的核心使命。此外，考虑缩小或关闭一些不再需要的机构，减少地区办事处的数量，同时改进区域公共办事处的结构准则，提高地方行政效率。
- (3) 修改有关公共行政的领域的法律，对相关法律进行分类，并确保政府机构的部级条例和其他章程符合其不断变化的角色和使命。
- (4) 主要执行机构：公务员制度委员会办公室 (OCSC)。

### 5.1.2 运营时间表：5年 (2017-2021)。

## 5.2 公务员发展改革：

### 5.2.1 主要内容：

- (1) 评估公共部门高管在培训课程质量，准备和冗余方面的发展效率。
- (2) 通过评估项目的金钱价值和效率，为不同领域的学员培养所需的技能，改善政府机构高管的整体专业发展体系。此外，限制可能导致建立精英/特权网络和筹集资金网络的因素，这将降低公共部门的治理水平。

### 5.2.2 主要执行机构：公共部门发展委员会办公室 (OPDC)。

### 5.2.3 运营时间表：4年 (2017-2020)。

## 5.3 提高公共管理的效率和质量：

### 5.3.1 关键内容：

- (1) 支持公共机构提高其服务效率，以便提高他们提高国家竞争力和实现卓越所需的能力。

(2) 全面支持私营部门和其他部门，在数量和质量方面改善公共服务的整体供应，从而提供人民可以获得并组织良好的高质量公共服务。

5.3.2 主要执行机构：公共部门发展委员会办公室（OPDC）。

5.3.3 运营时间表：4年（2017-2020）。

## 5.4 基于地区的预算管理系统的法律改革：

### 5.4.1 主要内容：

(1) 修订“预算程序法”（BE 2502），以促进综合和区域预算分配，并允许省，省集群和地方行政部门作为预算分配单位，并鼓励公众参与整个过程中的预算决策，根据社区发展计划从项目提案开始，该计划与省级和地方发展计划相关联。此外，应监测和跟进基于地区的预算支出。

(2) 修订相关法律，即“国家行政法”，BE 2534（1991）和皇家法令综合省和省集群管理，BE 2551（2008）。

5.4.2 主要执行机构：预算局（BB）。

5.4.3 运营时间表：3年（2017-2019）。

## 5.5 信息和通信技术（ICT）中政府共享基础设施的整合：

5.5.1 主要内容：改善政府共享ICT平台，使其全面高效地支持数字政府，如政府信息网（GIN），政府云（G-Cloud）和政府公共服务（G-SaaS）。

5.5.2 主要执行机构：电子政务机构（公共组织）。

5.5.3 运营时间表：3年（2017-2019）。

## 5.6 数字技术参与公共服务：

### 5.6.1 关键内容：

(1) 使用共享的中央数据网络系统来整合来自不同机构的数据。

(2) 通过中央电子系统使用智能卡或注册用户帐户验证每个人的身份和权利。

(3) 通过面向客户的一站式服务信息中心提供数据。

(4) 将客户的反馈考虑在内，以改善投诉管理，并根据客户的需求提供主动服务。

(5) 为电子服务提供基础设施，并在两个方面制定改善人民生活质量的计划，包括提供协作和主动的公共服务，以及提高劳动生产率综合虚拟劳动力市场。

5.6.2 主要执行机构：数字经济与社会部。

5.6.3 营运时间表：2年（2017-2018）。

## 5.6 发展的社区正义系统和上市面向援助：

### 5.7.1 主要内容：

流程。(1) 推进 公私 参与 in 替代 司法

(2) 支持公众广泛和容易地诉诸司法程序在全国范围内建立社区司法中心。

(3) 教育公众基本知识和对法律和司法程序的理解。

(4) 为参与的人提供法律援助  
司法程序。

5.7.2 主要执行机构：司法部。

5.7.3 营运时间表：2年（2017-2018）。

## 5.7 司法程序的组织改革：

### 5.8.1 主要内容：

(1) 开展适当的改革措施研究，重组法律组织和司法程序，走向高效，准确，及时，快速的制度。例如，改革法院结构，改进法庭案件审判和法定人数制度，将公诉机关指定为泰国宪法规定的授权实体之一，有权与调查官员一起进行调查，并扩大其权力。该

律师专业协会和提高法律专业标准，包括更广泛的公共法律服务。

- (2) 促进公民对法律和司法程序的了解和理解，并提高执法系统的效率和公平性。
- (3) 建立国家法医系统，以提高法庭科学标准，促进诉讼程序，并通过法律和司法程序保护公共权利和自由。
- (4) 建立一个信息技术系统作为一个渠道，以支持公民及时和方便地获得民事和刑事诉讼的司法程序。

**5.8.2 主要执行机构：**司法部，司法办公室，司法部长办公室，泰国皇家警察局和泰国律师委员会。

**5.8.3 营运时间表：2年（2017-2018）。**

## **5.8 建立反腐败机制，提高预防腐败意识：**

### **5.9.1 主要内容：**

(1) 检查，监控和建立风险管理系统，以防止因分析，评估，监控和监督等所有流程而产生的腐败风险，从而尽可能降低腐败风险。还应促进有关公共采购系统的最新和严格的规则，以防止腐败。

(2) 宣传知识并教育公众了解私营部门和公共部门之间的利益冲突，并教育公众如何遵守国家反腐败准则中规定的其他措施。

(3) 通过民间社会网络和公共和私营部门的志愿者开发用于腐败监测的志愿服务网络，以鼓励非政府组织及其合作伙伴成为腐败监督者。

(4) 促进教育机构中的道德，道德和善治，作为“诚实学校”概念活动中的一项活动，以便建立适应不断变化的环境和环境的学习过程所需的知识和技能。此外，应鼓励培养理想的属性，分析技能，纪律，诚信以及将充足经济应用于生活方式和公众心态。

(5) 广告主动和协作活动，以提高和植入公共反腐败意识，并帮助人们看到腐败威胁和

影响。此外，应鼓励使用易于理解和易于理解的格式通过社交媒体开发新一代参与网络。

**5.9.2 主要实施机构：**每个公共组织的反腐败运营中心。

**5.9.3 运营时间表：**3年（2017-2019）。

## **5.9 制定合格的公共政策：所有利益相关方充分参与的法律法规：**

**5.10.1 主要内容：**

(1) 制定政策，法律和法规评估手册，以及在政策，法律和法规制定过程中制定公众参与方法的手册。

(2) 提高各部门组织的潜力，以评估政策，法律，规则和条例，并支持在所有部委建立内部单位进行政策和法律改革。

(3) 向公众宣传基本知识和理解政策，法律和司法程序的重要性。

(4) 安排关于使用手册进行政策，法律和法规评估的培训，以及建立参与性进程的手册，以促进所有部门参与政策和法律制定过程的质量和效率。

**5.10.2 主要执行机构：**国家经济和社会发展委员会办公室（NESDB）。

**5.10.3 运营时间表：**3年（2017-2019）。

---

## 第4节发展战略

### 7 推进基础设施和物流的战略

# 战略

基础设施和物流是经济和社会发展，繁荣分配，城市和区域发展以及生活质量改善的关键促成因素。然而，在过去，泰国面临着基础设施和物流发展的不确定性和不连续性，基础设施覆盖面不足以及与国际标准相比基础设施和运营管理质量下降的问题。反过来，这阻碍了该国在其他方面的发展，矛盾的是，适当的基础设施和后勤可以帮助推进。因此，在第十二个计划期间，目标是在数量和质量方面扩大该国的基础设施和物流能力，以支持城市地区和主要经济区的扩展，并帮助改善生活质量。通过建立基础设施网络以支持经济走廊沿线地区，也可以系统地增加次区域和东盟社区的连通性。管理和监管系统将升级为符合国际标准，以提高运营效率和安全性，同时确保消费者权利并提供平等和广泛的基础设施。最后，该国将支持基础设施引发的产业，以及有潜力在国际上拓展业务的物流企业和组织。

## 1. 目标

1.1 改善运输和贸易设施和基础设施，同时拥有有效的监管机制，确保运输业务的效率和透明度，以增加国家的竞争力，提高人民的生活质量。

1.2 确保能源安全，提高能源效率，增加替代能源和清洁能源的使用，并扩大泰国在东盟的能源相关商机。

1.3 以合理的成本提高全国数字服务的效率和覆盖范围，同时鼓励新的数字业务和创新，同时开发适当的网络安全系统并确保消费者的权利。

1.4 扩大和提高全国供水基础设施服务效率，减少非营业用水，建立供水运行综合管理机制。

1.5 促进基础设施引发的产业，以减少进口，增加国家的经济能力。

## 2. 目标和指标

**目标1：整体基础设施和物流发展：降低泰国的能源强度和物流成本。**

指标1.1： 最终能源消耗相对于GDP的份额从中减少到2021年，8.22至7.70千立方铢/十亿泰铢。

指标1.2： 物流成本相对于GDP的比例从14%降至12%，而到2021年，货运成本的比例则低于7%。

**目标2：运输：增加使用铁路和水路的货运比例；提高城市地区使用公共交通系统的乘客比例；并扩大曼谷机场和区域机场的容量，以满足乘客日益增长的需求。**

指标2.1： 使用铁路的所有国内货运的比例从1.4%增加到4%，而使用内陆水道的比例从20%增加到15%到2021年。

指标2.2： 到2021年，使用大众捷运系统的曼谷都市区乘客比例从5%增加到15%。

指标2.3： 到2021年，曼谷机场和区域机场的客运量分别每年增加到120和5500万人次。

**目标3：物流：提高泰国的物流竞争力和贸易便利化的效率；进一步发展国家单一窗口（NSW）系统，使其完全集成，并能够以电子方式处理进出口过程中交换的所有信息；提高后勤人员的生产力；并提高连接主要交通网络的过境点的货运效率。**

指标3.1： 泰国在国际物流绩效指数和营商环境指数上的排名上升。

指标3.2： 所有与进出口贸易有关的交易都是在2021年之前以电子方式进行的。

指标3.3: 流经泰国主要国际边界的货物量平均每年增长至少5%。

目标4: 能源: 增加替代能源在最终能源消耗中的份额; 并减少对天然气发电的依赖。

指标4.1: 到2021年, 替代能源在最终能源消费中的份额从12.94%增加到17.34%。

指标4.2: 到2021年, 泰国发电组合中天然气的比例从65%下降到47%。

目标5: 数字经济: 扩大全国范围内高速互联网服务的覆盖范围; 增加数字业务和创新的数量; 并改善网络安全系统, 使其符合国际标准, 以应对在线威胁。

指标5.1: 泰国在网络就绪指数 (NRI) 上的排名上升。指标5.2: 拥有高速互联网接入的村庄数量增加了到2021年, 30%到85%以上。

指标5.3: 到2021年, 至少还有1,000多名数字企业家进入经济领域。

指标5.4: 到2021年, 拥有网络安全系统的政府组织数量从47%增加到80%以上。

目标6: 供水: 提高自来水生产能力; 扩大全国供水服务覆盖范围; 并减少输水和配水系统中的非收入用水。

指标6.1: 到2018年, 曼谷大都市区的所有家庭都将获得供水服务, 而到2021年, 省内80%以上的家庭将获得供水服务。

指标6.2: 该国所有村庄都可以获得清洁水服务  
2021.

指标6.3: 输水和配水中的非收入水费率  
曼谷大都市区的系统低于20%, 到2021年, 省级区域的系统低于25%。

## 3. 发展指南

### 3.1 交通基础设施发展

#### 3.1.1 通过以下方式升级和扩展铁路系统：

1) 通过加快现有铁路，信号和电信基础设施的发展，以及升级机车和机车车辆，改善计量表铁路网络，使其成为主要的交通网络。此外，该国应实施其双轨铁路发展的下一阶段，首先是在曼谷500公里半径范围内修建路线，如Pak Nam Pho-Den Chai, Chira-Ubon Ratchathani和Chumphon-Surat Thani。此外，应对连接其他东盟国家的经济走廊沿线的路线进行可行性研究，以及可以作为从不同省份的经济和工业区到主要铁路网的支线的路线。应加强与邻国在铁路服务方面的合作。

2) 制定路线图，从柴油机车转向电力机车，以适应未来铁路技术的变化，这将有助于降低运营和服务成本，并提高计量表铁路的能力，以满足更大量的客运和货运需求国内和国际运输。

3) 发展高速铁路网络作为客运的主要手段，而计量表网络将客运量输送到高速铁路网络。在第十二个计划的过程中，至少应建设一条高速铁路，同时应设计沿线地区的城市发展规划，以便将发展权下放到区域城市，提高公共交通服务水平，为泰国人创造机会，熟悉先进的铁路技术。

4) 标准化仪表和标准轨距铁路系统以及公共交通城市轨道交通系统，以帮助简化采购招标过程并确保更高质量的服务，从而有助于降低铁路运营商的运营和维护成本。

5) 发展物流设施和服务中心（如配送中心，货运站和集装箱起重设备），沿着连接工农业生产基地和主要贸易门户，特别是国际港口和重要边境地区的战略路线，提供多式联运服务。

### 3.1.2 改善城市公共交通：

1) 发展城市公共交通系统，以配合城市的经济和社会条件，同时保持节能和环保。该国应按计划曼谷都市区（M-Map）的大众捷运总体规划中加快建设大众运输城市轨道交通项目。此外，区域城市的公共交通系统应根据每个城市的特点进行开发，无论是轻轨网络，快速公交（BRT）还是有轨电车。这一发展的初始阶段应首先在Khon Kaen, Chiang Mai, Songkhla, Hat Yai和Phuket等主要区域城市进行。

2) 提高公交服务的质量和改变公交线路，使他们能够帮助乘客连接到主要的公共交通网络，并增加公共交通的使用。此外，应鼓励地方政府组织加强在改善公共交通方面的作用，以加快区域公共交通的发展。

3) 在交通站点开发设施，以符合土地开发的方向，以最大限度地利用这些地区的公共交通系统。为了获得全面的利益，国家应该推动更严格地执行城市规划法规，增强城市地区的独特性，并在适合每个城市当地管理能力的水平上追求更好的公交导向发展（TOD）。政府。所有这些努力将有助于促进更有效的土地开发，这符合每个地区的具体经济，社会和环境特征。

4) 扩大基础设施和设施，支持城市地区的非机动车交通（NMT），重点是沿着通往城市公共交通网络的当地路线改善人行横道，人行道和自行车道。还应改进城市地区行人和骑自行车者的安全和保护标准，以促进NMT的按比例增加，从而有助于提高能源效率和减少对环境的影响。此外，下一阶段的基础设施发展必须考虑所有用户的住宿，特别是残疾人和老年人，通过设计新的基础设施和改善现有的基础设施，以便在通用设计理念下为所有用户提供便利和服务。

### 3.1.3 升级道路网络：

1) 提高道路质量和道路安全标准。该国应增加瓶颈区的道路容量。应对边境过境区和重要门户周围的高速公路和高速公路网络进行升级和扩建，以满足日益增长的客运和货运需求。

东盟经济共同体（AEC）更紧密地整合。优先领域包括Padang Besar过境点和Ban Phunamron过境点。这些扩建还应旨在将客运和货运连接到该国的制造基地和重要的旅游目的地。

2) 使用智能交通系统（ITS）技术整合曼谷都市区的所有交通数据，以便实时监控和控制交通，并能够为旅行者提供计划通勤的信息。卓越的交通管理系统将提高整体效率和安全性，并帮助相关机构更好地管理危机情况，并就交通发展做出更明智的政策决策。

### 3.1.4 进一步发展航空运输：

1) 根据机场总体规划，到2021年完成素万那普机场和廊曼机场的扩建，并在素万那普机场和廊曼机场达到最大容量后，对未来机场扩建进行可行性研究，以满足航空运输需求。还应制定现有区域机场的利用和维护计划。还应开展提高其他潜在机场利用率的可行性研究，例如用于支持泰国航空业的乌塔堡机场。

2) 提高机场管理绩效，确保客运和货物运输服务质量，员工资质，设备准备情况和应急响应程序均符合国际标准，包括国际民用航空组织制定的标准（ICAO），欧洲航空组织（EASA），联邦航空管理局（FAA）和日本民航局（JCAB）。

3) 发展空域管理的组织结构，以提高空域利用率，以应对未来的空中交通需求，减少航班延误，更好地促进空中交通管制，并提高泰国航空部门的竞争力。这些改进应符合国际民航组织的全球航空政策，标准和发展计划。

### 3.1.5 通过以下方式改善内陆水域和海上运输系统：

1) 提高现有端口的利用率。为确保最佳利用现有基础设施，海事处和地方行政组织应与相关机构合作，研究适当的管理和营销计划，寻找增加现有沿海和内河港口需求的方法，并建立连接河流和河流的网络。沿海港口到泰国主要的深海港口。

2) 监管和监督Laem Chabang深海港口的公私合作伙伴关系，提高港口服务水平，与世界领先的深海港口相媲美，并在公众参与的情况下为Laem Chabang深海港口的第三个扩建阶段做准备。

## 3.2 交通基础设施支撑因素的改进

### 3.2.1 通过以下方式鼓励基础设施引发的产业增长：

1) 支持运输相关技术和创新的研究与开发以及人力资源，以提高国家提供世界级运输服务的能力，并使其运输工作人员具备最新技能并适应改变技术和标准。航空业应特别强调人力资源开发。相关机构和学术机构应合作设计符合ICAO, EASA, FAA和JCAB要求的标准的课程和培训工具。

2) 通过以下方式加快国内铁路工业的发展，减少进口，增加国家经济机会：（1）改善铁路基础设施的采购流程，包括公共交通系统和机车车辆，以促进相关产业的增长；（2）增加泰国公共和私营运营商以及学术机构之间的知识转移；（3）提高泰国铁路相关人力资源的能力；（4）改善铁路相关业务的投资激励；（5）鼓励更多与铁路相关的研究，开发和创新。

3) 通过建立包含世界级飞机维修设施的航空工业区，鼓励飞机零部件制造和维修行业的发展。还应修订法律法规，以便更好地鼓励外国公司扩大其在泰国的生产基地。应不断培育人力资源和创新，促进国家航空业的发展，最终成为该地区的航空枢纽。

### 3.2.2 改善运输管理结构：

1) 加快铁路运输部的组建，铁路运输部将作为铁路运营商的监管单位，制定安全和维护标准，建立价格结构和所需的服务质量，采取措施帮助增加私营部门的作用铁路业务部门，并确保消费者保护。该国还应加快泰国国家铁路的重组，以提高其客运和货运服务的效率。

2) 通过改进其人力资源和设备，以及根据技术和服务形式的变化更新其监管框架，提高航空和水路运输监管机构的能力。监管机构还应该改变他们如何制定和执行价格结构，监督服务质量，确保消费者保护和安全，以及他们的搜救行动和事故调查能力。还应改进减少环境影响的预防措施以及加强应急响应程序。所有这些努力都旨在确保服务的质量和符合国际标准并符合国际协议。

3) 为公共交通系统建立共同的票价结构，以增加公共交通的使用，并选择适当的机制来补偿面临损失的公共和私营交通运营商，因为它们支持鼓励更大比例使用公共交通的努力。这些变化将成为城市公共交通系统改革的主要动力。例如，可以建立公共交通基金来取代目前的公共服务义务（PSO）。

4) 更新和简化与运输相关的措施，法律和法规。相关机构应找到有效的方法来执行有助于推动铁路运输成为客货运输主要模式的法规。这些措施和法规包括减少城市地区个人机动车辆的需求管理，以及收取道路使用费以帮助政府降低维护成本。

### 3.3 物流发展

3.3.1 推进国家物流管理以达到国际标准，并通过以下方式支持整个供应链的增值流程：

1) 通过鼓励企业增加信息技术在物流管理中的应用，促进向数字物流和供应链管理的过渡，提升工业部门的物流管理水平。应根据现代和绿色企业的国际标准改进业务管理能力。应通过建立将原材料来源与生产基地和市场联系起来的网络来发展空间物流管理，以支持相关的当地产业，包括制造业和旅游业。政府还应鼓励企业规划紧急情况并实施风险管理。

2) 通过努力提高该部门的物流和供应链的整体效率，改善农业部门的物流管理，

为农民，农业机构和企业开发农场到餐馆的价值链，并升级农业物流基础设施（例如分类，处理，包装和分配的设施），以便在当地社区共享使用。

3) 通过提高泰国LSPs在提供与国际标准相当的运输和保险服务方面的能力和标准，提高泰国物流服务提供商（LSP）的竞争力。LSP还应使用信息技术来帮助提高运输管理，回程管理和产品跟踪的效率。应鼓励泰国企业主与泰国LSP之间建立商业伙伴关系，以提高泰国公司在物流服务行业的市场份额。应向物流服务提供商提供税收优惠或其他财务措施，以促进投资并帮助物流业务在该地区扩张。应在国外建立业务咨询单位，为泰国企业提供当地信息和指导，帮助他们在潜在市场投资和建立物流业务。

4) 通过使用财务措施或投资激励措施，鼓励私营部门对物流相关行业的投资，以及物流技术和创新的研究和开发（例如，物流活动中使用的货物跟踪系统，起重设备和维护工具）。

**3.3.2** 通过加速建立一个投资，进一步发展和管理国家单一窗口（NSW）系统的机构，加强贸易便利化机制以满足全球标准。应修订进出口监管程序，如许可证和认证批准程序，特别是对包括糖，大米，橡胶，冷冻货物和有害物质在内的五种试点货物进行修订。应加快新南威尔士州系统的发展，实现进出口和物流数据的完整网络整合，将政府机构和私营部门（G2B）联系起来，并能够作为单一进入服务以电子方式运营。应改善有关贸易便利化和后勤活动的法律和监管机制，特别是对主要港口，机场和边境的关键门户，以及加快制定与国际电子交易有关的新规定。

**3.3.3** 提高物流人力资源的质量和规划，以满足工商部门的需求。重点应放在提高劳动力生产力，方法是促进商业部门和教育机构（职业学院，大学和培训机构）之间的合作，修订职业和大学教育计划，并组织业务和技术技能培训。

**3.3.4** 建立一个密切监测和评估泰国物流发展的机制，重点关注政府机构的绩效

国家物流发展计划。该机制还将监测影响物流发展的国际协定和双边和多边合作的任何变化，包括WTO贸易便利化协定和跨太平洋伙伴关系协定（TPP）。这将为决策者提供修订和设计未来物流发展计划的信息。还鼓励开发物流数据库的其他发展，例如农业，工业和商业部门的物流数据库以及关键绩效指标。

## 3.4 能源部门发展

### 3.4.1 通过以下方式鼓励节约能源并提高能源效率：

1) 改善补贴制度和其他激励措施，鼓励工业部门，交通部门，商业部门和家庭部门的行为改变，例如改善节能的激励措施和鼓励更多地使用现有公共交通和铁路系统的政策。政府还应定期让泰国人了解能源节约和能源效率，并培养对能源消耗保护和效率的理解和责任感。

2) 改革能源价格结构，以便更好地反映实际成本，对消费者和生产者都是公平的。税收机制也应该调整，以便它可以用来激励泰国人改变他们的能源消费行为。

3) 加强执行有关节能和能源效率的法律法规，特别是新建筑的建筑能源法规（BEC）和能源生产商和分销商的能效资源标准（EERS）的实施。政府还应该有一套明确的政策和实施措施，以初始化电动汽车（EV）的第一阶段电力基础设施，以便为未来的电动汽车扩张奠定基础。

4) 鼓励公共和私营部门研究和开发与制造过程，商业运营和日常生活中的机械，材料和器具的节能和能源效率相关的技术。然后，政府应该制定节能技术标准，这些标准可以应用于所有部门，包括工业，商业和家庭，以及迫切要求广泛使用这些标准。政府还应确定解决不符合这些标准的材料，机械和电器所需的措施。政府也应该支持这项研究

智能电网技术的发展涵盖了过程的所有阶段，无论是发电，输电，配电还是消费，因此可以进一步发展成果，使其具有商业可行性。

### 3.4.2 确保充足可靠的能源供应：

1) 按照泰国电力发展计划的计划，根据每个地区的潜力，多样化发电燃料的类型。相关机构应根据每个地区的电力需求，发电潜力和现有电力供应，制定输配电系统的发展规划。监管机构应进行研究，以找到适合的电价结构，这种结构因地区而异，并且在反映生产和输电成本的能力方面，与现有的统一关税结构相比，检查其效果。

2) 探索和开发新的钻探地点，并最大限度地利用泰国湾的天然气。泰国应发展天然气管道网络和液化天然气终端，以满足日益增长的需求，提高天然气业务的竞争力，同时继续发展具有公平价格结构的第三方准入制度。泰国应继续投资石油管道，以提高石油运输效率。

3.4.3 通过以下方式提高国家管理，生产和消费替代能源和清洁能源的能力：

1) 建立一个关于替代能源的产生和利用的数据库，以帮助规划基础设施，以支持未来替代能源的扩展。随着替代能源的份额预计将增加，应制定和实施标准，以确保这些燃料的生产和使用的安全性。政府还应努力让泰国人民了解替代能源和清洁能源。

2) 评估旨在增加替代燃料在发电中的份额的现有激励措施（上网电价），以帮助开发对替代能源的生产者和消费者都公平的其他激励措施。政府还应建立一种机制，允许私营部门参与推动替代能源发展计划，以实现其目标，无论是在材料采购，燃料配方，运输，供应链管理还是能源生产过程中。

3) 通过利用市场机制将生物燃料的价格降低到与化石相竞争的水平，增加运输部门生物燃料的使用

燃料。同时，应鼓励替代能源生产用于工业工厂，企业和家庭的电力和热量生成。

4) 不断研究和开发替代能源技术，包括太阳能，风能，水电，生物质能，沼气，能源作物和废物，以便将替代燃料的成本降低到商业上可行的水平。

**3.4.4 改善能源业务的监管程序，纳入透明度和良好治理实践，以及提高法规和监管程序对能源市场变化的适应性，以便为未来的泰国能源市场自由化做好准备。监管机构还应确定具有成本反映的定价结构，以便为生产者和消费者提供最大的净收益。目标还应该是系统地教育泰国公民关于能量获取过程和不同能源的各种限制，以培养他们的能源消费责任感，并提高人们对政策方向的理解。**

**3.4.5 促进泰国成为东盟的能源贸易中心，增加泰国扩大东盟能源业务的机会：**

1) 在质量，可靠性和效率方面升级与能源相关的国内基础设施，以便随时连接到东盟能源网。还应修订法律法规，使泰国成为东盟的能源中心，并适应泰国能源业务向该地区的扩张。

2) 推动区域能源合作，发展联合电力网络，实现共享的成品油标准，增加投资和能源开发的机会。泰国应协助邻国发展能源基础设施及其在能源开发方面的其他努力，以帮助加强经济，并在东盟社区之间建立良好关系。

3) 鼓励泰国与能源有关的国有企业将其专业知识运用到泰国境外，并将业务扩展到邻国。与能源有关的机构和企业应共同努力，增加邻国的商机，并帮助推动泰国成为东盟的能源贸易中心。

## **3.5 数字经济的增长**

**3.5.1 通过以下方式提高国家的电信基础设施覆盖率和效率：**

1) 努力实现全国范围内的有线或无线高速宽带网络覆盖，以及确保基本的电信服务。

2) 发展国际电信网络，包括连接东盟国家的国际海底电缆，卫星和地面网络。负责机构应管理商业和公共用途的频率和轨道位置，以确保安全有效的国际网络。

3) 促进共享使用电信和大众通信基础设施，同时制定明确的计划，利用未使用的频率以及特许协议结束时的频率，以确保资源的最佳利用，减少冗余并减少政府支出。

**3.5.2 鼓励使用数字技术为其创造附加值企业：**

1) 鼓励企业通过鼓励过渡到数字化数字业务和电子商务平台在农业部门，制造业部门和商业部门，同时推广在线商品的在线商店和标准，支持数字初创企业，数字中小企业（数字中小企业）和数字社区企业。

2) 制定在线产品编码标准以及在线服务标准，以提高泰国在线业务的可靠性和竞争力，确保电子商务交易，电子供应链管理（e-SCM）和电子支付的效率和安全性（电子支付）。

**3.5.3 增加数字产业和空间的创新和研究技术：**

1) 促进电信研究与发展在商业上使用，特别是关于数字技术，高速的发展无线通信技术，软件系统，收发器，高速互联网系统，卫星通信系统以及空间和地理信息技术。

2) 改善公共部门，私营部门和学术界的人力资源，以支持数字技术的发展并满足未来数字产业的劳动力需求。

**3.5.4 通过建立网络安全委员会来监控和应对随技术发展而迅速变化的威胁或事件，特别是对个人信息和金融部门安全的威胁，从而确保网络安全。**

3.5.5 更新法律和法规，以更好地支持国家的信息和通信业务以及数字经济发展，包括电子商业法，在线身份验证标准和电信基础设施的通行权法规。还应建立一个数字服务专业人员委员会，以促进政府和私营部门在数字产业发展方面的合作。

## 3.6 供水系统改进

3.6.1 通过以下方式改善所有供水系统：

1) 制定区域一级长期供水服务总体规划，考虑原水资源，水资源生产，输水系统，配水系统和用水需求预测，为泰国水资源战略规划提供框架。管理并成为提供和扩大水务服务范围的指南。

2) 扩大生产能力和输水和输配网络，以满足未来日益增长的用水需求，优先考虑具有潜在水源但供水服务不足，旅游目的地和经济特区不足的区域。

3) 提供清洁水和开发村庄的供水系统，以满足所有村庄的基本需求，优先考虑无法获得清洁水或供水系统但具备运营准备的村庄。

3.6.2 增加 效率 in 水 用法 和 创建 有关 创新：

1) 按部门制定用水管理计划，如以及实施3R措施（减少，再利用和再循环）和废水费用，以促进住宅，商业和工业部门的节水行为和意识。

2) 促进公共和私营部门对水生产技术的研究，特别是低成本海水淡化技术，水输送效率，节水创新或住宅，商业和工业部门的工具，以及鼓励这项研究的应用用于商业和社会福利的供水业务。

3.6.3 主动 降低 非收入 水 如 好 如 通过以下 方式进行维护，以防止全国供水系统的浪费和泄漏：

1) 在非收入水费高的省级地区制定非营业用水减排计划，具有明确的 业务范围，任务范围，非

收入减水目标，相关指标以及详细的年度投资计划。相关机构应通过检查各种物理减水措施及其成本，进行研究，以确定泰国的最佳非收入水费。

2) 增加私营部门参与减少水损失，鼓励公共和私营人员之间的技术知识转移，并提高与省级当局的合作水平，为他们提供非营业用水减少方面的技术和业务援助。

3) 将非营业用水管理中使用的信息技术升级为符合国际标准，并增加该技术的采用，以更好地控制水压和管理水损失。

3.6.4 通过区分政策制定机构，监管机构和运营机构来重组水厂管理。应在2019年颁布关于建立监管机构的法律，以确保供水服务高效，可靠和易于获取，并确定对服务提供者和消费者都公平的定价结构。

## 4. 补充计划

4.1 2015 - 2022年运输基础设施战略计划。

4.2 第二个工业物流总体规划，2017-2021。

4.3 泰国的电力发展计划，2015-2036 (PDP 2015)。

4.4 能源效率计划，2015-2036 (EEP 2015)。

4.5 2015 - 2036年替代能源发展计划 (AEDP 2015)。

4.6 2015 - 2016年石油计划和2015 - 2036年天然气计划。

4.7 数字经济与社会发展计划。

4.8 该 宗主 自来水厂 权威 水 供应 基础设施发展计划，2018-2047。

4.9 第三省水务局战略计划，2017-2021。

## 5. 旗舰项目

### 5.1 运输

5.1.1 主要城际铁路项目如下：

1) 共有14条米轨双轨铁路项目，覆盖2500公里，包括7条内阁批准的路线 (Chachoengsao-Khlong Sip Kao-

Kaeng Khoi区, Thanon Chira Junction-Khon Kaen区, 地图Kabao-Thanon Chira Junction区, Prachuap Khiri Khan-Chumphon区, Lopburi-Pak Nam Pho区, Nakhon Pathom-Hua Hin区和Hua Hin-Prachuap Khiri Khan区) 在进行可行性研究或设计细节的过程中有7条路线 (Pak Nam Pho-Den Chai区, Thanon Chira Junction-Ubon Ratchathani区, Khon Kaen-Nong Khai区, Chumphon-Surat Thani区, Surat Thani-Hat Yai- Songkhla部分, 合艾 - 巴东Besar部分 (由电能驱动) 和Den Chai-Chiang Mai部分)。负责执行这些项目的主要机构是泰国国家铁路, 从2016年到2021年的时间表为6年。

2) 至少有一个高速铁路项目。负责执行该项目的主要机构是运输部和泰国国家铁路部, 从2016年到2021年的时间表为6年。

3) 沿重要经济走廊 (Kanchanaburi-Bangkok-Aranyaprathet区, Kanchanaburi-Bangkok-Laem Chabang区和Den Chai-Chiang Rai-Chiang Khong区) 建设新铁路线的项目。负责执行这些项目的主要机构是泰国国家铁路, 2017年至2021年的时间表为5年。

#### 5.1.2 城市公共交通发展重点项目如下

如下:

1) 曼谷共有10条快速公交线路 (13个项目) 大都会区, 全长384公里, 由7个内阁批准的项目组成 [蓝线 (Hua Lamphong-Bang Khae和Bang Sue-Tha Phra部分), 红线 (Bang Sue-Rangsit部分), Green line (Mo Chit- Sapanmai-Khu Khot部分和Bearing-Samut Prakan部分), Orange line (泰国文化中心 - Min Buri-Suwinthawong部分), 黄线 (Lat Phrao-Samrong部分), Pink line (Khae Rai-Min Buri部分) 和Red line (Bang Sue-Phaya Thai-Makkasan-Hua Mak部分和Bang Sue -Hua Lamphong section) ]和6个项目正在进行可行性研究或设计具体 [蓝线 (Bang Khae-Phutthamonthon Sai 4节), 红线 (Rangsit-Thammasat大学Rangsit中心节), 紫线 (Tao Pun) -Rat Burana部分), Orange line (Taling Chan-泰国文化中心部分), Green line (Samut Prakan-Bangpoo部分) 和Green line (Khu Khot-Lam Luk Ka部分)。负责执行这些项目的主要机构是泰国大众捷运管理局和泰国国家铁路, 从2014年到2021年的时间表为8年。

2) 主要区域城市的公共交通系统开发项目, 包括孔敬, 清迈, 宋卡, 合艾和普吉岛。主要机构

负责执行这些项目的是地方行政组织和交通与交通政策与规划办公室，时间表为2016年至2021年的6年。

5.1.3 主要道路网络发展项目包括连接边境地区，经济特区和主要贸易门户的城际高速公路项目，如宋卡边境（马来西亚）路段和北碧府边南边界路段，以及2个道路拓宽项目通过4车道，以满足33号高速公路（Prachin Buri-Kabin Buri路段）和408路（Songkhla-Thungwang路段）的客运和货运需求增长。负责执行这些项目的主要机构是公路部和农村道路部，从2016年到2021年的时间表为6年。

5.1.4 重点航空运输发展项目如下：

1) 素万那普机场发展由泰国机场公共有限公司开展，时间表为7年零5年（2011-2017和2017-2021），

2) Don Mueang机场开发项目由泰国机场公共有限公司开展，时间表为5年（2017-2021）。

3) Maesot机场开发由机场部执行，时间表为5年（2017-2021）。

4) Ba Tong机场开发由机场部开展，时间表为2年（2016-2017）。

5) 乌塔堡机场开发项目由泰国皇家海军和泰国机场公共有限公司开展，时间表为5年（2017-2021）。

5.1.5 重点水路运输发展项目如下：

1) 位于Laem Chabang深海港口的沿海港口（A港）项目，由泰国港务局负责，时间表为3年（2016-2018）。

2) Laem Chabang深海港口（第1阶段）的单轨转运营运商（SRTO）项目，由泰国港务局执行，时间表为2年（2016-2017）。

3) Laem Chabang深海港口发展计划（第3阶段），由泰国港务局执行，时间表为5年（2016-2020）。

4) 邮轮码头发展项目，由海事处（2016-2020）进行。

**5.2** 开发支持多式联运货运的设施的计划和项目包括在关键贸易门户和潜在区域附近建设多式联运设施，货运码头和集装箱堆场，以便从公路运输转向铁路和水路运输。其他相关项目是建设休息区以增加道路安全。负责执行这些项目的主要机构是陆路运输部和公路部，时间表为5年（2017-2021）。

### **5.3 后勤**

5.3.1 计划加强工业和农业物流和供应链管理，由工业部和农业和合作社部执行，时间表为5年（2017-2021）。

5.3.2 物流服务提供商的竞争力提升，由商务部开展，时间表为5年（2017-2021）。

5.3.3 贸易便利化改进计划由财政部执行，时间表为5年（2017-2021）。

5.3.4 由劳动部和教育部开展的后勤人力资源开发和规划，时间表为5年（2017-2021）。

5.3.5 由国家经济和社会发展委员会办公室开展的物流和供应链数据库和指标以及国际协定变更监测机制的制定，时间表为5年（2017-2021）。

### **5.4 能源**

5.4.1 由泰国发电局执行的4-7单元Mae Moh发电厂更换项目，时间表为4年（2014年至2017年）。

5.4.2 由泰国发电局实施的西部和南部地区可靠性传输系统的改进，时间表为9年（2014-2022）。

5.4.3 由能源部执行的工厂和建筑能源管理计划和措施，时间表为5年（2017-2021）。

5.4.4 由能源部和交通部执行的运输部门能效计划和措施，时间表为5年（2017-2021）。

5.4.5 建筑能源管理系统 (BEMS)，需求响应措施，微电网和储能系统的试点项目，由能源部和能源监管委员会办公室开展，时间表为5年 (2017-2021)。

5.4.6 由泰国能源部和发电局执行的发电计划和项目，时间表为5年 (2017-2021)。

5.4.7 输电和配电系统开发计划和项目，由能源部，内政部，泰国发电局，省电力局和大都会电力局进行，时间表为5年 (2017-2021)。

5.4.8 促进屋顶太阳能装置，由能源部执行，时间表为5年 (2017-2021)。

5.4.9 由能源部开展的浮式储存和再气化装置 (FSRU) 的开发，时间表为5年 (2017-2021)。

## 5.5 数字经济

5.5.1 亚太网关 (APG) 项目扩展光纤电缆网络，由CAT Telecom Public Company Limited开展，时间表为7年 (2013-2019)。

5.5.2 高速分组接入 (HSPA) 项目，由CAT Telecom Public Company Limited执行，时间表为13年 (2013-2025)。

5.5.3 国际海底电缆网络项目，由TOT Public Company Limited执行，时间表为5年 (2014-2018)。

5.5.4 由TOT Public Company Limited开展的高速宽带扩展 (160万个端口)，时间表为3年 (2017-2019)。

5.5.5 由数字经济与社会部开展的高速互联网电信网络发展计划，时间表为5年 (2017-2021)。

5.5.6 由数字经济与社会部和软件产业促进局 (公共组织) 开展的中小型企业 (SME) 发展计划，时间表为5年 (2017-2021)。

5.5.7 由数字经济与社会部和教育部开展的人力资源 and 数字化发展创新发展计划，时间表为5年 (2017-2021)。

5.5.8 由数字经济与社会部开展的网络安全系统发展计划，时间表为5年（2017-2021）。

## 5.6 自来水厂

5.6.1 第九届曼谷供水改善项目，由内政部大都会自来水管理局开展，时间表为7年（2016-2022）。

5.6.2 第十届曼谷供水改善项目，由内政部大都会自来水管理局开展，时间表为4年（2018-2021）。

5.6.3 2015年PWA水厂开发项目由内政部省水务局（PWA）开展，时间表为3年（2015年至2017年）。

5.6.4 PWA Phranakhon Sri Ayutthaya水厂扩建项目2015年由内政部省水务局执行，时间表为3年（2015-2017）。

5.6.5 2015年PWA Phetchaburi水厂扩建项目由内政部省水务局执行，时间表为3年（2015年至2017年）。

5.6.6 2016年PWA水厂开发项目由内政部省水务局负责，时间表为3年（2016-2018）。

5.6.7 PWA Khon Kaen-Nam Phong水厂扩建项目第一阶段：2016年，由内政部省水务局执行，时间表为3年（2016-2018）。

5.6.8 PWA Pattaya-Laem Chabang-Sriracha Waterworks Expansion Project 2016，由内政部省水务局执行，时间表为3年（2016-2018）。

5.6.9 2017年PWA水厂开发项目由内政部省水务局执行，时间表为3年（2017-2019）。

5.6.10 PWA Khon Kaen-Nam Phong水厂扩建项目，阶段2-3：2017，由内政部省水务局执行，时间表为3年（2017-2019）。

5.6.11 PWA Chonburi-Phanatnikhom- (Phan Thong) - (Tha Bun Mi) 水厂扩建项目第1阶段：2017年，由内政部省水务局执行，时间表为3年（2017-2019）。

5.6.12 PWA普吉岛水厂扩建项目2017年由内政部省水务局执行，时间表为3年（2017-2019）。

5.6.13 PWA水厂开发项目2018年由内政部省水务局执行，时间表为3年（2018-2020）。

5.6.14 PWA Samutsakhon水厂扩建项目，阶段1-4：2018年，由内政部省水务局执行，时间表为3年（2018-2020）。

5.6.15 PWA Om Noi水厂扩建项目2018年由内政部省水务局执行，时间表为3年（2018-2020）。

5.6.16 PWA水厂开发项目2019年由内政部省水务局执行，时间表为3年（2019-2021）。

5.6.17 PWA Samutsakhon水厂扩建项目，阶段5-7：2019年，由内政部省水务局执行，时间表为3年（2019-2021）。

5.6.18 PWA Udon Thani-Nong Khai水厂扩建项目2019年由内政部省水务局执行，时间表为3年（2019-2021）。

5.6.19 PWA水务开发项目2020由内政部省水务局执行，时间表为3年（2020-2022）。

5.6.20 PWA Phanomsarakarm-Bang Khla-Plaang Yao-Thepparat水厂扩建项目：2020年，由内政部省水务局执行，时间表为3年（2020-2022）。

5.6.21 PWA清迈水厂扩建项目2020，由内政部省水务局执行，时间表为3年（2020-2022）。

5.6.22 PWA苏梅岛水厂扩建项目，第2阶段：2020年，由内政部省水务局执行，时间表为3年（2020-2022）。

5.6.23 PW21水厂开发项目2021，由内政部省水务局负责，时间表为3年（2021-2023）。

5.6.24 PWA Pattaya-Laem Chabang-Sriracha水厂扩建项目2021年由内政部省水务局执行，时间表为3年（2021-2023）。

---

## 第4节发展战略

# 8 科学技术，研究与创新发展战略

# 战略

除了依赖该国的劳动力资源和自然资源之外，泰国经济发展的前一阶段也依赖于现代技术进口而不是土着知识作为推动技术进步的方式。这使得外国技术制造商在技术增值方面获得了巨大的国内市场份。泰国的研究与开发 (R&D) 投资，尤其是应用研究及其利用，尚未足以推动泰国成为一个以创新为特征的国家。与此同时，技术的迅速发展已经在全世界引起了经济和社会的变化。韩国，美国，日本和瑞典等发达国家已成为创新型国家的榜样。为了提高泰国的竞争力，技术的适应性，知识的获取以及研发和创新的重点至关重要。

泰国科学，技术，研究和创新发展的新时代应侧重于改革工作实践，以加强公共和私营部门在研发投资方面的合作。该行动计划将包括确定必须解决的主要研发问题，以提高该国已具备竞争优势的农业，工业和服务部门的能力。其次，需要通过建立创新型社会来扩大新目标产业的能力，包括创造有利于社会，特别是老年人和残疾人的创新；开发人力资源；开发实验室和世界一流的认证和认证机构；发布加强国家科学技术和研发的措施；修改法律和执法；并重组知识产权 (IP) 系统。这些措施旨在尽量减少泰国对外国技术的依赖，并鼓励该国发展自己的技术。

总之，要成为一个创新型国家和发达国家，泰国的5年12<sup>th</sup>国家经济和社会发展计划强调私营和公共部门在科学，研发，技术和创新。此外，创造一个欢迎研发投入并促进研究发展的环境也很重要

人员能力以及研究管理系统的效率。这将使泰国实现其科学，技术，研究和创新发展的目标。

## 1. 目标

1.1 加强和提高先进科学技术的能力，支持目标生产和服务业的高附加值。

1.2 为农民，社区企业和中小企业创造获取和利用技术的机会。

1.3 开发有助于减少不平等和提高质量的创新生活

1.4 整合科学，技术，研究和管理系统创新向同一方向发展。

## 2. 目标和指标

**目标1：** 加强泰国科学技术的提供：**指标1.1**研发投入的数量增加到GDP的1.5%。

**指标1.2** 私营部门与公共部门的研发投入比例为70:30。

**指标1.3** (i) 战略产业与 (ii) 基础研究 (iii) 基础设施，人力资源和标准的研发投入比例为55:25:20。

**指标1.4** 研发人员数量增加到每10,000人25人。

**目标2**促进科学，技术和创新的应用，以提高农业，工业和服务业的竞争力，并提高生活质量：

**指标2.1**该国在科技基础设施方面的全球竞争力排名上升至前30名。

**指标2.2**超过30%的研发产品和技术随时可用于创造价值，包括生产价值，服务价值和商业价值。

**指标2.3**研发企业免税额每年增加20%以上。

**指标2.4**在国内为社会，老年人和残疾人创造的创新增加了两倍多。

## 3. 发展指南

### 3.1 促进研发投入，社会采用和商业化：

**3.1.1** 投资于食品和农业技术，医疗技术，环境技术，创意工业技术和文化技术等主管行业的研发和技术，通过不断分配足够的预算来创造价值链上的创新，从而建立新的经济基础，通过专注于应用和实验研发，包括产品原型，营销，产品测试和试验工厂。上述指南旨在将研究转化为商业和社会目的的利益。

**3.1.2** 投资研发和技术，促进医疗中心，生物技术（生物制品，药物基因组学，加工食品，生物燃料和化学燃料生物质，替代能源），机器人和智能设备等领域的增长，汽车（电动汽车（EV）和混合动力汽车（HV）），机电系统，数字技术，物联网，人工智能，嵌入式系统以及铁路和航空技术。为了发展上述技术，泰国应高度重视公私合作（PPP）投资，并通过建立战略性产业竞争力基金和科技发展基金等资金，在世界市场上创造新的潜在技术。此外，政府应投资高风险的颠覆性技术，包括逆向工程的概念，并专注于大型项目投资，以促进科学，技术，研究和创新的发展。

**3.1.3** 投资研发和社会技术，促进包容性增长和生活质量，如教育技术，信息和通信技术（ICT），残疾人和老年人技术，以及医疗技术（药品，疫苗和医疗设备））。应通过教育机构，研究机构，公共部门，私营部门和民间社会的网络发展这些技术进步。

**3.1.4** 通过教育机构，研究机构，公共部门和私营部门的网络聘请技术转让专家，加速向农民，社区企业和中小企业的研发和技术转让。

**3.1.5** 通过改进泰国发明数据库和泰国创新数据库计划（政府采购计划）的注册系统，发展泰国技术和创新市场。这将导致该国的技术和创新发展，从而减少技术的进口。

**3.1.6** 推广有效的世界级知识产权制度，创造增值产品和用户友好的知识产权数据库。改进的IP系统应有助于跟踪或分析来自IP数据库的注册技术。

## **3.2 开发Technopreneurs:**

**3.2.1** 通过与教育机构，研究机构，公共部门，私营部门和民间社会合作，加强企业家在创新和技术方面发挥关键作用，共同领导方向。与此同时，泰国应该修订法规并发布措施，支持私营部门对研发的投资，并为私营部门提供政府研究的机会。这些行动应该发展公私合作伙伴关系的技术投资，以实现增长的飞跃。

**3.2.2** 通过发布措施支持农业，工业和服务业创新，提高能力和竞争力，如通过资金，税收优惠和低息贷款等，促进创新，特别是在设计和技术相关的业务管理方面..

**3.2.3** 支持初创企业和中小企业获得资金和资金，与教育机构和研究机构的研究人员和专家合作，并获得政府提供的技术相关服务。

**3.2.4** 通过发展学习中心，提供创新/创造性的想法分享空间，寻找榜样，推广创新产品和成功的创新模式，为地区和社区提供适当的学习和发展创造性思维的环境，使其广为人知和广泛使用。

**3.2.5** 通过使用将科学技术知识和服务传递到每个地区和社区的媒体，活动和机制，促进提高人们对研发的参与度，增加人们对知识产权的尊重，增加逻辑思考者的活动。

## **3.3 为促进科学，技术，研究和创新创造适当的环境:**

### **3.3.1 开发人力资源:**

1) 在质量和数量上增加劳动力市场所需的科技人员，特别是在STEM (科学: S, 技术: T, 工程师: E, 数学: M) 科目中，引起人们对这些领域的关注，激励人员，配套资金等，以增加STEM的毕业生，讲师和人员的数量，并加强STEM相关的教育系统。

2) 加速研究人员的发展，特别是在生产工程师，医生，数据科学家，设计师和其他人的职业中，与战略产业的发展和国家增长保持一致。这包括研发和创新人员，如研发经理，技术转让专家，评估人员和知识产权专家等。研究人员管理将与个人职业发展规划和研究人员市场发展同时进行，通过设立公共部门与其他相关人员之间的协议在投资大型项目之前确认推测研究的部门。

3) 通过优先考虑市场需求，提高研究人员的能力，以了解技术，市场，业务管理，知识产权管理和最终用户。因此，每个投资项目的可行性研究可用于评估每个项目的经济和社会影响。

4) 利用税收激励渠道吸引国外战略行业的专家，研究人员和科学家到公立和私立机构工作，加强国家的研发，并利用税收激励措施支持农业，工业和服务业的技术发展。

### 3.3.2 发展科学和技术基础设施：

1) 改进和发展有效的研究体系，以支持新的重要技术：如ICT，石墨烯，<sup>1</sup>教育技术，支持人口变化的技术和提高生活质量（老年人和残疾人的技术），增加农业的技术产品价值，运输和物流技术，绿色技术和未来技术。此外，泰国应促进航天工业的研发和技术，并开发用户友好的科学，技术和创新指标和数据库。

2) 加强科学和技术基础设施，以支持快速变化的技术：通过促进研究中心投资，关注主管发展领域，并提供适当的措施。此外，泰国应促进国内和国际研发合作伙伴关系，特别是在战略性工业研究中心，并鼓励将工业地产改造为科学商业园区。其他重要活动包括促进私营部门投资科学商业园区，发展和促进泰国所有科学园区和研究机构与网络（学术部门，私营部门和民间社会）合作，以解决农业中的关键问题，工业和服务业。

---

<sup>1</sup>石墨烯技术是未来的另一种材料技术形式，将在电子，医疗保健和能源领域发挥重要作用。

**3) 推广质量体系，标准体系和国家计量系统：**包括测量，校准和认证，以符合国际标准。此外，泰国应通过提供适当的资金和激励措施，加强和发展私营部门在该国的世界级计量中心。

**4) 加速利用政府信息通信技术的全部能力：**包括公众获取政府和公共数据，开发政府服务平台和应用程序，使政府机构能够访问和共享信息。这应与政府服务平台和应用程序的开发同时进行。

**5) 支持新的金融工具作为融资机制：**如合资企业，基金和货币市场，以加强创新创造，研究翻译和商业化。

**6) 促进研究机构，教育机构，公共部门和私营部门之间的研发设施，**如工具，设备和实验室的共享。

**7) 鼓励并加快研究翻译和商业化的立法：**例如，（拟议的）研发翻译和商业化促进法，BE .....，这将为私营部门提供机会，使其拥有政府资助的技术和创新，并灵活地通过关于农业，工业和服务业的技术和创新。但是，在国家安全或公共利益的情况下，政府可以检索技术和创新所有权。

### **3.3.3 开发管理系统：**

**1) 重组公共组织及其在整合国家科学，技术，研究和创新发展运作中的作用，**包括负责政策制定，研究资助，开展研究，知识管理等组织。重组组织及其角色将减少公共组织之间的重叠运作，从而有效地推动科学，技术，研究和创新。

**2) 改进政府预算制度，**从基于功能的预算编制到基于计划的预算编制，以便在公共组织之间整合计划，活动和预算，并决定战略计划或退出计划。

**3) 评估研究机构在科学，技术，研究和创新能力，管理系统，监测和管理方面的能力**

评估该国的旗舰研究项目，以及持续的公开披露和报告。

**4) 根据科学，技术，研究和创新，在重要部门启动技术路线图和研发战略计划，以优先考虑战略性行业的计划/活动，包括农业部门，工业部门，旅游部门和体育部门战略计划。这应该导致相关组织之间的合作，以具体推动泰国的科学，技术，研究和创新。**

**5) 促进与地区和省级发展相一致的研究和研究，以支持省/省集群发展计划。这将提升各省利用当地教育机构和研究机构合作进行研究，创造产品价值和解决社区问题的能力。**

**6) 通过现有机制鼓励知识交流和科学，技术，研究和创新的深入发展，例如提升科学，技术和创新委员会的能力，以招募科学，工程和相关领域的专家提供建议政府和公众在科学，技术，研究和创新发展方面。此外，重要的是促进科学外交，以便与其他国家交流政策规划和实施方面的知识。**

## 4. 补充计划

4.1 国家科学，技术和创新政策和计划I，（2012-2021）。

4.2 国家研究政策和战略XI，（2017-2021）。

4.3 国家生物技术政策框架，（2012-2021）。

4.4 国家纳米技术政策框架，（2012-2021）。

4.5 国家计量发展总体规划III（2017-2021）。

4.6 支持相关组织制定农业，工业，旅游，体育等不同领域的研究和创新行动计划。

## 5. 旗舰项目

5.1 促进泰国企业家发挥领导作用，利用创新为其商品和服务创造价值，包括合资项目等子项目，以提供业务增长飞跃所需的技术。

**5.1.1 主要实施机构：**包括科技部，财政部，工业部，农业和合作部，商务部，内政部，泰国工业联合会，泰国商会和其他相关组织。

**5.1.2 运营时间表：**5年（2017-2021）。

**5.2 鼓励泰国企业家参与全球生产网络，特别是在泰国研发中心等主管行业。**

**5.2.1 主要实施机构：**科技部，与商务部，工业部，农业和合作部，公共卫生部，泰国工业联合会，泰国商会和其他相关组织合作。

**5.2.2 运营时间表：**5年（2017-2021）。

**5.3 支持泰国商品和服务以满足适当的标准，并列入泰国发明数据库和泰国创新数据库计划进行采购。**

**5.3.1 主要实施机构：**科学技术部，与泰国国家研究理事会，工业部，农业和合作社部，公共卫生部和其他相关组织合作。

**5.3.2 运营时间表：**3年（2017-2019）。

---

## 第四部分发展战略

### 9 区域，城市和经济区发展战略

# 战略

泰国要实现第十二个国家经济和社会发展计划的主要目标，即在开发新的生产和服务基地的同时升级现有的生产和服务基地，需要利用每个特定地区的经济潜力和地缘社会属性。通过积极的战略，加强每个地区和省的突出属性，将改善扩大繁荣和增加人均收入的前景。除了基础设施和物流改善之外，通过适当的城市发展，可以开发未来城市，使其成为适应不断增长的贸易和投资的宜居城市。结果将有助于（1）缓解曼谷和中部地区的发展集中度，（2）提高国家竞争力，（3）提供广泛的经济和社会效益，这与泰国从发展中获得的方式大致相同东海岸，现在是东盟领先的经济区之一。此外，泰国还有机会在边境地区开发新的经济区，以加强作为东盟经济共同体成员的跨境贸易，投资和连通性。

第十二次国民经济和社会发展计划强调及时开展的关键发展和活动，即：（1）加强现有的生产和服务基地；（2）建立新的生产和服务基地，为各地区人民创收；（3）支持城市区域的质量增长；（4）开发和恢复东部沿海地区，以适应未来的工业扩张；（5）促进边境经济区的健全管理，实现可持续增长和竞争力；（6）提高城市和区域发展实施机制的效率，以实现具体成果。

## 1. 目标

- 1.1 更公平地分配区域增长和经济机会。
- 1.2 发展各省的城市中心，成为所有人的宜居城市。
- 1.3 发展和振兴关键经济领域，促进生态发展，提高社区生活水平。

1.4 发展新的经济领域，提高竞争力，实现可持续增长。

## 2. 目标和指标

**目标1： 区域间收入分配改善：** 指标1.1 减少人均地区生产总值的差距。 指标1.2 降低各地区的基尼系数。

**目标2： 适合所有人的宜居城市：**

指标增加的省级城市中心数量将作为所有人的宜居城市。

**目标3具有高效和环保生产系统的关键经济领域：**

指标3.1 Map Ta Phut关键工业领域的挥发性有机化合物（VOC）的平均水平将在预定的排放标准内得到控制。

指标3.2减少关于工业经营在关键经济领域的负面影响的投诉数量。

**目标4： 增加边境地区新经济区的投资：**

指标4.1在计划过程中，对边境经济区的投资增加了20%。

指标4.2在新经济区建立的企业数量增加。

## 3. 发展指南

**3.1 区域发展创造和分配经济机会：**

**3.1.1 北方区域：发展向a高价值创作的经济：**

**1) 至开发质量和可持续发展旅游同医疗保健相关服务，高标准教育和高价值创意产品。**

(1) 发展潜在的旅游集群，即：(1.1) 兰纳文化旅游集群和北部省份上游八省的民族旅游：通过增强兰纳文化的独特性和独特性

发展创意旅游服务和产品的身份和本地智慧；（1.2）世界遗产旅游集群通过恢复素可泰<sup>1</sup>和 Kamphaengphet 的世界遗产，同时开发连接素可泰历史公园-Si Satchanalai-Kamphaengphet 与周边旅游目的地旅游线路；（1.3）清迈，清莱，湄宏顺，南，Phetchaboon 和 Uthai Thani 的自然旅游集群除了旅游基础设施和设施改善外，还创造了新的旅游目的地。

（2）改善清迈，湄宏顺和南的特定目标群体的优质旅游，如会议 - 奖励 - 会议 - 展览（MICE），体育和探险旅游，健康旅游，长期旅游和休闲旅游。主要行动包括：（2.1）创建与旅游相关的活动，（2.2）根据游客需求开发设施，以及（2.3）促进在线营销。

（3）通过应用技术和技术，支持清迈成为食品和保健产品，医疗和保健服务，国际教育服务以及创意产品，特别是数字创作的中心，这些产品是北部地区的高潜力目标服务和产业。创新，以便为利基市场区分增值产品和服务。

**2) 在良好农业规范（GAP）下提高农业生产力，增值产品，安全和有机农业，以及开发各种农产品加工产品以满足市场需求：**

（1）通过以下方式发展上北部省集群为有机农业生产基地，下北部省集群成为安全的农业生产基地（智能农场）：（1.1）减少化学品使用，以便将化学农业转变为有机农业与GAP，（1.2）在生产过程中应用绿色技术，以及（1.3）支持农民团体或合作社建立有效的联合生产规划和营销网络。

（2）通过以下方式升级农产品加工业：（2.1）清迈，清莱，南邦和南奔成为蔬菜，水果和草药产品的主要产区，（2.2）Phichit, Kamphaengphet 和 Nakhon Sawan 成为主要产区水稻，大田作物和能源作物。为了提高增值农业生产，应利用创新和技术提高效率，创造新产品，服务于利基市场。

（3）在 Nakhon Sawan 和 Kamphaengphet 开发区域，通过以下方式进行替代能源生产：利用农产品和农产品

---

<sup>1</sup>除非另有说明，否则本节中的所有参考文献均为省份。

来自种植园和动物养殖的残留物产生能量，有助于从农业原料中创造价值并减少环境问题。

### 3) 恢复自然资源和环境肥力，以实现平衡的生态系统应对气候变化：

(1) 通过以下方式恢复和保护上北部8个省的流域森林：恢复退化的流域森林，提高每个流域的蓄水能力，同时防止森林侵占和促进流域森林的重新造林。

(2) 通过以下方式开发北部地区主要流域的水管理系统，即 Ping, Wang, Yom 和 Nan 盆地：(2.1) 开发和改善灌溉系统，为农业区提供充足的水，(2.2) 开展引水工程，(2.3) 建造输水隧道，(2.4) 根据每个地区的潜力建立储水设施，(2.5) 在下北部省份以泻湖或“猴子脸颊”的形式在灌溉区域外开发储水设施簇。

(3) 通过以下方式解决上北部地区和德省的烟雾问题：(3.1) 从单一栽培转向农林复合系统，(3.2) 通过确定适当的燃烧期（在关键的烟雾问题期之前）组织农业区的燃烧循环，(3.3) 利用农业残余物制造有机肥或燃料压块，以及(3.4) 加强利益相关者参与公共部门，私营部门，当地人民和地方政府在预防和减轻烟雾问题方面的参与。

### 4) 发展老年人护理服务系统，作为北部地区快速发展的老龄化社会的一项规定（比国家一级快十年）：

(1) 通过支持职业群体和社区企业为当地老年人提供机会，不断增加收入和发展自己的能力，促进老年人就业和老年人创收。

(2) 为老年人的长期护理开发创新，以应对越来越多的受抚养长者和护理人员的短缺。

(3) 加强家庭机构和社区，以促进社区在可持续福利提供方面发挥重要作用，并为老年人建立社会安全网。

### 3.1.2 东北方区域：根除贫穷和变得自

足够：

#### 1) 至提高该潜在的农业的生产

走向有机农业并实现适当的食品安全标准：

(1) 在Yasothon, Surin, Roi-Et, Maha Sarakham和Sisaket开发Thung Kula Rong Hai高原，并包括其他高潜力地区，通过以下方式成为优质泰国茉莉香米生产基地：(1.1) 根据有机物改进生产工艺农业标准，(1.2) 发展有机农业价值链，(1.3) 扩大有机农田，(1.4) 促进农民群体和当地社区的参与性保障体系，(1.5) 支持研究和创新发展，以响应国内健康市场产品，以及出口，(1.6) 在当地社区发起有机农业基金和绿色市场，以及(1.7) 鼓励农民和农民协会利用电子商务进入国内和国际市场。

(2) 根据每个地区的潜力，通过以下方式促进替代农产品的种植：(2.1) Loei, Nong Khai, Bueng Kan, Nakhon Phanom, Sisaket和Ubon Ratchathani的蔬菜，水果和花卉种植园，(2.2) 高级肉牛Sakon Nakhon, Mukdahan和Nakhon Phanom的饲养，以及(2.3) Nakhon Ratchasima和Ubon Ratchathani的乳制品生产。

(3) 通过以下方式加强农民和农民研究所在Amnat Chareon, Kalasin和Khon Kaen的自给自足：(3.1) 支持建立农民团体，社区企业网络和农业合作社，(3.2) 鼓励储蓄，同时改善农民的金融服务可及性(3.3) 通过采用充足经济哲学，新农业理论和1-Rai-1-Ten-Baht计划，(3.4) 支持成功的农民成为他人的榜样，培养年轻聪明的农民，以及(3.5) 促进当地农业市场和电子商务的广泛扩张。

#### 2) 发展高价值的农产品加工业

添加产品：

##### (1) 发展Nakhon Ratchasima成为中心

农业加工和食品工业：(1.1) 支持研究和开发活动，以提高区域食品 - 工业竞争力；(1.2) 鼓励私营部门，当地学者和政府机构建立网络，分享他们的知识，信息和技术，以及农产品加工和食品工业的创新，以生产高附加值产品，以满足市场需求。

(2) **提升泰国丝绸商品**，棉花和靛蓝染色棉织物的标准，包括培育Khon Kaen, Nakhon Ratchasima, Surin和Sakon Nakhon等高潜力省份，通过以下方式成为国际时尚中心：(2.1) 支持产品质量，设计和品牌，(2.2) 开发技术和创新以创造价值，(2.3) 鼓励企业家升级OTOP产品，同时促进社区企业，中小企业和工业部门的网络，以及(2.4) 促进商业匹配社区企业，中小企业和商业部门创造商机。

(3) **支持东西经济走廊 (EWEC) 沿线的当地小规模消费品生产商**，即Chaiyaphum, Khon Kaen, Kalasin, Roi-Et和Mukdahan省，通过以下方式出口到邻国：(3.1) 支持绿色产业，(3.2) 利用当地原材料。

(4) **通过以下方式加强东北中部和下游地区的可再生能源生产**：(4.1) 平衡粮食和能源作物种植园，(4.2) 为农民种植能源作物提供合适的区域，以及(4.3) 鼓励制造商，当地社区和地方当局从太阳能，风能，生物质和固体废物中产生可再生能源。

### **3) 将文化旅游（高棉文明和史前时代），生态旅游和体育旅游升级到国际标准：**

(1) **促进所有领域的文化旅游**，如东北部省级集群中的高棉文明，东北部省级集群中的湄公河文化和医疗保健，乌隆他尼，孔敬和加拉信的史前遗址，武里南，四色菊和那空的体育旅游Ratchasima和Chaiyaphum, Loei, Nakhon Ratchasima和Ubon Ratchathani的生态旅游：(1.1) 开发旅游服务创新以满足不同的市场需求，(1.2) 改善旅游景点以达到高标准，(1.3) 创造全年旅游活动，(1.4) 开发旅游线路网络，将主要城市的旅游景点与小城市 and 当地社区联系起来。

(2) **发展连接旅游景点与周边国家的交通路线**，如兰熙文化广场与Loei-Udon Thani-Nongbua Lamphu-Nong Khai-Lao PDR之间的连接：(2.1) 加快建设旅游线路，将地理位置上的旅游景点连接起来，(2.2) 根据旅游需求，将泰国私营部门与当地社区之间的旅游活动与邻国联系起来。

#### 4) 改善水资源管理，实现可持续发展

发

##### 展(1) 改善现有供水设施和自然

:

水资源通过改善现有水库，沼泽，堰和天然水资源来增加蓄水能力，以增加东北中部，东北部下游和东北部2个省级集群的供水量，这些集群是主要经济作物的主要种植基地该地区。

(2) 在黎府，池塘和孟河流域开发新的水资源，同时在适当的农业区建设新的水库（猴子的脸颊），堰和池塘：(2.1) 获取开发新水资源的区域，(2.2) 开发水在干燥季节到达种植区的分配系统，以及(2.3) 保护地下水免受盐渍化。

5) 通过以下方式恢复 Loei, Udon Thani, Sakon Nakhon, Chaiyaphum和Nakhon Ratchasima上游地区的林业资源和保护生物多样性：(1) 确定自然保护林区的独特划分，(2) 鼓励当地社区参与森林恢复，为了保护上游地区和避免土壤侵蚀，重新造林和防止森林侵害，以及(3) 促进湿地保护和支持社区森林的可持续利用。

#### 3.1.3 中部地区：作为主要经济基地：

1) 通过提升中部地区工业经济基础，成为东南亚领先的绿色产业中心，加强现有产业基地的竞争力，促进未来工业发展成为新的收入来源：

(1) 开发和升级 Pathumthani, Ayutthaya, Chachoengsao, Prachinburi, Chonburi和Rayong的产业集群，成为高科技和未来行业的生产基地，如汽车和汽车配件，电子，电气和电信设备，以及环保化学和石化产业集群，通过改进关于投资特权，人力和技术发展，基础设施发展，规则和条例修正以及提供财政支持的认可措施，以吸引对目标地区的投资。

(2) 发展Kanchanaburi, Ratchaburi和Upper Phetchaburi作为畜牧业和农产品的工业加工中心，以及通过改善物流系统来降低运输成本，同时提升运输成本的纺织和服装行业中心。

当地生产的工业产品的质量要现代化，并符合东盟市场的国际标准。

## 2) 根据中部地区的国际标准，发展食品和农产品的质量和标准，成为泰国的食品生产中心：

(1) 提高作为水稻，蔬菜，椰子和淡水渔业生产基地的 Chainat, Singburi, Anghong, Ayuthaya, Suphanburi, Chachoengsao, Ratchaburi 和 Prachuapkhirikhan 的粮食生产效率，成为主要的粮食出口基地，满足通过以下方式在利基和高端市场中获得客户：(1.1) 专注于增值流程，以及 (1.2) 恢复椰子种植区域。

(2) 通过提高生产，包装，加工和贸易过程中的生产力和质量控制，在 Rayong 东部，尖竹汶府，Nakhonnayok, Prachinburi 和 Chachoengsao 开展水果贸易业务，成为水果出口的生产和贸易基地。

(3) 促进 Saraburi 和 Ratchaburi 的奶牛和肉牛等畜牧业，以及 Ratchaburi, Nakhon Pathom, Chonburi 和 Chachoengsao 的猪，鸡和鸭养殖，以生产满足国际和国内需求的优质安全产品。消费者通过 (3.1) 提高农民利用现代生产技术的能力以及选择合适的牲畜品种，以及 (3.2) 提高市场管理效率。

(4) 在 Prachuapkhirikhan, Phetchaburi, Samut Songkram, Samut Sakorn, Samut Prakarn, Chonburi, Rayong, Chanthaburi 和 Trat 开发沿泰国湾沿海地区的渔业和海洋文化的能力，使沿海自然资源保持丰富和可持续性：(4.1) 保护，恢复和管理渔业资源，(4.2) 采用水产养殖管理的研究和技术转让，以提高质量和创造增值产品，(4.3) 促进手工渔业，(4.4) 支持和发展渔业业务。

## 3) 为了成为世界著名的东盟旅游中心，改善符合国际标准的旅游相关产品和服务：

(1) 在春武里府，碧武里府和 Prachuapkhirikhan 开发国际沿海目的地，通过升级旅游服务以符合国际标准来分配收入和创造就业机会。

(2) 在 Nakhonnayok 恢复和改善生态旅游，健康旅游，农业旅游和社区旅游，

Chachoengsao, Prachinburi, Chanthaburi和Trat: (2.1) 改善旅游景点以及与旅行相关的服务和设施, (2.2) 开展旅游活动, 以及 (2.3) 开发符合国际标准的旅游相关产品和服务。

(3) 支持和促进Ayuthaya, Angthong, Lopburi, Chainat和Kanchanaburi的旅游发展, 作为历史, 文化和农业旅游中心, 通过改善旅游目的地和活动, 使其成为有价值, 多样化和可持续的省级集群。

(4) 通过以下方式恢复和保护巴真府和Sakaeo的高棉文化旅游:  
(4.1) 恢复和重建考古遗址和古物, (4.2) 改善和保护环境, 以及 (4.3) 确保适当的土地用于可持续发展。

**4) 提高水资源管理系统的效率, 减轻东部地区工业, 农业, 旅游业和社区用水纠纷:**

- (1) 改善和保护现有水源。
- (2) 提供和开发额外的水源, 以支持由于经济扩张和人口增长而不断增长的需求。
- (3) 在中上部地区的农业区建造小池塘, 以应对缺水问题。

**3.1.4 南部地区: 提供收入多样性:**

**1) 加强农业部门完全有能力发展价值链, 同时持续和可持续地为区域收入做出贡献:**

(1) 通过以下方式提高橡胶和棕榈油的生产力: (1.1) 促进和支持技术以提高生产力, (1.2) 开展研究以创造增值产品, 以及 (1.3) 促进小规模农民能够持续提高生产力, 例如混合农业实践和新理论农业, 强调南部地区是泰国橡胶和棕榈油的主要生产国, 以增加收入并最大限度地降低橡胶和棕榈油价格波动的风险。

(2) 通过以下方式开发和推广南部地区的特色果实, 如椰子, 卡文迪什香蕉, 山竹和榴莲, 以达到国际出口标准: (2.1) 改进有关收获和新鲜农产品储存的技术, 以及 (2.2) 支持研究和水果生产的发展

和加工，以创造食品补充剂，医疗和化妆品等增值产品，以符合国际标准。

(3) **通过开发和推动建立以下方面，开发具有高效运输基础设施的高潜力区域作为农业加工基地：**（3.1）综合棕榈油加工工业中心以及甲米和SuratThani的生物柴油生产，以及（3.2）橡胶宋卡府的工业中心。

(4) **在素叻他尼，Nakorn Si Thammarat，Songkhla和Pattani升级虾类养殖和海洋养殖的环保产业，以促进南部地区成为符合国际标准的海产品的主要来源：**

（4.1）支持和促进标准化农场管理系统，具有符合国际标准的高效卫生生产程序，（4.2）开发市场系统，（4.3）提高海产品加工效率，以便为当地人口创造增值产品和创收。

(5) **支持和促进春蓬，素叻他尼，洛坤府和Patthalung的Srivichai肉牛的发展，通过以下方式成为优质牛肉的生产基地：**（5.1）改善品种发展，（5.2）扩大农业区，（5.3）制定标准，发展牛肉产品质量，支持旅游市场，成为该地区的重要出口产品。

## 2) 不断提高旅游业收入，改善当地社区的收入分配：

配：

(1) **支持普吉岛，攀牙（Phang Nga），甲米（Krabi）和苏梅岛（Koh Samui），素叻他尼（Surat Thani），在充分考虑到每个地区的承载能力的情况下，不断增加旅游收入，使南部地区成为游艇和邮轮旅游目的地：**（1.1）鼓励所有利益相关者为优质和环保的旅游服务创造价值，（1.2）在素叻他尼的甲米和苏梅岛开发游艇和邮轮旅游业务，（1.3）改善公共基础设施和设施，使其标准化和充足，（1.4）根据国际标准开发安全系统。

(2) **通过以下方式促进和发展安达曼海沿岸和泰国湾沿岸旅游目的地的连通性，包括高潜力的内陆旅游目的地：**支持新的内陆旅游目的地的开发，如素叻他尼的Rajjaprabha大坝，Khao Luang自然公园在Nakhon Si Thammarat，以及其他高潜力的社区景点，以创造

普吉岛, 攀牙 (Phang Nga), 甲米 (Krabi), 素叻他尼 (Koh Samui, Koh Pha-ngan, Koh Toa), 春蓬 (Chumphon) 和 Nakhon Si Thammarat (Sichon 和 Khanom 海滩) 的旅游线路网络。

(3) 通过以下方式促进和发展春蓬, 素叻他尼, Patthalung, Ranong, Trang 和 Satun 的社区旅游业: (3.1) 支持各种社区景点的发展, (3.2) 鼓励当地社区采取行动进行社区旅游管理, 以及 (3.3) 与大型旅游服务提供商合作, 加强社区旅游网络, 以创造就业机会并为当地社区分配收入。

(4) 发展潜在的旅游城市, 为南部地区创造增值, 吸引国内外游客, 同时可持续发展经济基础, 为当地社区创造收入分配: (4.1) 促进拉廊成为医疗保健和水疗城市 (4.2) ) 促进春蓬成为农业旅游之城, (4.3) 促进洛坤府成为世界遗产和斯里维凯海历史遗址之城, (4.4) 改善和发展旅游景区, 旅游相关基础设施和设施, (4.5) 开发多样化的旅游业务和服务以达到国际标准, (4.6) 加强有效的营销和旅游管理。

### 3) 要发展南方边境省份具体

经济领域:

(1) 开发三个试点区, 即 Betong, Nong chik, 和 Sungai Kolok 作为特定的经济区域, 然后扩大到周边地区, 提供关税和非关税优惠的特权, 比其他地区更高。

(2) 提高审批流程的效率, 使其符合国际标准。

(3) 发展基础设施以改善国内和泰国与马来西亚的连通性。

(4) 发展城市地区以适应经济扩张和增加社会活动。

(5) 促进参与过程, 将所有利益攸关方纳入安保和安全计划, 以建立国际和国内投资者的信心。

4) 为了保持和减轻自然资源 and 环境的退化, 以维持平衡的生态系统, 并在素叻府, Nakhon Si Thammarat, Trang, Patthalung 创造可持续的流域地区,

宋卡，萨顿，亚拉，那拉提瓦和Nakhon Si Thammarat和宋卡的海岸侵蚀区：

(1) 将所有利益攸关方的参与进程纳入流域地区的水管理。

(2) 利用信息系统加强管理

效率。

(2) 推进 意识 的 自然 资源 和

环境保护。

(3) 强制执行 环境的 法律 和 城市的规划，

特别是在沿海地区的活动控制中，从长远来看，尽量减少对海岸侵蚀的影响。

## 3.2 城市发展：

**3.2.1 主要发展：**使省级城市中心成为社会各阶层人民的宜居城市。

预期的宜居城市应安全，环保，经济活跃，易于出入，高质量的公共设施，符合当地特征，多样性和潜力，并以包容性参与原则为基础。

**1) 发展省级城市中心作为宜居城市，以满足社会各阶层人民的普遍需求，同时兼顾经济和社会的平衡发展：**

(1) 提供高质量的公用事业和设施，以满足公共和商业需

求。

(2) 组织标准化的公共服务系统，包括低收入人群的住所。

(3) 强调城市规划和绿地。

(4) 确保公共安全免受事故，犯罪和交通的影响

事件。

**2) 支持综合城市环境管理**

采用包容性参与方式：

(1) 采用全面的废物管理指南，以改善废物收集，废物分类，回收过程，并建立联合公共废物管理设施。

(2) 促进节约用水，减少水污染。

(3) 提高城市地区的能源效率。

**3) 发展城市公共交通系统，以缓解交通拥堵，并以低成本提供无障碍，环保的公共交通。**

(1) 在城市公共交通发展方面采用安全，方便和包容的公共交通指南，包括公交系统，自行车道和人行道。

(2) 改善城乡交通联系  
乡下地方。

#### **4) 保护乡镇身份，从当地创造价值**

当地收入分配资源：

(1) 保护当地的传统，文化，建筑和古老  
城镇地区。

(2) 运用数字经济促进城市发展  
同时鼓励社区学习过程创建城镇的品牌标识，以加强经济和社会效益的宝贵发展。

#### **5) 提高城市管理效率：**

(1) 合并城市规模，同时提高地方政府的竞争力和合作。  
(2) 赋予当地人民参与城市发展的参与过程，包括城市规划和  
执法。

(3) 扩大中央政府机构在技术和预算方面支持城市发展的  
作用。

(4) 考虑城市规划中的公私合作（PPP）模型和信息技术。

### **3.2.2 主要战略领域和区域城市：**

**1) 曼谷：成为具有高标准交通和ICT设施的国际企业，教育和医疗保健服务中心：**

(1) 发展城市交通枢纽，例如Bang Sue。  
(2) 组织土地使用法规，公用事业和设施，社会服务和住宅区，以满足城市人口不断增长的需求。

(3) 应对 交通 拥塞, 浪费, 浪费 水, 空  
气污染和洪水问题。

(4) 用绿色空间改善城市景观  
公园。

**2) 大都市附近的城市地区 (Samut Prakan, Nonthaburi, Pathum Thani, Nakhon Pathom和Samut Sakhon) 将发展为商业, 商业, 物流, 医疗和保健服务, 教育和住房中心:**

(1) 将城市区划与基础设施网络, 公共交通系统, 社会设施和城市环境管理相结合, 以适应均衡的城市扩张

(2) 提高城市地区交通网络, 防洪系统和污水处理系统的安全性和宜居性。

(3) 增加绿地面积, 以应对旅游活动, 工业发展, 商业, 交通和不断增长的城市人口的经济扩张。

**3) 清迈和彭世洛的城市地区将发展为商业, 服务, 医疗, 教育和数字业务中心:**

(1) 改善与其他城市和周边地区相连的道路交通网络, 公共交通和多式联运。

(2) 提高信息技术网络的效率, 以适应数字社会和城市环境管理系统, 促进可持续城市发展。

**4) Khon Kaen和Nakhon Ratchasima的城市地区将作为贸易和投资中心以及医疗服务和教育中心发展:**

(1) 改善东北地区和其他地区的公共交通系统和发展基础设施连通性。

(2) 考虑到基础设施发展过程中平衡的生态系统原则。

**5) 普吉岛和合艾的城市地区将作为宜居城市发展, 同时适应经济扩张, 包括社会和环境变化:**

技术基础设施

(1) 改善公共交通系统和信息

(2) 发展住宅区至容纳该通过适当的废物管理系统增加人口。

**6) 拥有主要火车站的主要战略城市，如大城府， Nakorn Sawan, Khonkaen, Thung Song以及边境城市，即Betong, Sadao, Phu Nam Ron, Aranyaprathet, Nakorn Phanom, Nong Khai和Chiang Khong，根据每个领域的连通性发展潜力进行开发。**

(1) 采用过境导向发展 (TOD) 概念。

(2) 启动土地改革，城市规划和节能城市发展试点项目。

### 3.3 重点经济区发展：

**3.3.1 东部沿海地区 (ESB)：**通过采取均衡的发展方法并根据参与过程执行有效的区域复兴计划，ESB应能够根据其潜力适应未来的工业扩张。目的是获得高质量的交通基础设施，公用事业和设施，社会服务和环境管理，这些都是人人都可以获得的，对当地人民有益，并符合制造业的可持续发展。

#### 发展指南

**1) 至促进该解决问题处理关于重点经济领域的污染和环境问题：**

(1) 精心并持续监督有关工厂的环境法律，规则和法规的实施和执行。

(2) 使地方政府，教育机构和人民能够参与环境监测过程。

(3) 建立一个相互关联的环境数据和监测系统，使其高效和透明，以便建立信任并减少工业部门与当地社区之间的冲突。

**2) 至支持该发展的环保的高技术产业符合一个地区的能力：**

(1) 鼓励工业部门改善生产过程，同时支持高科技产业发展，尽量减少

Map Ta Phut地区对环境和社区的负面影响，减少排放并减少挥发性有机化合物的泄漏。

(2) 促进工业区扩展作为工业区发展，以控制环境影响。

(3) 通过提供投资激励措施，政府机构的有效促进，适当的城市规划和实施，鼓励相关产业的集群发展，以最大限度地减少浪费。

(4) 赋予当地人民和地方政府参与式平衡发展的进程。

### 3) 提升海洋旅游能力：

(1) 为连接泰国湾东海岸和西海岸的渡轮和游轮开发海港。

(2) 提高港口运营标准，增加海上安全，改善与其他运输方式的联系。

### 4) 改善经济，社会和环境基础设施，以提高生活水平，并为东部经济走廊的发展做好准备：

(1) 提高各种交通基础设施模式的整合和互联能力，如国际机场（素万那普，廊蒙和乌塔堡），公路，铁路和水路，以支持该地区日益增多的活动，并将ESB连接到全球市场。

(2) 开发公用事业和设施，如供水网络，电力，信息技术，环境管理和公共卫生服务。

(3) 提高职业教育的教育水平，特别是在工程和技术领域。

### 5) 将发展的利益分配给当地

人群：

(1) 连接关键经济部门（工业，服务业和企业）旅游业）对社区经济（中小企业，社区企业和社会企业）。

**3.3.2 边境经济特区：**十个高潜力边境地区（德，Sakaeo，宋卡，Nongkhai, Nakorn Phanom, Mukdahan, Trat, Kanchanaburi, Chiang Rai和Narathiwat）将发展成为连接泰国与邻国的新经济门户，旨在实现可持续和切实的发展。

## 发展指南

### 1) 促进和促进边境特殊投资

经济特区：

国内和国际投资者。

(1) 为两者创造适当的税收和非税收激励措施

(2) 提高一站式服务中心的能力，以便能够在每个地区的土地使用和目标活动的许可，批准和决策方面开展授权活动。

(3) 改善软基础设施和边境站，以促进跨境投资和运输。

(4) 发展边境城镇，以适应城市地区扩张和经济增长。

### 2) 根据该地区的潜力，鼓励和促进经济活动的环

保：

(1) 制造，贸易，物流，服务和旅游部门的升级活动符合每个地区的位置，资源，身份，文化和机会。

(2) 在利用先进技术和开展研究与开发的同时提高劳动技能，以提升制造和服务标准。

### 3) 鼓励人们和其他发展伙伴参与并从中受益：

(1) 增强社区企业和地方的能力  
商家。

(2) 鼓励民间社会，私人社区的参与  
部门，地方和中央政府的发展过程。

(3) 开发 社会 基础设施 至 提高 人民的生活水平和支持空间发展。

### 4) 将参与性进程纳入经济特区的自然资源和环境管

理：

(1) 通过有效利用资源来保护和恢复自然资源和环境。

(2) 通过应用3Rs概念（减少，再利用和再循环）和建立公共废物管理中心来解决固体废物问题。

(3) 制定措施，控制经济特区内活动的负面影响。

#### 5) 管理公共健康，劳动力和安全问题：

(1) 改善边境地区的公共卫生服务体系，使其与边境过境制度，医疗保险制度和外来劳务制度高效整合。

(2) 组织一个完整的劳动力一站式服务中心，能够提供有关过境文件，电子身份识别和链接到中央数据库的指纹系统的服务。

(3) 在中创建安全措施和通信系统该地区。

## 4. 补充计划

4.1 省和省集群：省发展计划和省集群发展计划。

4.2 东部沿海地区：东部沿海地区的交通基础设施发展计划以及2017 - 2021年罗勇污染控制区的污染减少和消除行动计划。

4.3 边境经济特区：1) 经济特区综合预算计划，2) 基础设施和海关检查站发展计划，3) 工业区发展计划，4) 劳动力管理计划，5) 自然资源和环境管理计划。

## 5. 北部地区 的旗舰项

### 目：

#### 5.1 为创意旅游项目开发兰纳文化群：

5.1.1 主要内容：提升兰纳文化群中的旅游活动，通过兰纳的身份和智慧，发展创意旅游产品和服务，提升独特的身份和可持续性，促进价值创造。

5.1.2 主要执行机构：旅游部，旅游和体育部，泰国旅游局（北部办事处）和省旅游和体育办公室。

**5.1.3 运营时间表：5年（2017-2021）。**

## **5.2 促进北部次区域项目的GAP农业：**

**5.2.1 主要内容：**在北部次区域开发优质安全的农业生产系统，以创造农产品增值，为农民创造更多收入。

**5.2.2 主要执行机构：**农业推广部，土地开发部和省农业办公室。

**5.2.3 运营时间表：5年（2017-2021）。**

## **5.3 管理农业副产品以保护北部地区的烟雾问题项目：**

**5.3.1 主要内容：**建立有效管理农副产品的制度，保护北方地区的烟雾问题，农民可以适应现有的创收做法。

**5.3.2 主要执行机构：**农业和合作社部。

**5.3.3 运营时间表：5年（2017-2021）。**

# 东北地区

## **5.4 有机农业实践东北地区农产品加工产品开发实施与创新项目：**

**5.4.1 主要内容：**创建有机农业价值链，升级泰国有机认证服务，成为国际公认的有机认证服务，促进研究和创新，响应国内和出口健康产品市场。

**5.4.2 主要执行机构：**农业推广司，农业经济办公室，农业和合作社，工业促进部，工业部。

**5.4.3 运营时间表：5年（2017-2021）。**

## **5.5 东北地区可持续发展水资源综合管理项目：**

**5.5.1 主要内容：**增加现有蓄水设施和天然水资源的容量，开发黎河，池塘和孟河流域的新水资源，在高潜力农业区建设小型的Kaem-Ling水库，促进重新造林，鼓励参与资源当地社区的管理。

5.5.2 主要执行机构：皇家灌溉部，水资源部，自然资源和环境部。

5.5.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 中央区域

### 5.6 升级中部地区国际海滩旅游活动和服务项目：

5.6.1 主要内容：恢复旅游景点，改善旅游活动，产品和服务的适当设施，达到国际标准。

5.6.2 主要执行机构：泰国旅游和体育和旅游局。

5.6.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

### 5.7 升级生产流程和农业加工以满足标准和安全项目：

5.7.1 主要内容：开发质量和国际标准的农业生产系统，以满足质量，安全和标准要求，促进现代技术生产和适当育种的研究和开发，包括多样化的加工，以满足国内和国际消费者的需求，并提供有效的市场管理系统。

5.7.2 主要执行机构：农业推广司，农业部，畜牧部，农业和合作社，工业促进部，工业部。

5.7.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

### 5.8 中部地区沿海侵蚀的保护与参与管理项目：

5.8.1 主要内容：促进公众（包括地方行政组织），私营和民间部门在管理和保护海岸侵蚀方面的合作，包括沿海资源的可持续恢复。

5.8.2 主要执行机构：自然资源和环境部，内政和地方行政部组织。

5.8.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

## 南部地区

## 5.9 开发和促进南部地区橡胶制品生产项目：

**5.9.1 主要内容：**开发和推广橡胶生产，产品多样化，价值更高，以及响应市场需求，为农民和橡胶加工企业家创造可持续的收入。

**5.9.2 重点执行机构：**工业部，科技部，教育机构和中小企业发展研究所。

**5.9.3 运营时间表：**5年（2017-2021）。

## 5.10 提高南部省份棕榈油生产力和种植面积：

**5.10.1 主要内容：**发展和促进耕地面积扩大，包括向农民提供生产技术知识，以提高生产效率和棕榈油和作物的质量，作为满足南部边境投资需求的原料各省。

**5.10.2 键 实施 机构：** 部 的 农业 和 合作社和内政部。

**5.10.3 运营时间表：**5年（2017-2021）。

## 5.11 发展南部地区（泰国湾）的Srivijaya肉牛业项目：

**5.11.1 主要内容：**促进和发展高品质Srivijaya肉牛的生产 and 加工，这是一个南部地区（泰国湾）的当地品种，满足南部地区旅游市场的需求，并成为当地的战略性商品。通过使用从育种到加工和分配的新技术和创新出口，并确定地理标志以获得国际认可。

**5.11.2 主要执行机构：**农业和合作社部，科技部，商务部，教育和研究机构，南部集群省（泰国湾）联合公私伙伴关系委员会。

**5.11.3 运营时间表：**5年（2017-2021）。

## 5.12 在Nakhon Sri Thammarat开发世界遗产城市和Srivichai文化旅游区项目：

**5.12.1 主要内容：**改善Phra Borommthat Mahavoraviharn寺庙，改善和发展历史旅游景点，以及根据世界遗产城市和Srivijaya历史文化旅游景点的发展，在Nakhon Sri Thammarat城市开发景观，以吸引泰国和外国游客为了产生和分配收入给当地人民。

**5.12.2 主要执行机构：**美术部，文化部，旅游部，旅游和体育部和内政部。

**5.12.3 运营时间表：**5年（2017-2021）。

### **5.13 环境友好的沿海水产养殖和养虾业发展项目：**

**5.13.1 主要内容：**（1）开发农场管理系统，（2）根据国际标准，规则和条例，提高生产过程的效率和卫生，（3）开发市场体系，（4）按顺序推进海水养殖产品加工为当地人口创造更高的价值并创造收入

**5.13.2 主要执行机构：**渔业部，农业和合作社部以及教育机构。

**5.13.3 运营时间表：**5年（2017-2021）。

### **5.14 南部地区安达曼海岸线，泰国湾海岸线和潜在的内陆旅游地点的旅游网络增强：**

**5.14.1 主要内容：**开发内陆旅游地点和潜在的社区景点，创建连接普吉岛，攀牙，甲米，素叻他尼（苏梅岛，帕岸岛和涛岛），春蓬和Nakorn Si Thammarat (Sichon) 的热门旅游区的旅游网络和卡农）。

**5.14.2 主要执行机构：**旅游部，旅游和体育部，泰国旅游局，

**5.14.3 运营时间表：**5年（2017-2021）。

### **5.15 健康/医疗旅游目的地开发项目：**

**5.15.1 主要内容：**通过以下方式改善健康/医疗旅游：（1）利用自然资源和当地智慧；（2）恢复旅游景点和景观建筑；（3）发展自然旅游景点的基础设施和设施；（4）促进当地文化和社区，（5）提高服务质量。

**5.15.2 主要执行机构：**旅游和体育部，公共卫生部，文化部和内政部。

**5.15.3 运营时间表：5年（2017-2021）。**

## **5.16 沿海防止侵蚀和减灾参与项目：**

**5.16.1 主要内容：**在政府，私营部门，当地人民和地方政府之间建立伙伴关系管理合作伙伴关系，以预防和减轻海岸侵蚀问题，并实现沿海资源的可持续恢复。

**5.16.2 主要执行机构：**自然资源和环境部，内政部和地方政府。

**5.16.3 运营时间表：5年（2017-2021）。**

# 城市地区

## **5.17 城市环境改善和发展项目：**

**5.17.1 主要内容：**（1）适合所有人的宜居城市环境，（2）社会服务，（3）城市公共交通发展，（4）废物和废水管理，（5）绿色空间，（6）高效城市规划措施，以及（7）犯罪，事故和交通事故的安全。

**5.17.2 重点执行机构：**地方政府，地方行政部，公共工程和乡镇规划部，省行政部，省，自然资源和环境政策与规划办公室，污染控制部，环境质量部，交通运输办公室和交通政策和规划，陆地运输部和卫生部。

**5.17.3 运营时间表：5年（2017-2021）。**

# 东海岸地区

## **5.18 罗勇府地图及周边地区的挥发性有机化合物（VOCs）监测和减灾项目：**

**5.18.1 主要内容：**Map Ta Phut工业区的挥发性有机化合物（VOCs）监测和解决问题的活动

**5.18.2 主要执行机构：**泰国工业区管理局污染控制部，罗勇府自然资源和环境办公室。

**5.18.3 运营时间表：5年（2017-2021）。**

## 5.19 东部沿海工业区发展项目：

5.19.1 主要内容：环保产业的工业区开发。

5.19.2 主要执行机构：泰国工业区管理局和私营部门。

5.19.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

### 边境经济特区

## 5.20 Sakaeo, Tak, Songkhla和Nong Khai的经济特区工业区发展项目。

5.20.1 主要内容：工业区开发，以适应制造业和物流投资。

5.20.2 主要执行机构：泰国工业区管理局。

5.19.3 运营时间表：5年（2017-2021）。

---

## 第四部分发展战略

### 10 国际发展合作战略

# 战略

泰国根据第十二个计划推进国际合作的战略基于自由思想，自由化和创造机会的原则，以扩大和加强与伙伴国家在经济，社会，安全和其他领域的合作。这是建立在加强第十一个计划下的次区域和区域互联互通的战略的基础上：促进自由化，开放和透明的贸易和投资政策，以确保有利的商业环境；实施战略方法以确定新市场；鼓励泰国企业家到海外投资；促进与次区域，地区和其他国家的合作。该战略还呼吁在各种合作举措的基础上进行创新发展，如监管，负责和透明的政府，APEC（亚太经济合作）下的公共部门改革，符合国际标准的劳动技能发展，环保措施和最佳做法。发展和人力资源开发。

下一个五年期对于推动次区域和区域层面的机构连通性实施，在各种次区域和区域框架下扩大跨境联系以及减少非关税壁垒（NTBs）至关重要。在基础设施投资计划方面也改善了国内和国际的物质基础设施。这也是泰国成为东西方门户的机会，扩大物质连通性，促进沿经济走廊的经济区和社区发展，提高竞争力，并向社区，城市和省份分配财富。经济走廊，以及该国附近的其他关键地区。与此同时，促使泰国采取积极主动的战略，鼓励泰国企业家到海外投资，特别是在CLMV国家（柬埔寨，老挝，缅甸和越南）和东盟，并从东盟与其他国家的伙伴关系中受益以及来自其他地区的发展伙伴，更突出地突出泰国的战略位置，并成为该地区重要的经济和贸易中心之一。

泰国还必须将国际合作的重要性置于更大的背景下，例如区域全面经济伙伴关系（RCEP），亚太地区

经济合作和77国集团。作为成员国的努力包括表现出对各级标准的坚定承诺和遵守，并使国家发展与国际惯例和协议相一致，如可持续发展目标（SDGs），二氧化碳排放协议，航空法，人权条约和国际劳工标准。国际合作应成为加强和支持泰国经济和社会发展的有效机制。第十二个计划的重点是调整国内一体化机制，在次区域和区域层面促进创造性，公平和包容性机制，并完善泰国在邻区域和区域发展中与邻国的作用。

## 1. 目标

1.1 充分利用泰国的战略位置，作为几个经济走廊之间的关键连接点，促进国家的经济和社会发展；

1.2 扩大跨境贸易和投资机会，成为具有吸引力和生产力的投资和生产基地；和，

1.3 通过促进泰国在各种合作举措下的建设性作用，支持可持续发展目标（SDG）下的发展，在国际舞台上发挥更大影响力。

## 2. 目标和指标

### 目标1沿经济走廊的包容性联系网络产生全部效益：

指标1.1在区域内陆地，铁路，海上和空中建立物流连接方面的成就，以确保方便，并减少旅行时间和运输成本。

指标1.2在泰国与邻国之间的过境点成功实施跨境运输协定（CBTA）。

### 目标2增加次区域和东盟价值链：

指标2.1改善边境管理能力在使能贸易指数下的子指数评级。

指标2.2运输中间货物价值增加。

指标2.3泰国与该地区国家之间的贸易和投资价值增加。

指标2.4提高该地区泰国企业家的服务价值。

**目标3泰国将成为次区域，地区，东盟和亚洲的主要经济，贸易和投资基地，并扩大次区域经济走廊，以覆盖东盟，东亚和南亚：**

指标3.1货物和服务运输量增加。

指标3.2增加泰国与该地区国家之间的跨境贸易价值。

指标3.3泰国企业家在该地区的投资价值增加。 指标3.4修订法律法规以支持泰国作为生产，投资和服务中心。

**目标4泰国成为各级关键的发展伙伴：**

指标4.1泰国在次区域和地区的援助价值增加。

指标4.2成功实施泰国与该地区国家之间的发展举措。

指标4.3可持续发展目标（SDG）下的成就。

### 3. 发展指南

**3.1 扩大与伙伴国家的贸易和投资合作，并确定适应泰国产品和服务的新市场：**

充分利用现有的经济协议，加强与双边和多边新兴市场的合作，并在公私伙伴关系中采取积极主动的战略，以确定新的市场和贸易伙伴。

**3.2 在包括GMS，ACMECS，IMT-GT，BIMSTEC，JDS和ASEAN在内的各种次区域框架下促进运输，物流和电信的连通性，以促进并确保降低物流成本：**

通过以下方式将外部经济走廊与国内空间发展联系起来，建立一个明确的时间框架，配备有利条例，成为区域连通枢纽，扩大各省和地区的经济和社会机会：

**3.2.1 实现东盟连通性总体规划的一致性，以实现完整的连接网络：**

根据邻国，大国和世界新兴经济体的战略和发展计划，与东盟和其他次区域实施运输和物流连接计划。 该

政府将引导对经济领域具有重要战略意义的投资，并刺激私人投资以取得具体成果。

### 3.2.2 前进高效和国际标准化的运输和物流系统和服务：

覆盖土地（公路和铁路），空中，海上和沿海运输，边境检查站的发展和边境程序便利化。提升运输网络效率，实现货物和人员的跨境运输，实现物理基础设施的连通性，支持经济区域的发展。确保次区域经济区之间和东盟次区域之间的联系，以及支持空间，区域和城市发展的国内联系。

### 3.2.3 精简有关货物运输的相关规定

和人：

实施跨境运输协议（CBTA），全部

GMS成员国已经批准，包括在Mukdahan-Savannakhet检查站在泰国 - 老挝人民民主共和国 - 越南边境实施试点计划，泰国 - 柬埔寨在Aranyaprathet-Poipet检查站之间的行动，泰国 - 老挝人民民主共和国 - 中国之间的行动在Chiang Khong-Huay Xai检查站，与缅甸谈判在Mae Sot-Myawaddy和Mae Sai-Tachileik检查站开始CBTA，并建立Phu Nam Ron-Dawei和Sinkhon-Marid检查站，泰缅双边十字路口 - 边界协议，以及泰柬双边跨境协议。

### 3.2.4 提高人的资源容量in运输和物流服务：

提高泰国私营部门在提供和管理物流方面的竞争力，熟练掌握外语，掌握相关法规的实质性知识和理解，为国内和国际供应链中的运输和物流业务增值。

### 3.2.5 将边境地区和边境经济区的经济发展联系起来，并将边境和国内生产网络联系起来：

在整个国际生产链中建立资源和生产基地之间的运输和物流联系，确保标准化和高效的出口门户；根据泰国的跨学科服务和建立区域运营中心或母公司的理想地点，促进邻国大型经济区与泰国边境和国内经济区之间的经济联系。

### **3.3 发展和促进泰国作为该地区独特的商业，服务和投资基地：**

提供教育，金融，健康和物流服务，吸引投资，为研究和发展做出贡献。作为亚洲合作的基础，强调泰国的战略位置和潜力，通过以下方式将价值链与邻国和东盟国家（通过泰国+1）联系起来：

#### **3.3.1 促进泰国与邻国之间的经济区联合发展，促进边境贸易和服务：**

分配经济和社会机会，缩小发展差距，支持区域和全球经济联系。

#### **3.3.2 将泰国的空间发展计划与邻国的空间发展计划相结合，以确保这些地区的安全和稳定：**

建立联合生产网络，提供服务，分配，自然资源和劳动力分配，使所有国家受益。一旦所有国家达到同一水平，未来可能会启动联合生产和服务集群。与邻国的生产链中的产品开发应主要考虑次区域和目标市场的供应。

### **3.4 鼓励泰国企业家的对外投资：**

增加泰国专业生产和服务中的资本，知识和技术的回报，并支持泰国成为贸易国。在2015年后的东盟经济共同体中发挥积极作用，支持单一市场和生产基地，并利用RCEP成为新的投资和出口基地。支持泰国企业家进行生产和贸易，使泰国劳动力国际化，利用区域贸易管理技术创造智能交易者，并通过以下方式倡导以需求为导向的贸易：

#### **3.4.1 提高企业技能，特别是在中小企业（SMEs），以促进与邻国的企业：**

扩大次区域经济区和出口渠道对基础设施连通性信息的获取，并建立泰国企业家能力，以达到促进跨境业务的国际标准。作为发展伙伴，向邻国提供技术援助，帮助改善运输和物流部门的法规和人力资源。

#### **3.4.2 人力资源，技术和创新发展：**

加强新一代配备技术和创新的企业家，指导研发，技术和创新，管理和品牌推广，为企业，产品和服务增加价值。

### **3.4.3 改善商业环境，并支持商业理事会作为各种合作举措下的机制：**

包括取消阻碍和阻碍贸易/投资的法规，推动经济特区发展，创造有利于促进贸易和投资的商业环境，使泰国成为区域服务中心。

### **3.4.4 为国外生产基地提供支持性财政资源和深入信息：**

考虑到城市和国家之间的不同规则和规定。促进公共和私营伙伴关系，以接触市场和研究市场需求。

## **3.5 开放贸易门户，并促进与邻国的合作，成为泰国在次区域和区域层面的战略伙伴：**

通过向邻国提供资金，技术和技术援助，建立信任并产生互惠互利。通过考虑其贸易重要性和经济增长或发展水平来确定目标市场，从而扩大经济合作。

### **3.6 与次区域，区域及其他国家建立发展伙伴关系：**

加强与各国的双边和多边合作，增加次区域，区域内的稳定。通过以下方式促进各方面的可持续发展和减少不平等：

#### **3.6.1 增加泰国角色和参与in国际组织：**

指导次区域，地区的发展，以及发展其他区域的经济，特别是可持续发展目标（SDGs）下的发展，减贫和减少不平等，弱势群体，妇女和老年人的社会机会，自然灾害管理，能源安全，粮食，水资源和温室气体减排等

#### **3.6.2 增加泰国的发展援助：**

向发展中经济体提供援助，帮助加强连通性，研究与开发以及人力资源开发。扩大

次区域和区域合作，同时保持与大国的平衡关系。

### **3.7 通过创造性角色加入国际合作伙伴关系：**

在全球舞台上确定泰国的外交政策选择，以维持与该地区和世界大国的平衡关系。确保贸易，食品和能源安全方面的利益，泰国产品的市场机会以及进入新的和现代金融和资本市场的机会。加强各国人民之间的联系，并通过以下方式确保泰国和该地区的安全与稳定：

#### **3.7.1 在泰国参与的各种合作框架的战略制定中保持积极作用：**

包括亚太经济合作组织和东亚峰会。积极监督和参与新建立的框架，如RCEP和TPP。开展可行性研究，与新的贸易伙伴建立自由贸易区，以开拓全球市场的贸易和投资机会。

#### **3.7.2 与传统和新兴经济体保持平衡关系：**

确保可持续的经济稳定，获得科学，先进技术和创新，以及促进国内竞争的自由化经济政策。

#### **3.7.3 符合国际规范和标准以履行国际义务：**

适应区域和全球一级的条例和机制，以及国际惯例，例如反奴隶制和人口贩运条约，国际民用航空组织（民航组织）规定的航空法律和条例，贩运人口报告（TIP）报告），非法，不报告和不管制（IUU）捕捞，联合国21<sup>世纪</sup>缔约方会议（COP21），东盟互认协议（MRA）和可持续发展目标（SDG），以支持泰国的创意和在该地区和世界上有影响力的角色。

### **3.8 促进区域和国际合作以确保安全：**

通过能源，食品，环境安全和自然灾害管理促进人民的福祉。防止各种形式的攻击，如恐怖主义和网络犯罪等。

### **3.9 将任务纳入国际合作和国际事务：**

在泰国机构就共同目标和战略相互理解的基础上，审查国内机制，以促进各个方面和各个层面的国际合作。倡导“泰国队”下的行动，以确保一致性和

国际合作的互补性，有助于国家发展的最终利益。在国际事务中建立知识库，向国家和公众提供有关国际事务及其利益的知识。建立理解，信任，良好形象和更高的经济竞争力。

### 3.10 促进重大的国内变化：

通过：（1）制定机制，尽量减少贸易和投资政策中的负外部性，以防止由于自由贸易和投资政策以及国际合作而导致的进一步不平等和不公平；（2）发展人力资源能力，以达到国际标准，包括外语技能，能力以及成为泰国，东盟和全球公民的开放和前瞻性态度，泰国在全球舞台上发挥主导作用，如上所述在二十年国家战略；（3）改变态度，在泰国人民中建立认识和理解，以实现次区域和区域合作以及更广泛方面的其他合作举措所产生的互惠互利。

## 4. 补充计划和旗舰项目

### 4.1 支持和鼓励泰国企业家到海外投资的举措：

（1）主要内容：通过简化法规，支持竞争性生产领域和服务中的价值链联系，支持和鼓励泰国企业家在邻国，次区域和东盟投资，以改善泰国在次区域的目标行业和东盟。扩大边境地区泰国企业家的商机，特别是沿经济走廊。

（2）主要执行机构：商务部，工业部和投资委员会（BOI）。

（3）运营时间表：从2017年起。

### 4.2 大湄公河次区域经济合作程序（GMS）。

实施2012 - 2022年大湄公河次区域战略框架，内容包括：

#### 4.2.1 运输和基础设施发展：

1) 主要内容：促进六个GMS国家的无缝和完全连接，改善运输和物流服务，使其有效并符合国际标准，并简化CBTA下货物和人员跨境运输的规定。提高泰国私营部门在提供和管理后勤服务方面的竞争力，并开展边境地区开发，将边境生产网络与该国内其他地区和邻国联系起来。实施：

- 1.1) GMS运输战略行动计划 (2016-2025)。
- 1.2) 支持实施GMS跨境运输协议 (CBTA) 行动计划。
- 1.3) 支持实施扩大能源合作路线图 (2009-2018)。
- 1.4) 电信和信息高速公路网络行动计划第二阶段 (2016-2023)。
- 1.5) 城市发展战略行动计划 (2015-2022)。

2) 主要执行机构：交通运输部，能源政策与规划办公室，能源部，数字经济与社会部，海关署，邻国经济发展合作署（公共组织），财政部，公共工程部和城乡规划，内政部和外交部。

3) 营运时间表：2017-2021。

#### 4.2.2 提高经济竞争力：

1) 主要内容：通过促进跨境货物运输提高经济竞争力，提高泰国私营部门在物流管理方面的能力。加强泰国与周边国家之间的农业生产网络，提高次区域的劳动技能和能力，促进泰国旅游业成为区域旅游中心。实施：

- 1.1) 核心农业支持计划第二阶段 (2011-2020)。
- 1.2) 竞争力与粮食和农产品

促进行动计划 (2019-2020)。

- 1.3) 运输和贸易便利化行动计划。
- 1.4) 大湄公河次区域旅游业战略 (2016-2025)。

2) 主要执行机构：农业经济办公室，国家农业商品和食品标准局，农业和合作社部，海关部，财政部，技能发展部，劳动部和商务部。

3) 营运时间表：2017-2021。

#### 4.2.3 人力资源，社会和环境发展：

1) 主要内容：改善大湄公河次区域的教育，公共卫生，劳动力，社会和环境，以实现可持续发展目标 (SDGs)。实施：

1.1) 人力资源开发第三阶段战略框架和行动计划 (2018-2022)。

1.2) 该核心环境程序和生物多样性保护走廊倡议第三阶段 (2017-2021)。

2) 主要执行机构：泰国国际合作机构，外交部，教育部，劳动部，公共卫生部，社会发展和人类安全部，以及自然资源和环境部。

3) 营运时间表：2017-2021。

#### 4.2.4 六个GMS国家的经济走廊发展：

1) 主要内容：促进泰国与六个GMS国家，东盟，东亚，南亚以及21世纪海上丝绸之路<sup>2</sup>的经济区之间的连通性。发展大围经济特区和泰国经济特区（经济特区），将经济活动与邻国联系起来。为提高中小企业（SMEs）的竞争力，扩大与邻国经济走廊的生产网络，改善劳动力，最大限度地减少六大GMS国家经济走廊发展的社会影响。实施：

##### 1.1) 南部经济走廊发展，包括：

(1) 大围特别经济区；(2) 大围深海港与Laem Chabang和Map Ta Phut深海港相连；(3) 泰缅边境的四车道公路与大围经济特区连接；(4) Chedi Sam Ong-Phaya Tong Su-Thanphyuzayat过境点和海关设施的道路；(5) 南部经济走廊（Laem Chabang-Kanchanaburi）的双轨列车；(6) Nong Ian过境点的公路网，Aranyaprathet, Sa Kaew, 海关设施和通往柬埔寨Banteay Meanchey Poipe的Steung Bot的5号公路；(7) 根据跨境运输协议（CBTA）在泰国 - 缅甸和泰国 - 柬埔寨之间开展业务；(8) 经济走廊沿线的中小企业发展；(9) 沿经济走廊的人力资源开发和劳动力改善；(10) 大湄公河次区域经济走廊发展的社会影响减少。

1.2) 东西经济走廊发展，包括：(1) 第二个泰缅友谊大桥（Mae Sot-Myawaddy），以及Mae Sot-Myawaddy过境点的海关设施；(2) 缅甸Yanggon的电网发展；(3) 在Beung Kan-Paksan跨越湄公河；(4) 在Ubon Ratchathani-Salawan的湄公河上空桥；(5) 泰国 - 老挝人民民主共和国之间的高压输电杆和电缆可处理500千瓦；(6) 根据跨境运输协议（CBTA），泰国 - 老挝人民民主共和国 - 越南之间的业务；(7) 中小企业

沿经济走廊发展；(8) 沿经济走廊的人力资源开发和劳动力改善；(9) 大湄公河次区域经济走廊发展的社会影响减少。

1.3) 南北经济走廊发展，包括：(1) Den Chai-Chiang Rai列车；(2) 处理115千瓦的输电电缆，以及老挝人民民主共和国的Namtong-Houay Xai电站；(3) Hongsa-Ban Chiang Mai路；(4) 根据跨境运输协议(CBTA)，泰国 - 老挝人民民主共和国 - 中国之间的业务；(5) 沿经济走廊发展中小企业；(6) 沿经济走廊的人力资源 and 劳动力改善；(7) 大湄公河次区域经济走廊发展的社会影响减少。

2) 主要执行机构：交通运输部，海关署，邻国经济发展合作机构(公共组织)，财政部，数字经济与社会部，能源部，泰国国际合作机构，外交部，部劳工部，社会发展和人类安全部。

3) 营运时间表：2017-2021。

#### 4.3 印度尼西亚 - 马来西亚 - 泰国增长三角 (IMT-GT) :

##### 4.3.1 运输和基础设施发展：

1) 主要内容：改善国内基础设施和交通网络，与周边国家建立联系，提供跨境贸易和投资便利化，并利用边境地区作为国际贸易的门户。重点项目包括：

1.1) 在Songkhla建造新的Sadao CIQ (2016-2019)，在Songkhla建设Sadao Border Post设施(抵达) (2016-2017)。

1.2) 升级宋卡府的Padang Besar海关(2016-2017)。

1.3) 在沙敦推广Wang Prachan CIQ (2016-2018)。 1.4) Yala (2016-2017) Betong海关的升级改造。

1.5) Narathiwat的Bu Ke Ta海关改造 (2016-2017)。

1.6) 在Narathiwat建造新的Tak Bai CIQ (近在Kolok河上的新桥梁 (2017-2019)。

1.7) 在Tak Bai, Narathiwat-Tumpat, 吉兰丹 (2016-2019) 的Kolok河上的桥梁的建筑。

1.8) 在Sungai Kolok, Narathiwat-Rantau Panjang, 吉兰丹 (2016-2018) 的Kolok河上建造第二座桥梁。

1.9) 宋卡（合艾和宋卡市）的绿色城市倡议（2016-2018）（将扩大到涵盖所有省份）。

2) 主要执行机构：海关部，财政部，泰国国家铁路部，民航部，交通运输部，内政部公共工程和城乡规划部。

3) 营运时间表：2016-2020。

#### 4.3.2 贸易和投资：

1) 主要内容：在各种发展举措的支持下，与邻国发展潜在的边境地区。在跨境生产链中建立共同生产基地，确保生产集群在边境地区分配经济和社会效益。重点项目包括：

1.1) Sadao-Kedah和Sadao-Perlis经济特区和Narathiwat-Kelantan经济特区（2016-2020）。

1.2) 泰国 - 马来西亚橡胶城项目（2016-2018）。

1.3) 跨境贸易和运输便利化（2017-2021）。 1.4) IMT-GT 贸易，投资和旅游数据库（2017-2021）。

2) 主要执行机构：对外贸易部，旅游和体育部，投资委员会（BOI）和国家统计局。

3) 营运时间表：2016-2021。

#### 4.3.3 旅游：

1) 主要内容：实现潜力，与周边国家共同发展旅游业。发展历史和文化旅游景点，以提高当地的自豪感和保护国家遗产。重点项目包括五年（2015-2019）潜水地点的改善，以及四年（2015-2018）潜水路线的改善。

2) 主要执行机构：旅游和体育部。

3) 营运时间表：2016-2021。

#### 4.3.4 清真产品和服务：

1) 主要内容：加强合作，提高泰国及周边国家清真产品和服务的质量，获得国际认可。支持清真产品和服务进入全球市场。重点项目包括：

1.1) 泰国和马来西亚之间的IQRAH系统（H号码）（2016-2017）。

1.2) 协调和标准化的清真标准通过清真验证系统，清真教育和研究，清真物流和供应链以及实验室计划（2017-2021）。

1.3) 清真中小企业竞争力（2017-2021）。

1.4) 企业家清真验证系统 (2017-2021)。

2) 主要执行机构：清真科学中心，朱拉隆功大学，泰国清真标准研究所和宋卡王子大学。

3) 营运时间表：2016-2021。

#### 4.3.5 人力资源开发：

1) 主要内容：提高劳动技能，提高与周边国家的劳工标准，支持熟练的劳动力流动，提高劳动力竞争力，以适应IMT-GT下扩大的劳动力市场。重点项目包括：

1.1) 联合劳动技能认证 (2017-2021)。

1.2) 劳工技能标准和认证，符合东盟资格参考框架 (AQRF)

(2017-2021)。

1.3) IMT-GT劳动力数据库 (2017-2021)。

2) 主要执行机构：泰国国际合作机构，外交部和劳动部技术发展部。

3) 营运时间表：2017-2021。

#### 4.3.6 农业，农业产业和环境：

4.1 主要内容：提升农业部门，成为高附加值生产链的一部分，为农民增加收入。推进研究和开发，为产品增值，保护环境，确保可持续发展。重点项目包括：

1.1) 农业和农业技术通过公共机构，私营部门和学术界的研究和发展进行交流 (2017-2021)。 1.2) 发展苏拉红山羊品种加强次区域粮食生产基地 (2017-2021)。

4.2 主要执行机构：农业和合作社部，以及自然资源和环境部。

4.3 营运时间表：2017-2021。

### 4.4 亚太经济合作组织 (APEC)：

#### 4.4.1 亚太自由贸易区战略研究 (FTAAP)：

1) 主要内容：在茂物目标于2020年完成后实现的目标。该研究涵盖了新的贸易问题，机遇分析，挑战，建议和建立亚太自由贸易区 (FTAAP) 的过程，泰国给出了重要的。但是，每个经济体的发展水平和准备程度仍然存在很大差异。因此，相关部门的竞争力提升和准备，政府官员的能力建设以及公众对亚太自由贸易区 (FTAAP) 的认识至关重要。

2) 主要执行机构：贸易谈判部，  
商务部。

3) 运营时间表：2016年完成研究。等待  
成员协议和确认开始亚太区 (FTAAP) 自由贸易区的建立。

#### **APEC服务竞争力路线图：**

4) 主要内容：成为2025年提升服务竞争力的长期共同目标。  
5) 主要执行机构：贸易谈判部，  
商务部。

6) 运营时间表：2016年制定的框架，并用作  
到2025年实现长期共同目标以提高服务竞争力的运作框架。

#### **4.4.2 亚太经合组织2020年粮食安全路线图：**

1) 主要内容：覆盖城乡发展，区域食品供应链，以及有利于基础设施投资的环境，以支持APEC的粮食系统，并最大限度地减少气候变化影响。消除食品部门的贸易壁垒，促进区域食品贸易，提高农业生产力，提高农民竞争力，支持当地农民进入全球价值链，增加微型，中小型企业 (MSMEs) 的收入，继长滩岛之后2016-2020行动议程。通过APEC绿色和可持续中小微企业战略，增加中小企业在服务和全球价值链中的参与度。

2) 主要执行机构：农业经济办公室，农业和合作社，中小企业促进办公室。

3) 营运时间表：2016-2020。

#### **4.4.3 亚太经合组织骨架对于推进青年雇用和企业家精神：**

1) 主要内容：加强人力资本，运用创新提高学习能力，增加就业机会和进入劳动力市场，特别是区域劳动力流动和就业。

2) 主要执行机构：教育部。

3) 营运时间表：2016-2017。

#### **4.4.4 APEC新结构改革战略 (ANSSR) (2016-2020)：**

1) 主要内容：遵守国家结构改革计划，重点是市场竞争，自由化，系统化，透明化的市场，以及公众参与，包括微型，中小型企业 (MSMEs)，妇女，青年，老年劳动力和残疾人士。制定可持续发展的社会政策，重点关注 (1) 公共部门改革，以利用数字服务和扩大数据联系； (2) 监管改革，以促进市场竞争，消费者保护和商业便利化； (3) 监管影响评估 (RIA) 的系统和流程开发； (4) 服务业目标市场改善和改革服务业，并且

提高微型，中小型企业（MSMEs）的竞争力和机会；（5）劳动技能和能力提升，以及绿色劳动倡议。

2) 主要执行机构：国家经济和社会发展委员会，外交部，公共部门发展委员会办公室，国务委员会办公室，司法部，中小企业促进办公室。

3) 营运时间表：2016-2025。

---

## 第5部分

### 第十二个计划的实施，监测和评估

---

# 第5部分

## 第十二个计划的实施，监测和评估

将计划成功转化为行动取决于各种重要因素，例如其内容的清晰度，对计划目标的认识和理解，所有权感以及社会各部门的共同责任。此外，推动计划采取行动的机制应在不同层面联系起来，将国家战略，第十二个计划，具体计划，业务计划和预算分配系统联系在一起。这种连通性旨在以有效的方式促进计划的实施，并鼓励综合的，基于地区的和可持续的发展。同样，如第十二个计划，政府政策和重要的改革目标所示，跨领域问题摘自各种发展议程。

除了继续推进第十一个计划下引入的发展战略外，第十二个计划还旨在提供一个改进的综合预算分配系统。该计划还侧重于促进公共部门，私营部门和一般人口之间的合作。将改进参与式监测和评估系统，以提高效率，并将反映将国家战略和第十二个计划转化为部长级和省级业务计划。应统一这些计划中的目标以及产出，成果和影响指标。此外，公共机构为实现计划目标而进行监测和评估的能力应该是一致的，其整体绩效水平也应如此。这可以通过建立共同目标和指标以及目标和指标之间的一致性来实现。还将确定有关执行跨领域问题的共同指标。

### 1. 将战略转化为行动

#### 1.1 原则：

1.1.1 通过将第十二个计划作为将发展目标转化为各级行动的主要框架推动国家发展，因为它们与社会地理条件有关。

**1.1.2** 通过区域功能参与 (AFP) 方法将开发工作分配到不同的领域和级别。在这种情况下, 各省将成为将国家发展与地方发展联系起来的焦点, 反之亦然。

**1.1.3** 利用知识, 技术, 创新和创造力作为推动各个层面 (如地区和社区) 实施的主要工具。

**1.1.4** 全面利用所有利益相关方的方法和工具, 有效地推动计划。应建立网络和集群, 以响应当地需求和每个地区的发展潜力。

**1.1.5** 加强计划的实施系统, 以协调和谐地运作。在战略层面, 第十二个计划将国家经济和社会发展目标与具体行动计划联系起来, 预算分配制度将符合综合发展, 区域发展和持续发展。监测和评估系统将根据关键的发展问题, 发展目标和预期的发展成果发挥作用。

## 1.2 实施指南

**1.2.1** 在所有开发合作伙伴之间建立共识, 以接受计划并参与其中。国家经济和社会发展委员会办公室 (NESDB) 将通过适当的沟通, 与所有发展伙伴建立相互理解计划的目标。将动员通过传统媒体和现代通信方法以及通过国家和地方各级的活动开展公共关系工作, 以实现目标群体。此外, 信息网络将把第十二个计划广泛分发到不同的领域。将出版第十二个计划实施手册, 并随后分发给所有发展伙伴。其目的是协调各级计划, 使所有发展伙伴能够以综合方式共同努力。此外, 还将强调试图了解该计划的政治部门目标和指导方针。将鼓励各政党将重大发展问题纳入其宣言, 并随后将政府政策, 特别是那些寻求为长期发展奠定基础的 policy。

## 1.2.2 将第十二个计划与国家战略，政府政策，具体计划和运作计划联系起来：

1) **指定重大战略问题并向公众展示。** 这将有助于有效确定计划和项目，积累资源，并有效整合所有发展伙伴的工作准则。

2) **整合发展问题以制定具体的战略投资计划。** 这些将包括增长问题和利益相关者的作用。运作计划应该是准确的，并应涵盖将有效实施计划的计划，项目，预算，合作伙伴，流程，时间安排和关键人员。应优先招聘项目管理人员。此外，应将科学和技术应用于这些计划/项目。方法如下：

2.1) **通过优先考虑第十二个计划中反映的关键问题，制定投资发展计划。** 这种方法将导致适当的预算分配。这也将为重要的发展问题和改革带来适当的综合预算拨款。这将导致整体发展成就。

2.2) **在基础设施发展和物流系统等大型项目中鼓励公私合作伙伴关系（PPP）。** 这应该鼓励私营部门扩大对这些项目的投资，满足公众需求并创造物有所值。

2.3) **通过将具有具体目标和指标的主要任务纳入计划，通过部长计划将发展问题转化为行动。** NESDB和相关机构将共同监测和评估产出和结果。应鼓励各部内外的方案和项目的整合。

**1.2.3 将第十二个计划下的概念，战略，发展问题和具体建议与国家战略，改革计划，政府政策和其他计划联系起来。** 为执行该计划，将在不同层面开展行动，包括政府政策，政府行政计划以及中央和地方机构，劳工组织，社区和利益攸关方的计划。计划

实施应从目标和目标到指标逐步执行，具体如下：

1) **将第十二个计划中的高优先级发展问题和具体计划与政府政策相结合**，并提交给议会。应建立综合预算分配。这包括工作期，监测和评估。中央政府机构应将第十二个计划纳入其预算分配战略，以便在预算提案方面为各部提供框架。

2) **NESBD将通过遵守第十二个计划制定有关区域，城市和经济领域发展的战略。**这些发展战略旨在为区域和区域发展创造方向，以便所涉及的发展伙伴能够将其作为制定自己的发展计划的框架，包括战略计划和行动计划，两者都应相互支持。各部委，省，省组织将使用自己的发展计划作为制定4年战略计划和年度行动计划的框架。发展准则必须与当地机构的使命联系起来。还需要根据区域 - 功能 - 参与原则以综合方式在项目之间建立联系。

3) **各部委将制定战略和年度行动计划。**他们应该使用第十二个计划下的区域，城市和经济区发展战略，作为帮助他们分析各部和部门任务的相关性的一种手段。分析结果将用于制定四年战略计划以及符合组织年度行动计划的项目制定。目标，目标，省和省集群的计划/项目之间的整合应优先考虑。

4) **省和省集群将制定一项为期四年的发展计划和年度行动计划。**这些计划应基于省和省集群综合管理皇家法令（2008）的指导方针和标准，并应与第十二个计划下的政府政策和区域，城市和经济区发展战略相协调。这些计划还应该应对挑战，人们的需求，领域的潜力/局限和机遇。最终，他们应该与各部/部门的四年战略计划相结合。

5) **地方行政组织（LAO）将制定3年发展计划和年度项目。**省行政组织，直辖市和街道行政组织将制定3年

符合第十二个计划下各项战略的发展计划和年度项目，特别是区域，城市和经济领域的发展战略。根据重大发展和重要城市发展的指导方针，城市发展应符合该地区现有条件和人民的需求，并应与省和地区的发展计划挂钩。

**1.2.4 制定利用参与的预算分配策略。** 年度预算分配是确定与第十二个计划相关的政府机构任务优先事项的主要工具。为了通过民众参与有效实现计划的目标，应采取以下行动：

1) **预算局和NESDB应强调第十二个计划中与预算分配有关的重要问题。** 特别是，重点应放在政府行政计划和预算分配战略中确定的优先事项上。此外，内阁和议会应批准用于实现计划和项目以及监督和评估各级国家发展的准则。

2) **预算局，NESDB和所有相关机构应密切配合预算分配准则，** 以支持地方，省级和集群发展计划。必须由所有政府机构进行建立理解的过程，以便实现发展计划与预算系统之间从国家到地方各级的联系。此外，所有发展伙伴的代表应参与整个预算编制过程，以建立一个预算分配真正反映公众所要求的发展活动的系统。

**1.2.5 鼓励私营部门在制定商业投资计划时整合重要的发展问题。** 这将建立发展伙伴关系，同时还促进解决经济问题的公私协商联合委员会（JPPCC），作为连接公共和私营部门的关键机制。JPPCC将不得不将更多责任委托给省级和省级联合委员会，并考虑将国家战略与当地需求联系起来。

**1.2.6 通过提供有利环境来增强利益相关者的能力。将调整主要因素，使其成为如下的开发工具：**

1) **利用研究和开发作为推动国家各方面发展的重要工具。** 政策级政府机构将合作开展工作，利用研发（R&D）来适应国家和地区的发展。将倡导研究机构的合作，特别是（a）泰国国家研究理事会（NRCT）的网络，（b）泰国研究

基金 (TRF), (c) 国家科学和技术发展局 (NSTDA), (e) 国家科学技术与创新政策办公室 (STI), (f) 卫生系统研究所 (HSRI) 和 (g) 农业研究发展局 (ARDA)。此外, 学术机构和区域科学园区等公共机构应协调地方的研发工作, 特别是在高度优先发展的情况下。

2) **修订法规**, 以便在各个层面有效执行计划。将修订法律以减少冗余, 提高现有系统的效率, 并克服发展障碍。例如, 推动发布有关儿童早期发展的法律和关于老年人长期护理的法律, 以及修订有关土地改革, 土地占有和土地使用的法律, 以便加强土地公平分配给低收入者家庭和处于贫困边缘的人。此外, 应该通过的重要法案列举如下: 关于国家财政的法案BE ....., 促进支持企业社会责任 (CSR) 的私营部门的税收激励措施, 关于电子废弃物产品管理的法案, 电子产品废物和其他废物是....., 一项关于数字经济与社会委员会的法案....., 一项关于国家网络安全的法案, 以及一项关于水资源的法案 (目前正由国家立法议会审议)。

3) **创建公共可以访问的开发数据库**, 以便他们可以利用这些数据来实现开发。将开发并保持最新的经济, 社会, 自然资源和环境数据库。它们将包含每个区域的特定数据, 这些数据适用于分析并与计划相关。这将有助于改进制定能够解决问题并在每个领域取得进展的发展计划。随着计划的发展, 每个领域的优势, 知识和经验将得到整合。

4) **在政策和地区层面为公众参与发展进程提供渠道**。将提供公共论坛, 因此发展伙伴可以组织民间社会论坛和对话等活动。在线网络将被用作信息共享和发展活动的平台。

**1.2.7 提高发展方法的效率, 推动地方和国家层面实施第十二个计划。**  
NESDB负责建立理解并将开发合作伙伴与各级计划实施委员会联系起来, 以便他们能够具体将计划转化为如下行动:

1) **将**国家委员会联系起来，以便将第十二个计划下的战略作为实施准则。每个发展领域的负责机构将通过不同的国家委员会以“横向”方式开展工作。这些委员会负责执行高度优先的发展议程，例如解决经济问题的公私合作部门协商委员会（JPPCC），邻国发展合作委员会，国家水资源委员会，创新发展委员会和国家物流委员会。还应鼓励建立一个支持城市发展的国家委员会。应该指出的是，国家委员会应共同负责第十二个计划的总体目标和指标。

2) **提高**公共行政工作机制和流程的效率。将对包括委员会，机构和公共组织在内的审查和评估发展绩效所需的机制进行修订和评估，以提高其灵活性并减少冗余。政府和中央机构负责总体政策和实现这些政策的方法。各部委协调计划，预算和人力资源，而区域一级的政府机构则执行解决问题和增强领域潜力的战略。

3) **利用**各省作为重点，将第十二个计划转化为行动，并评估其影响。根据法律，各省负责制定省级发展计划，该计划应与自上而下和自下而上的其他计划挂钩。自上而下的方向是国家发展计划，政府行政计划和该部的行动计划。自下而上的方向来自社区，当地组织和私营部门。关键发展问题，目标和指标应引入省级和省级集群发展计划。实施过程应该整合各个机构的任务，以便他们能够有效地处理每个领域的问题。

4) **鼓励**采用“民事国家”方法，将“第十二个计划”付诸实施。在网络中运作的发展伙伴之间需要进行协调，包括私营部门，学术机构，专业协会和国家等独立组织。

农民委员会，泰国贸易委员会，泰国工业联合会，国家改革大会和合作组织。这些网络将通过地方结构来共同制定和实施战略。

### 1.2.8 加强 该 能力 的 利益相关者 至 使 通过以下方式为各级进展作出有效贡献：

1) **使**所有利益攸关方能够为发展过程中的合作做出贡献并有效地行使其公民身份。泰国人应该是道德，道德和公民的品质，根据自己的社会地位和文化了解自己的责任和角色。他们应该尊重他人的法律，权利和自由，具有公众意识，并渴望参与解决社区和社会问题。应该促进正规和非正规教育部门的学习，使他们具备推动国家走向和平，进步和繁荣的能力。

2) **赋权**社区和地方当局适应变化并参与促进共同利益的进步。应通过信息加强社区。应支持他们管理事务以及通过本地研究网络从外部来源获益的能力。应在各级促进知识共享，以支持成就和管理风险。社区计划应该反映当地文化。当地公民应该推动计划的实施。应鼓励公民，劳工组织和当地学术机构之间的合作。

3) **加强**地方行政组织。为了有效履行职责，应加强劳工组织的能力，简化其管理，使其更加灵活。规则和条例应指导其运作，并且应完全自给自足。公共机构应提供支持，以便他们能够管理和决定当地的发展和人员。这将有助于他们实现其委派项目的目标。应明确界定劳工组织的责任。应在管理，反腐败和善政等领域提升其能力。

4) **鼓励**区域大学和职业机构参与社区发展。大学应该利用研究

产出并担任协调员以支持社区发展。职业教育机构应提供技术技能培训，以协助当地发展。

5) **加强私营部门在经济和社会发展中的作用。** 应强调公司治理，业务目标应与国家的发展挂钩。应该促进积极的合作和创造以及企业的社会责任。私营部门应与社区，非政府组织（NGO）和学术机构结成联盟，以促进社会活动的合作。

6) **鼓励媒体传递建设性信息。** 媒体应提供促进社会利益，公正，提供准确信息和反映人民需求的信息。

7) **鼓励非政府组织与地方和区域组织以及民间社会共同努力。** 公共部门将鼓励非政府组织广泛参与发展活动。非政府组织的优势在于能够灵活地工作，并且可以与当地公民保持密切关系，从而有效地提高绩效。

8) **修改政府人员及其工作方法的作用，以适应整体发展努力，并鼓励区域公共机构成为地方一级其他部门的协调者。** 省级组织应与发展伙伴一道努力实现共同目标，实现国家战略，解决问题并提高地方和社区的业绩。

9) **加强与国际社会的合作。** 应组织分享知识的国际论坛，特别是参与区域和次区域合作的国家。这些将导致实现重大发展目标的互助。应鼓励技术和创新部门的合作，以支持国内和国际增长。

## 2. 第十二个计划的监测和评估

对第十二个计划的参与式监测和评估在部长级或同等级别以及省级或地区级别进行管理，特别是在第十二个计划与国家战略之间存在评估联系的领域。绩效通过联合关键绩效指标（联合关键绩效指标）来衡量。

## 2.1 参与式监测和评估的概念和原则：

**2.1.1** 参与式监测和评估系统为利益相关者提供参与监测和评估过程的机会。这旨在增强人民的权利，因为他们有权从负责组织接收新闻和信息。这应该通过公开听证会和论坛来进行，这些听证会和论坛欢迎来自各个部门的所有参与者，例如负责组织，学者，社区和一般民众。他们将能够仔细审查流程并获得免费和公平的信息。

**2.1.2** 它是一个综合评估系统，旨在提供产出，成果和影响。它用于衡量计划的成功与失败。该系统必须有效，标准化并且被广泛接受。目的是评估工作过程中和之后实施的可行性和适当性。

**2.1.3** 它涉及自我评估评估，创建学习和监测过程，同时允许独立组织进行评估。这是一个清晰，透明，公正的制度，也是基于学术原则。

**2.1.4** 它利用清晰，透明，独立，标准化且基于学术原则和事实的监测和评估标准和指标。这些可以作为指导，以改进和审查整个，部级和省级的措施，政策和计划/项目，以公正和公平的方式满足人们的需求。

## 2.2 参与式评估计划指南：

### 2.2.1 建立三个阶段的监测和评估过程：

1) **事前评估**是评估情况并找到适当事实的过程。可能的假设，例如区域发展的可能性和工作程序的成本，是根据被禁止的和非禁止的政策制定过程进行的，以便过滤项目。

2) **持续评估**是衡量正在进行的工作或运营进度的过程，以便研究可能影响工作程序的内部和外部挑战。

3) **事后评估**是一个最终过程，它总结了与最初设定的目标和目标相比已完成的目标和目标。预计产出和结果将在第十二个计划期结束后出现。事后评估是对效率，<sup>1</sup>效率<sup>2</sup>以及消极和积极影响的分析。<sup>3</sup>

**2.2.2 建立一个监督和评估系统**，用于部门的计划/项目以及与多个部门相关的工作。将各部/部委业务计划的指标与国家战略和第十二个计划的发展议程的目标联系起来：

1) 创建一个与相关机构沟通的平台，特别是在国家战略的发展目标与第十二个计划的发展议程和目标相关的领域。一个发展议程可以涉及不止一个部，这被称为跨领域议程。该部的发展议程可以涉及一切照旧的活动或新的投资项目。该部使用发展议程作为制定计划/项目的框架，这是该部运作计划的一部分。该流程旨在分析预算分配，然后再将其提交给内阁。

2) 监测和评估使用充足经济原则推动正在进行的计划/项目所取得的进展。这被用作申请支持预算的分析框架。

3) 在产出，结果和影响水平完成后评估计划/项目。结果被用作评估第十二个计划和国家战略的框架。产出联合关键绩效指标，成果联合关键绩效指标和影响联合关键绩效指标被用作衡量国家整体发展努力的工具。

---

<sup>1</sup> 有效性是衡量目标和目标是否完成以及实现目标和目标的程度，并确定成功或失败的根本原因。

<sup>2</sup> 效率是衡量与其成本相关的工作成果的一种衡量标准，有助于确定其他方法是否以及在多大程度上可以实现既定目标。它从产出角度考虑生产能力和投入成本。

<sup>3</sup> 影响考虑了遵循既定目标的工作所产生的产出如何影响整体经济和社会发展以及目标群体。

### 2.2.3 建立省级和地区级计划/项目的监测和评估系统：

1) 建立一个平台，与相关机构进行沟通，确定与第十二个计划的发展议程和目标相关的各省的发展议程，然后将这些相关问题纳入国家战略的目标。这旨在建立制定省级和省级集群运作计划的框架。

2) 监控和评估使用充足经济原则推动正在进行的计划/项目所取得的进展。这被用作申请支持预算的分析框架。

3) 在产出，结果和影响水平完成后评估计划/项目。结果被用作评估第十二个计划和国家战略的框架。产出联合关键绩效指标，成果联合关键绩效指标和影响联合关键绩效指标被用作衡量国家整体发展努力的工具。

**2.2.4 建立研究中心，培训课程和标准检查系统，以进行监测和评估。** 这旨在使监测和评估系统普及和现代化，改进培训程序，技术和方法以及事前，进行和事后评估的指导方针。例如，发达国家使用监管影响评估（RIA）作为在颁布之前评估账单的工具。

**2.2.5 加强NESDB，公共部门发展委员会办公室（OPDC），预算局以及中央和地方政府的其他相关公共机构之间的合作。** 这将导致一个高效和有效的参与式监测和评估系统。

**2.2.6 建立一个高效，专业且被广泛接受并能够进行中立评估的中央组织。** 这将创建一个通用，可靠，准确的监测和评估系统，有助于促进政府的决策。中央组织应负责从内到外的方法制定项目。它不得有任何利益冲突，不应成为利润驱动的组织。它应该是专家并且被各方广泛接受。结构

该组织应该采用团队合作方式和伙伴关系。合作伙伴由社区，志愿者，知识分子，村民，学术机构，NESDB，OPDC和其他相关机构组成。

**2.2.7 使指标和联合关键绩效指标更符合国际标准，以评估计划实施成功的程度以及国家战略的成功程度。** 可以通过在产出，结果和影响方面使用联合关键绩效指标来衡量成功水平。程序如下：

1) **建立指标标准。** 每个指标必须是国际标准化的，并且还反映了公共部门的特点。这是因为公共部门的工作与公共服务有关，公共服务通常不把利润视为优先事项，而是主要重视人民，社会和环境的利益。因此，与私营部门相比，应该有更广泛的评估标准。在经济方面：它应该增长并且能够竞争，例如GDP必须不断增加；应该有创新创造；为克服中等收入陷阱，人均收入增加；公平收入和财富分配；和绿色增长。在社会方面：人口应该有机会获得公共服务；他们应该道德，聪明，尊重他人的权利。在环境方面：为了可持续性，应强调自然资源的保护；应该为人民和社区的利益照顾环境质量。在公共部门方面：应强调充分，有效和标准化的公共服务；它应该及时满足人民的需要；应支持公共部门公平和恰当地使用资源；公共部门也应该负责和道德。

2) **影响联合关键绩效指标管理。** 这种方法旨在研究和学习20年国家战略的目标和指标，该战略旨在推动泰国成为发达国家。发达国家地位的重要指标如下：一个人均收入在每年13,000美元以上的高收入国家；平均每年经济增长5-6%；在IMD排名的国际竞争力方面进入前10名；所有年龄段的泰国人口都很健康，能够终生学习；人类发展指数不低于0.9279；收入不平等的基尼系数应降至0.36；森林面积应该覆盖40

国家的百分比; 腐败感知指数在东盟应达到2<sup>恩德</sup>。

3) **结果联合关键绩效指标管理**: (1) 确定与国家战略目标和指标相关的第十二个计划的发展议程。应该指出的是, 根据第十二个计划, 有明显的迹象表明发展议程与国家战略之间存在联系; (2) 通过研究国际组织使用的指标, 找到国际和广泛接受的指标, 例如: IMD世界竞争力中心, 世界经济论坛 (WEF) 和经商便利所使用的经济指标; 人类发展指数使用的人类质量指标; 可持续发展目标中使用的环境指标; 腐败感知指数使用的腐败指标; (3) 利用国际组织的子指标作为减少所用子指标数量冗余的框架。这些指标分为四个重要类别, 即经济, 社会, 环境和公共部门; (4) 将国际组织的子指标与国家战略和第十二个计划下的关键发展问题联系起来。如今, 预算局利用与国家战略相关的计划的关键发展问题和目标, 作为向各部预算分配的框架。这要求各部委的业务计划下的项目必须符合被认为是明确和高标准的国际分指标。

4) **输出联合KPI管理**。这分为两个级别, 如下:

4.1) **部长级**。活动和工作阶段将是确定在整个工作过程中掌握联系。活动将分阶段进行。项目层面的指标应分为3部分。源自一个项目的产出将与其他项目的产出挂钩。就项目的结果而言, 它应与第十二个计划下的发展议程指标/目标联系起来。这称为输出联合KPI。就项目的影响而言, 其指标应与国家战略的指标/目标挂钩。

4.2) **省/区水平, 包罗万象**基于地区的指标。应该确定一个省的发展议程目标

第十二个计划的发展议程。每个省都有不同的发展议程，因为这取决于其潜力和社会地理条件。将确定活动和工作阶段，以掌握整个工作过程中的联系。每项活动都需要一个以上的部门参与，其职责是制定项目并确定产出，成果和影响指标。此外，输出必须是活动或项目的结果。结果必须与省的发展议程和第十二个计划相关联。事实上，结果也可以与各省和各部门之间的计划/项目联系起来，以减少重叠。影响与国家战略的目标相关联。

5) **建立产出联合关键绩效指标，成果联合关键绩效指标和影响联合关键绩效指标的指南。** 用于制定这些联合关键绩效指标的技术应基于以下学术原则：

5.1) 根据学术原则选择合格的指标。 5.2) 为每个指标

建立基准值

以百分比表示比较结果的目的。有多种方法可以确定基准价值，例如将战略目标作为基准价值，或者使用基于国际标准或国际组织制定的基准值。

5.3) 改进计算技术，可以通过多种方式完成，例如通过对测量值和基准进行比较，并以百分比表示。用于衡量每个项目实施成功的常用方法可以通过使用差距分析得出。差距分析是指实现的结果与设定的目标之间的比较。然后将价值差异转换为百分比术语。如果开发项目结果接近100，则表明已经有了开发进度。

5.4) 在任何指标中加权组件有两种方法。首先，如果每个组件的权重相等，则需要在计算索引值时找到平均值。其次，如果每个组件的权重不均衡，则这是一个差异指数。为了最终确定该指数，有必要将指数值乘以其适当的权重。

**2.2.8** 建立一个公共论坛，让利益相关者能够公开和自由地讨论有关实施的问题。论坛的设置应该鼓励各方之间的对话和积极参与，而不是独白。双方利益相关方之间应该进行直接交流，例如政策制定者和目标群体。

**2.2.9** 向所有相关方提供监测和评估结果，其中包括公众，政策制定者，执行机构，资助机构和公众。

**2.2.10** 开发数据库和技术应用程序，以便通过建立信息管理系统，支持信息的分析和可访问性以及提高评估过程的有效性来优化评估过程。这还将鼓励适当利用信息，为政策选择提供信息，并促进管理领域的创新。

-----